



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края «О законодательной инициативе» (о проекте федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы»)

29.03.2021

№ 38-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 01.03.2021 № 362-21/07 на основе проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края «О законодательной инициативе» (о проекте федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы»), внесенного в качестве законодательной инициативы фракцией Законодательного Собрания Пермского края «Либерально-демократическая партия России» с письмом руководителя фракции Постникова О.С. от 01.03.2021 № 1.11-04/5-21.

В представленном к рассмотрению проекте федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы» предлагается установить ежемесячные выплаты неработающим гражданам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы, в размере 13000 рублей.

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

В соответствии с указами Президента Российской Федерации от 26.02.2013 № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы» и от 26.12.2006 № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами» (далее – Указы Президента) установлены ежемесячные выплаты **неработающим трудоспособным** лицам, осуществляющим уход в отношении:

- ребенка-инвалида или инвалида с детства I группы (родителю или опекуну) – в размере 10 000 рублей;

- инвалида I группы, престарелого, нуждающегося по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшего возраста 80 лет, - в размере 1200 рублей.

В рассматриваемом проекте федерального закона предлагается установить **равный** размер выплаты в случаях ухода как за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы, так и инвалидами I группы, и повысить его до 13 тысяч рублей. Как указано в пояснительной записке к законопроекту, имеющееся неравенство в размере действующих выплат по уходу за *инвалидами I группы* и *инвалидами с детства I группы* вызывает социальное напряжение, так как различия в объемах и сложности ухода за лицами данных категорий инвалидности отсутствуют.

Кроме того, согласно законопроекту выплаты предлагается предоставлять **неработающим** лицам- как трудоспособным, так и нетрудоспособным, что, на наш взгляд, противоречит сути понятия «компенсационные выплаты», поскольку нетрудоспособные граждане не теряют возможность получения дохода при осуществлении ухода за инвалидами.

Следует отметить, что в августе 2020 года аналогичный законопроект был внесен на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) по инициативе депутатов Государственной Думы Лебедева И.В., Свищёва Д.А., Нилова Я.Е., Березина Н.В., сенатора Российской Федерации Леонова С.Д. Выплаты предлагалось установить лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы, в размере 10 тысяч рублей, и ежегодно их индексировать.

Комитетом Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей было представлено отрицательное заключение на поступивший проект федерального закона, и на заседании Государственной Думы 21.01.2021 законопроект был отклонен. Основанием для отклонения стало отсутствие в проекте закона указания на источники финансового обеспечения новых расходных обязательств и несоответствие его положениям пункта 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 83 БК РФ, если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Представленный проект федерального закона также **не содержит** расчетов средств, необходимых для осуществления выплат из федерального бюджета, и указания на источники финансового обеспечения новых расходных обязательств.

На основании вышеизложенного считаем, что поддержка проекта федерального закона в предложенной редакции *нецелесообразна*.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная