ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Пермского края из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Пермского края»

20.04.2021 **№ 52-АЗ**

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 25.03.2021 № 555-21/07 на основе законопроекта, документов и материалов, представленных с письмом губернатора Пермского края Махонина Д.Н. от 23.03.2021 № 01-69-139.

Представленный на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проект закона Пермского края предусматривает ***утверждение двух дополнительных соглашений*** между Министерством финансов Российской Федерации и Министерством финансов Пермского края к соглашениям о предоставлении бюджету Пермского края из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Пермского края.

В 2015-2017 годах было заключено 8 соглашений между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Пермского края о предоставлении бюджету Пермского края из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Пермского края (далее – Соглашения).

Согласно заключенным Соглашениям из федерального бюджета бюджету Пермского края предоставлены ***бюджетные кредиты на общую сумму 11 358,2 млн. рублей*** и по состоянию на 1 января 2021 года задолженность Пермского края перед федеральным бюджетом составила ***7 530,1 млн. рублей***.

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. В соответствии с частями 7 и 8 статьи 16 Федерального закона от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» (далее – *Постановление*

№ 1531) в декабре 2017 года проведена реструктуризация бюджетных кредитов, полученных бюджетом Пермского края, в сумме ***8 366,8 млн. рублей*** посредством заключения дополнительных соглашений между Министерством финансов Российской Федерации и Министерством финансов Пермского края, согласно которым предусмотрена *рассрочка возврата задолженности до 2029 года*.

В апреле 2020 года в Постановление № 1531[1] внесены изменения, согласно которым заключено новое дополнительное соглашение от 25.09.2020 № 6/6/5/5/5/5/5/5 между Министерством финансов Российской Федерации и Министерством финансов Пермского края[2], которым предоставлена рассрочка по погашению реструктурированной задолженности (7 530,1 млн. рублей) до 2029 года с изменением графика возврата задолженности в 2020-2024 годах: в 2020 году – 0,00 рублей; в 2021 – 2024 годах – по 418,3 млн. рублей ежегодно; в 2025 – 2029 годах - по 1 171,4 млн. рублей ежегодно.

Указанное дополнительное соглашение утверждено Законом Пермского края от 07.12.2020 № 592-ПК «Об утверждении дополнительного соглашения к соглашениям о предоставлении бюджету Пермского края из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Пермского края».

2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2020 № 2191 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» внесены изменения в Постановление № 1531, согласно которым заключены два новых дополнительных соглашения от 31.12.2020 № 7/7/6/6/6/6/6/6 и № 8/8/7/7/7/7/7/7 между Министерством финансов Российской Федерации и Министерством финансов Пермского края, которыми предусмотрено следующее.

1. *Расширены возможности направления средств* бюджета Пермского края, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам ***в 2021 году*** не только на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов[3], но и на *финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции*, *компенсацию снижения по итогам 2021 года налоговых и неналоговых доходов* бюджета края по сравнению с 2019 годом, а также *на обеспечение расходных обязательств*, связанных с реализацией региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов.

---

[1] Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 619 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

[2] Закон Пермского края от 07.12.2020 № 592-ПК «Об утверждении дополнительного соглашения соглашениям о предоставлении бюджету Пермского края из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Пермского края».

[3] Инвестиционные проекты определяются в соответствии с частью 6 статьи 16 Федерального закона от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

В 2022 - 2024 годах высвободившиеся средства бюджета края могут быть направлены только *на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры* в целях реализации новых инвестиционных проектов, определяемых в соответствии с частью 6 статьи 16 Федерального закона от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

2. *Расширен период выполнения* Пермским краем обязательств по бюджетным кредитам, ***начиная с 2020 года по 2024 год***, в соответствии с подпунктом «г» пункта 12(1) Правил проведения реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденных Постановлением № 1531.

Согласно подпункту «г» пункта 12(1) Правил проведения реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам период погашения реструктурированной задолженности по бюджетному кредиту подлежит продлению при условии принятия должником следующих обязательств:

- направление средств бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемых ***в 2020 году*** *в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам, на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики субъекта Российской Федерации, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на компенсацию снижения по итогам 2020 года налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации по сравнению с 2019 годом;*

- направление средств бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемых ***в 2021 году*** *на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов; финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, компенсацию снижения по итогам 2021 года налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации по сравнению с 2019 годом, а также на обеспечение расходных обязательств, связанных с реализацией региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов;*

- направление средств бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемых ***в 2022-2024 годах*** *на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, определяемых в соответствии с частью 6 статьи 16 Федерального закона от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и*

2022 годов» в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

Ранее дополнительным соглашением был установлен период выполнения обязательств, за нарушение которых предусмотрено применение мер ответственности, ***с 2021 по 2024 годы***.

В случае неисполнения Пермским краем обязательств по дополнительным соглашениям по итогам 2020-2024 годов регион должен погасить реструктурированную задолженность по бюджетным кредитам и проценты за рассрочку досрочно.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие законопроекта *не влечет выделения дополнительных средств* из бюджета Пермского края.

В соответствии с подпунктом «з» пункта 11 Правил проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденным Постановлением № 1531, дополнительные соглашения ***необходимо утвердить законом Пермского края*** в 6-месячный срок со дня их подписания.

С учетом вышеизложенного считаем, что рассмотрение представленного законопроекта **актуально** и будет иметь **положительные последствия**, связанные со своевременным утверждением дополнительных соглашений, учитывающих изменившиеся условия федерального законодательства по предоставлению Пермскому краю бюджетных кредитов на частичное покрытие дефицита бюджета, и как следствие, с возможностью направления высвободившихся средств на поддержку отраслей экономики края и реализацию инвестиционных проектов.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса М.Ю.Кужельная

Нурмехаметова
217 76 32