



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в приложение к  
Закону Пермского края «Об утверждении перечня не подлежащих  
приватизации государственных предприятий и находящихся в  
собственности Пермского края акций (долей в уставном капитале)  
хозяйственных обществ»**

**09.04.2021**

**№ 44-АЗ**

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 31.03.2021 № 511-21/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного в порядке законодательной инициативы губернатором Пермского края Махониным Д.Н., и материалов к нему, поступивших с письмом от 18.03.2021 № СЭД-01-69-128.

В законопроекте предлагается внести изменения в перечень не подлежащих приватизации государственных унитарных предприятий Пермского края и находящихся в собственности Пермского края акций (долей в уставном капитале) хозяйственных обществ (далее – Перечень), утвержденный Законом Пермского края от 03.03.2010 № 585-ПК «Об утверждении перечня не подлежащих приватизации государственных унитарных предприятий Пермского края и находящихся в собственности Пермского края акций (долей в уставном капитале) хозяйственных обществ» (в ред. от 19.12.2017, далее – Закон № 585-ПК).

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. Согласно Закону Пермского края от 02.07.2007 № 62-ПК «О приватизации государственного имущества Пермского края» (далее – Закон № 62-ПК) Законодательное Собрание Пермского края для реализации единой государственной политики Пермского края в сфере приватизации краевого имущества наделено полномочиями, в частности, по утверждению (изменению) перечня не подлежащих приватизации краевых государственных унитарных предприятий и находящихся в собственности Пермского края акций акционерных обществ, долей в уставных капиталах обществ с ограниченной

ответственностью<sup>1</sup>, предварительно одобренного Правительством Пермского края<sup>2</sup>.

*В соответствии с Законом № 62-ПК не подлежат приватизации:*

- *унитарные предприятия, имеющие наибольшее социальное и экономическое значение для Пермского края, обеспечивающие защиту нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан;*
- *хозяйственные общества, акции, доли (вклады) которых находятся в краевой собственности, участие в управлении которыми обеспечивает экономические интересы края, защиту нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан<sup>3</sup>.*

Согласно действующей редакции Закона № 585-ПК в Перечень включены **7 объектов**, а именно:

- *Пермское краевое государственное унитарное предприятие «Автовокзал» (100%);*
- *акционерное общество «Пермское агентство по ипотечному и жилищному кредитованию» (100 %);*
- *акционерное общество «Микрофинансовая компания предпринимательского финансирования Пермского края» (100 %);*
- *открытое акционерное общество «Межрегиональная компания «Белкомур» (10,17 %);*
- *общество с ограниченной ответственностью «Спорткомплекс «Олимпия-Пермь» (9,42%);*
- *акционерное общество «Корпорация развития Пермского края» (100 %);*
- *акционерное общество «Пермский гарантийный фонд» (100 %).*

**2.** Согласно законопроекту предлагается внести следующие одобренные Правительством Пермского края<sup>4</sup> **изменения в Перечень.**

**2.1. Исключить** из Перечня Пермское краевое государственное унитарное предприятие «Автовокзал» (далее - ПКГУП «Автовокзал»).

Согласно Уставу ПКГУП «Автовокзал»<sup>5</sup> предприятие является коммерческой организацией, имущество ПКГУП «Автовокзал» является собственностью Пермского края и принадлежит предприятию на праве хозяйственного ведения.

ПКГУП «Автовокзал» осуществляет деятельность, направленную на получение прибыли, в целях удовлетворения общественных потребностей, реализации программ развития и организации перевозок пассажиров и провоза

<sup>1</sup> Пункту 2 статьи 3 Закона № 62-ПК.

<sup>2</sup> Пункт 6 статьи 8 Закона № 62-ПК.

<sup>3</sup> Часть 6 статьи 8 Закона № 62-ПК.

<sup>4</sup> Постановление Правительства Пермского края от 26.03.2021 № 63-рп «Об одобрении перечня не подлежащих приватизации государственных унитарных предприятий Пермского края и находящихся в собственности Пермского края акций (долей в уставном капитале) хозяйственных обществ».

<sup>5</sup> Утвержден приказом Министерства транспорта и связи Пермского края от 16.10.2013 № СЭД – 44-01-05-212, с изменениями, утвержденными приказами Министерства транспорта Пермского края от 15.08.2014 № СЭД-44-01-02-106, от 30.06.2017 № СЭД-44-01-02-115.

багажа в пригородном и междугородном автомобильном сообщении, иных услуг, оказываемых перевозчикам и пассажирам.

*Размер уставного фонда ПКГУП «Автовокзал» составляет 8 млн. рублей и формируется за счет имущества Пермского края, закрепляемого за предприятием на праве хозяйственного ведения, денежных средств, имущественных и иных прав, имеющих денежную оценку в установленном порядке.*

*Предприятие находится в ведомственном подчинении Министерства транспорта Пермского края.*

По данным единого государственного реестра юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ) основным видом деятельности ПКГУП «Автовокзал» является деятельность автовокзалов и автостанций (ОКВЭД 52.21.21), к дополнительным видам деятельности предприятия относятся 28 позиций, в том числе в сфере транспортной деятельности (включая перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении, ОКВЭД 49.31), строительства, торговли, аренды недвижимости и др. Предприятие имеет лицензию на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами.<sup>6</sup>

Кроме того, по результатам конкурсного отбора ПКГУП «Автовокзал» является оператором электронных социальных проездных документов (далее ЭСПД) на территории Пермского края<sup>7</sup>.

*Оператор ЭСПД - организация, осуществляющая на платной основе функции по изготовлению ЭСПД, пополнению месячного транспортного ресурса и распределению полученных денежных средств от пополнения месячного транспортного ресурса государственному и (или) муниципальным заказчикам, перевозчикам, заключившая соглашение с Министерством транспорта Пермского края по итогам отбора оператора электронных социальных проездных документов в Пермском крае, проведенного в соответствии с порядком, утверждаемым Министерством транспорта Пермского края<sup>8</sup>.*

Федеральным законом от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 485-ФЗ) введен **запрет на создание унитарных предприятий** и осуществление их деятельности **на конкурентных рынках**, если выручка унитарного предприятия от такой деятельности превышает 10 %

<sup>6</sup> Лицензия от 24.12.2019 № АК-59-001218, выдана Западно-Уральским межрегиональным управлением государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

<sup>7</sup> Соглашение с оператором электронных социальных проездных документов в Пермском крае между Министерством транспорта Пермского края и ПКГУП «Автовокзал» от 17.11.2020. № 44-04-08-19.

<sup>8</sup> Порядок определения объема иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Пермского края на возмещение затрат, связанных с организацией перевозки отдельных категорий граждан с использованием электронных социальных проездных документов, а также недополученных доходов юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям от перевозки на территории Пермского края отдельных категорий граждан с использованием электронных социальных проездных документов, утвержденный постановлением Правительства Пермского края от 19.10.2010 № 739-п.

совокупной выручки предприятия за последний календарный год, за исключением отдельных случаев<sup>9</sup>, установленных Федеральным законом № 485-ФЗ, а именно в случаях:

- *предусмотренных федеральными законами, актами Президента РФ или Правительства РФ;*
- *осуществления деятельности в сферах естественных монополий;*
- *осуществления деятельности в сфере культуры, искусства, кинематографии и сохранения культурных ценностей и др.*

В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 485-ФЗ государственные унитарные предприятия, созданные до 08.01.2020 и осуществляющие запрещенную для них деятельность на товарных рынках в Российской Федерации, находящихся в условиях конкуренции, за исключением установленных случаев, **подлежат ликвидации или реорганизации** по решению учредителя **до 1 января 2025 года**. В противном случае указанные предприятия подлежат ликвидации в судебном порядке по иску антимонопольного органа.

Поскольку деятельность ПКГУП «Автовокзал» является деятельностью на товарных рынках, находящихся в условиях конкуренции, предприятие должно быть ликвидировано либо реорганизовано до 1 января 2025 года.

Согласно пояснительной записке к законопроекту ПКГУП «Автовокзал» планируется включить в Прогнозный план приватизации государственного имущества Пермского края на 2019-2021 год<sup>10</sup> в целях его преобразования в акционерное общество.

Необходимо отметить, что из бюджета Пермского края ПКГУП «Автовокзал» в 2020 г. предоставлены субсидии на общую сумму 25,8 млн. рублей<sup>11</sup>, в том числе на:

- *выполнение мероприятий по укреплению и развитию материально-технической базы – 1,8 млн. рублей;*
- *приведение в нормативное состояние объектов транспортной инфраструктуры автомобильного транспорта (автовокзалов, автостанций, кассовых пунктов), принадлежащих на праве хозяйственного ведения ПКГУП «Автовокзал» - 8,1 млн. рублей;*
- *возмещение части затрат, связанных с осуществлением деятельности автовокзалов, автостанций в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции – 15,9 млн. рублей.*

В 2021 году в бюджете Пермского края предусмотрены субсидии ПКГУП «Автовокзал» в размере 191,8 млн. рублей<sup>12</sup>, в том числе на:

- *выполнение мероприятий по укреплению и развитию материально-технической базы – 123,1 млн. рублей;*

<sup>9</sup> Часть 3 статьи 2 Федерального закона № 485-ФЗ.

<sup>10</sup> Закон Пермского края от 14.12.2018 № 318-ПК «Об утверждении прогнозного плана приватизации государственного имущества Пермского края на 2019-2021 годы».

<sup>11</sup> По данным информационной системы «АЦК – Финансы».

<sup>12</sup> Закон Пермского края от 07.12.2020 № 582-ПК «О бюджете Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (ред. от 26.03.2021).

- приведение в нормативное состояние объектов транспортной инфраструктуры автомобильного транспорта (автовокзалов, автостанций, кассовых пунктов), принадлежащих на праве хозяйственного ведения ПКГУП «Автовокзал» - 50 млн. рублей;

- содержание производственной базы, расположенной по адресу: г. Пермь, ул. Ижевская, 25 – 18,8 млн. рублей.

**2.2. Уточнить размер пакетов акций (долей)**, находящихся в краевой собственности, акционерного общества «Межрегиональная компания «Белкомур» и общества с ограниченной ответственностью «Спорткомплекс «Олимпия-Пермь».

Согласно ЕГРЮЛ, размер пакета акций акционерного общества «Межрегиональная компания «Белкомур», принадлежащего Пермскому краю, увеличился с 9,42 % до 10,17 %; доля Пермского края в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью «Спорткомплекс «Олимпия-Пермь» увеличилась с 78,64 % до 100 % в связи с приобретением акций (доли).

**2.3. Актуализировать наименования** включенных в Перечень акционерных обществ в соответствии с ЕГРЮЛ в связи с их переименованием, а именно:

- акционерное общество «Пермское агентство по ипотечному и жилищному кредитованию» переименовано в акционерное общество «Пермское агентство **ипотечного жилищного кредитования**»;

- открытое акционерное общество «Межрегиональная компания «Белкомур» переименовано в **акционерное общество «Межрегиональная компания «Белкомур»**;

- акционерное общество «Пермский гарантийный фонд» переименовано в акционерное общество «**Корпорация развития малого и среднего предпринимательства Пермского края**».

**2.4. Изменить формат** указания места нахождения включенных в Перечень организаций, отразив только наименование населенного пункта, где зарегистрирована организация, исключая информацию о названии улицы и номере дома.

Согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации на территории Российской Федерации путем указания наименования населенного пункта (муниципального образования)<sup>13</sup>.

На основании вышеизложенного считаем, что принятие законопроекта является **актуальным** и будет иметь **положительные последствия**, связанные с выполнением требований федерального законодательства и актуализацией данных о предприятиях, включенных в перечень не подлежащих приватизации государственных унитарных предприятий Пермского края и находящихся

<sup>13</sup> Часть 2 статьи 54 Гражданского кодекса РФ.

в собственности Пермского края акций (долей в уставном капитале) хозяйственных обществ.

Вместе с тем, учитывая высокую социальную и экономическую значимость деятельности ПКГУП «Автовокзал» для Пермского края в части организации перевозок пассажиров и провоза багажа в пригородном и междугородном автомобильном сообщении, считаем целесообразным после завершения процедур реорганизации ПКГУП «Автовокзал» **вновь включить** предприятие в перечень не подлежащих приватизации государственных унитарных предприятий Пермского края и находящихся в собственности Пермского края акций (долей в уставном капитале) хозяйственных обществ.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная