



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае»

(внесен комитетом по бюджету)

12.03.2021

№ 60-ЗКЛ

Рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края в соответствии со статьями 8, 153 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 6 статьи 26.13 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» по проекту бюджета субъекта Российской Федерации и годовому отчету об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации проводятся публичные слушания или общественные обсуждения.

В соответствии с вышеизложенным проектом закона предлагается дополнить Закон Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее – Закон Пермского края № 111-ПК) нормами, регулирующими порядок проведения публичных слушаний (общественных обсуждений) по проекту бюджета Пермского края на очередной год и плановый период и годовому отчету об исполнении бюджета Пермского края.

По проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

Исходя из наименования новой редакции статьи 40 (см. второй абзац части 1 статьи 1), ею предлагается установить порядок проведения публичных слушаний (общественных обсуждений) по проекту закона о бюджете Пермского края, но по тексту указанной статьи речь идет то о проекте закона о бюджете Пермского края, то о проекте бюджета Пермского края.

В соответствии с федеральным и краевым бюджетным законодательством, понятие **проекта закона** о бюджете Пермского края и понятие **проекта бюджета** Пермского края не являются равнозначными. Более того, этими понятиями определяются совершенно различные по своей юридической природе документы, по отношению к которым Законодательное Собрание обладает различной компетенцией.

Аналогичные замечания могут быть высказаны и к новой редакции статьи 52 (см. абзац второй части 2 статьи 1 проекта), поскольку в соответствии

с частью 3 статьи 50 Закона Пермского края № 111-ПК, годовой отчет об исполнении бюджета Пермского края представляется в Законодательное Собрание Пермского края в форме проекта закона Пермского края об утверждении годового отчета об исполнении бюджета Пермского края. В связи с этим, исходя из компетенции Законодательного Собрания, им могут проводиться публичные слушания (общественные обсуждения) только проекта указанного выше закона Пермского края.

Исходя из вышеизложенного, проект следует в этой части доработать.

Большой доработки требует как текст новой редакции статьи 40, так и текст новой редакции статьи 52, поскольку их содержание является по сути декларативным и с правовой точки зрения носит неопределенный характер. Ссылка, содержащаяся в этих статьях на то, что публичные слушания (общественные обсуждения) проводятся в соответствии с федеральным законодательством и настоящим законом, не устраняет правовой неопределенности, поскольку федеральным законодательством определены далеко не все вопросы, относящиеся к порядку проведения публичных слушаний (общественных обсуждений) и оно, в свою очередь, отсылает к регулированию нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации. А предлагаемая проектом редакция статей 40 и 52 не содержит положений, регулирующих целый ряд вопросов, связанных с организацией и проведением публичных слушаний (общественных обсуждений).

Согласно части 4 статьи 24 Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 212-ФЗ) порядок проведения общественного обсуждения устанавливается его организатором в соответствии с Федеральным законом № 212-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Организатор общественного обсуждения в соответствии с настоящим Федеральным законом заблаговременно обнародует информацию о вопросе, выносимом на общественное обсуждение, сроке, порядке его проведения и определения его результатов. При этом организатор обеспечивает всем участникам общественного обсуждения свободный доступ к имеющимся в его распоряжении материалам, касающимся вопроса, выносимого на общественное обсуждение. Данная норма Федерального закона № 212-ФЗ не нашла своего отражения в проекте.

Из содержания проекта не ясно, что означает процедура «назначения» комитетом по бюджету публичных слушаний (общественных обсуждений), какие при этом вопросы должны быть рассмотрены и решены комитетом.

В проекте не содержится положений, устанавливающих организатора публичных слушаний (общественных обсуждений), его права и обязанности; порядок и сроки обнародования информации, состав этой информации; порядок проведения самих публичных слушаний (общественных обсуждений) – есть ли на них председательствующий, кто им является, его права, обязанности; возможность и порядок выступлений участников; возможность и порядок

вопросов и ответов на них; лицо (лица) ответственное за составление итогового документа (протокола) и др.

При этом проектом предлагается признать утратившим силу приложение 2 к Закону Пермского края № 111-ПК, устанавливающее регламент организации и проведения публичных слушаний по проекту закона о бюджете и по годовому отчету об исполнении бюджета Пермского края, в котором все вышеперечисленные вопросы урегулированы.

Таким образом, в результате принятия проекта закона в предложенном виде процедура проведения публичных слушаний (общественных обсуждений) останется практически неурегулированной.

Исходя из этого, считаем, что при подготовке ко второму чтению проект закона подлежит доработке, в процессе которой необходимо либо дополнить новые редакции статей 40 и 52 Закона Пермского края № 111-ПК соответствующими положениями, либо изложить указанные статьи в виде отсылочных норм к приложению 2 к Закону Пермского края № 111-ПК и доработать соответственно приложение 2.

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова