



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Пермского края «О внесении изменений
в Закон Пермского края от 28 августа 2012 г.
№ 86-ПК «О порядке перемещения транспортных средств
на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов
на перемещение и хранение, возврата транспортных средств»**

(внесен группой депутатов
Законодательного Собрания)

11.03.2021

№ 57-ЗКЛ

Рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

По тексту проекта закона имеются следующие замечания и предложения.

В соответствии с правилами юридической техники в наименовании проекта закона слова «от 28 августа 2012 г. № 86-ПК» следует исключить.

Согласно пункту 3 статьи 2 Закона Пермского края от 28.08.2012 № 86-ПК «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств» (далее - Закон № 86-ПК) специализированной организацией является юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, владеющие на любом законном праве специализированной стоянкой и (или) эвакуатором и осуществляющие перемещение задержанного транспортного средства и (или) его хранение на специализированной стоянке.

Пунктом 1.1 части 1 статьи 1 проекта закона предлагается исключить из вышеизложенного определения такой квалифицирующий признак как владение на любом законном праве специализированной стоянкой и (или) эвакуатором. Вместе с тем согласно части 10 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) перемещение транспортных средств на специализированную стоянку, за исключением транспортных средств, указанных в части 9 настоящей статьи, их хранение и возврат осуществляются в порядке, устанавливаемом законами субъектов Российской Федерации.

Владение специализированной стоянкой и (или) эвакуатором является условием, при отсутствии которого деятельность по хранению и перемещению задержанных транспортных средств не может быть осуществлена

и установление данного требования, полагаем, подпадает под предмет правового регулирования, предусмотренный частью 10 статьи 27.13 КоАП. Руководствуясь вышеизложенным, считаем, что требование о владении данными объектами в силу статьи 27.13 КоАП должно быть установлено Законом № 86-ПК. В связи с этим пункт 1.1 части 1 статьи 1 проекта закона предлагаем исключить.

Считаем, что часть 1 статьи 1 проекта следует дополнить определением понятия договора, о котором речь идет в абзаце четвертом пункта 1.3 части 1 статьи 1 проекта, установив стороны и предмет данного договора.

Пунктом 1.2 части 1 статьи 1 законопроекта предлагается исключить из действующей редакции Закона № 86-ПК положение о том, что уполномоченный орган организует ведение реестра специализированных организаций. Вместе с тем, как следует из абзаца шестого части 2 статьи 1, сам реестр как форма учета специализированных организаций сохраняется, вследствие чего, считаем, нормы об органе, уполномоченном на его ведение, целесообразно сохранить в тексте Закона № 86-ПК, а соответствующие положения проекта закона доработать.

Последним абзацем части 1 статьи 1 проекта предлагается дополнить статью 2 Закона № 86-ПК определением понятия диспетчерского центра. По нашему мнению, предлагаемые дополнения являются неопределенными с правовой точки зрения. С целью устранения их правовой неопределенности предлагаем дополнить текст проекта положениями, конкретизирующими статус диспетчерского центра, устанавливающими порядок его формирования, круг лиц, входящих в его состав (уполномоченные должностные лица, сотрудники уполномоченного органа и (или) специализированной организации или иные лица), либо дополнить проект соответствующей нормой отсылочного характера.

Также считаем необходимым дополнить проект закона положениями, определяющими, к чьей компетенции относится создание диспетчерского центра: уполномоченного органа, специализированной организации или иных субъектов. В последнем абзаце части 1 статьи 1 проекта предусматривается, что деятельность диспетчерского центра организуется специализированной организацией. Однако понятие организации деятельности центра и понятие создания центра не являются равнозначными. Кроме того, необходимо уточнить, создается ли один диспетчерский центр, осуществляющий свою деятельность на всей территории Пермского края, либо же создание данных центров планируется при каждой специализированной организации в масштабе каждой территории обслуживания или количественная определенность при разрешении данного вопроса будет регулироваться иным образом. В пояснительной записке к законопроекту указывается, что создание диспетчерского центра предусмотрено на каждой территории обслуживания, однако в тексте проекта данный аспект не отражен.

Абзацы второй и третий пункта 1.3 части 1 статьи 1 проекта закона, предлагаем исключить, поскольку они затрагивают вопрос распределения

трудовых обязанностей между сотрудниками специализированной организации, что относится к компетенции специализированной организации.

Соответственно предлагаем в абзацах седьмом, девятом и одиннадцатом части 5 статьи 1 слова «лицо, ответственное за перемещение задержанного транспортного средства» в соответствующих падежах заменить словами «сотрудник специализированной организации, осуществляющей перемещение задержанного транспортного средства» в соответствующих падежах, в абзаце одиннадцатом слова «лицу, ответственному за хранение» заменить словами «сотруднику специализированной организации, осуществляющему хранение задержанного транспортного средства».

В абзаце третьем части 2 слова «в порядке» предлагаем заменить словами «, который проводится в порядке».

В соответствии с правилами юридической техники в части 3 статьи 1 слова «признать утратившими силу» предлагаем заменить словом «исключить».

В абзаце шестом части 5 и в абзаце втором пункта 7.1 части 7 статьи 1 законопроекта следует уточнить каким образом информация предоставляется посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: посредством электронной почты, размещения на сайте специализированной организации или на сайте уполномоченного органа, каким-либо иным путем. Кроме того, следует уточнить кем осуществляется сбор и размещение (предоставление) данной информации, на каком сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (сайте уполномоченного органа, специализированной организации или ином сайте) размещается информация, указанная в абзаце тринадцатом части 5 статьи 1 проекта закона.

Пункт 8.1 части 8 статьи 1 предлагаем исключить, поскольку согласно пункту 8 статьи 2 закона № 86-ПК доверенность является не единственным документом, на основании которого может быть предоставлено право пользования транспортным средством.

В соответствии с правилами юридической техники абзацы первый и второй пункта 8.2 части 8 статьи 1 проекта закона предлагаем объединить и изложить в следующей редакции:

«пункт 3 дополнить следующими словами: «в виде копии протокола задержания транспортного средства с отметкой о способе возврата задержанного транспортного средства».

В части 2 статьи 2 проекта закона предлагаем слова «с частью 2 статьи 1 настоящего Закона» заменить словами «с нормами, установленными настоящим Законом».

В соответствии с частью 6 статьи 2 Закона Пермского края от 11.12.2014 № 412-ПК «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Пермского края и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Закон № 412-ПК) принятие

нормативного правового акта Пермского края, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Пермского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности без проведения оценки регулирующего воздействия такого нормативного правового акта не допускается, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации и Пермского края.

Как следует из текста законопроекта (см. часть 2 статьи 1 проекта), а также из пояснительной записки к нему, механизм определения специализированной организации предлагается изменить с заявительного на конкурсный. По сути, данное положение направлено на изменение действующих требований, установленных для субъектов предпринимательства, претендующих на осуществление деятельности по перемещению задержанного транспортного средства и (или) его хранение на специализированной стоянке. Кроме того, пространственный охват деятельности специализированной организации привязывается к границе территории обслуживания (см. абзац четвертый пункта 1.3 части 1 статьи 1 проекта), что не предусмотрено действующей редакцией Закона № 86-ПК и свидетельствует об изменении установленных для специализированных организаций обязанностей. Также проектом предлагается дополнить Закон № 86-ПК положением, согласно которому специализированная организация организует деятельность диспетчерского центра (см. абзац пятый пункта 1.3 части 1 статьи 1 проекта), то есть возлагается обязанность, отсутствующая в действующей редакции Закона № 86-ПК. Помимо этого, законопроектом предусматривается еще одна новая обязанность специализированной организации – размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о задержании транспортного средства (см. абзац тринадцатый части 5 статьи 1 проекта).

Учитывая вышеизложенное, полагаем, что проект закона содержит положения, устанавливающие новые и изменяющие ранее предусмотренные Законом № 86-ПК обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, следовательно, в силу указанной выше нормы Закона № 412-ПК он не может быть принят без проведения процедуры оценки регулирующего воздействия.

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова