



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления  
Законодательного Собрания Пермского края  
«О законодательной инициативе» (о проекте федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и  
признании утратившими силу отдельных положений Федерального  
закона «О приостановлении действия отдельных положений  
законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в  
отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях  
увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой  
пенсии и социальных пенсий»)

05.03.2021

№ 33-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 16.02.2021 № 272-21/07 на основе проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края «О законодательной инициативе» (о проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий»), внесенного в качестве законодательной инициативы фракцией Законодательного Собрания Пермского края «Либерально-демократическая партия России» с письмом руководителя фракции Постникова О.С. от 15.02.2021 № 1.11-04/4-21.

В проекте закона предлагается внести изменение в часть 12 статьи 21 и **признать утратившей силу статью 26.1 Федерального закона** от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», **согласно которой пенсионерам, осуществляющим работу** и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»<sup>1</sup>, **суммы страховой пенсии** и фиксированной выплаты

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».

к ней **выплачиваются** в размере, исчисленном **без индексации (увеличения)** размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировки размера страховой пенсии, имеющих место **в период осуществления работы и (или) иной деятельности**.

Также проектом закона предлагается признать утратившими силу статью 3 и статью 7 Федерального закона от 29.12.2015 № 385-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» (далее - Федеральный закон № 385-ФЗ), которыми была введена в действие статья 26.1 Федерального закона «О страховых пенсиях».

**Восстановление механизма индексации страховых пенсий** для работающих пенсионеров **предлагается с 1 января 2022 года**.

В соответствие с финансово-экономическим обоснованием принятие проекта федерального закона повлечет в 2022 году **дополнительные расходы Пенсионного фонда Российской Федерации в размере 400 млрд. рублей**.

Актуальность рассмотрения законопроекта в пояснительной записке обосновывается автором снижением реальных доходов населения, уменьшением покупательной способности работающих пенсионеров, резким сокращением их числа в 1 квартале 2016 года, кроме этого отмечено, что часть пенсионеров перешла на получение «серой зарплаты».

*По данным Росстата по состоянию на 1 января 2016 года в России насчитывалось 15,3 млн. работающих пенсионеров.*

*В докладе Счетной палаты Российской Федерации об исполнении бюджета за 2016 год приводится информация о сокращении работающих пенсионеров в 1 квартале 2016 года до 9,6 млн. человек.*

По существу рассматриваемого вопроса отмечаем следующее.

1. В соответствии с частью 6 статьи 16 Федерального закона «О страховых пенсиях» размер фиксированной выплаты к страховой пенсии подлежит ежегодной индексации с 1 февраля на индекс роста потребительских цен за прошедший год.

Индексация страховых пенсий в отношении пенсионеров, осуществляющих трудовую деятельность, была отменена Федеральным законом № 385-ФЗ с 1 января 2016 года.

*Согласно пояснительной записке к проекту Федерального закона № 385-ФЗ отмена индексации страховой пенсии работающим пенсионерам была обусловлена тем, что работающие пенсионеры имеют источник для покрытия инфляционных издержек в виде заработной платы.*

2. В настоящее время в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума ФС РФ) находятся на рассмотрении проекты федеральных законов № 902475-7 «О внесении

---

изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» (внесен членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации ФС РФ) Иконниковым В.Н.) и № 967775-7 «О признании утратившим силу Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» и о внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» (внесен депутатами Государственной Думы ФС РФ С.М. Мироновым, М.В. Емельяновым, О.Н. Епифановой, В.К. Гартунгом, Ф.С. Тумусовым, О.А. Ниловым, О.В. Шеиным, Д.А. Иониным), которые также направлены на восстановление механизма индексации страховых пенсий работающим пенсионерам.

*В пояснительной записке к проекту федерального закона № 902475-7 обращено внимание на то, что в Конституцию Российской Федерации внесены поправки, предусматривающие регулярную индексацию размера пенсий.*

Необходимо отметить, что в ходе рассмотрения проекты федеральных законов № 902475-7 и № 967775-7 **не поддержаны** Правительством Российской Федерации и Комитетом Совета Федерации ФС РФ по социальной политике.

В заключении Правительства Российской Федерации обращено внимание на то, согласно статье 3 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» обязательное пенсионное страхование представляет собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица), получаемого ими до установления обязательного страхового обеспечения.

Исходя из этого, изменение величины страховой пенсии и индексация фиксированной выплаты к страховой пенсии представляют собой компенсацию инфляционных издержек. Эти издержки могут покрываться за счет заработной платы работающих пенсионеров, в связи с чем, признание статьи 26.1 Федерального закона «О страховых пенсиях» утратившей силу, по мнению Правительства Российской Федерации, потребует дополнительного обоснования.

Комитет Совета Федерации ФС РФ по социальной политике не поддержал законопроект, в связи с тем, что предлагаемые изменения существенно увеличат нагрузку на бюджет Пенсионного Фонда Российской Федерации.

Проекты федеральных законов рассмотрены на заседании Совета Государственной Думы 16 ноября 2020 года. По указанным проектам федеральных законов *принято решение о переносе их рассмотрения с 17 ноября 2020 года на более поздний срок.*

3. В соответствии со статьей 110 Регламента Государственной Думы в случае, если внесены альтернативные законопроекты *до рассмотрения в первом чтении* законопроекта по тому же вопросу, Совет Государственной Думы принимает *решение отложить рассмотрение в первом чтении*

*законопроекта, внесенного в Государственную Думу ранее, устанавливает срок рассмотрения альтернативных законопроектов и поручает ответственному комитету подготовить альтернативные законопроекты к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении одновременно с законопроектом, внесенным в Государственную Думу ранее.*

*В случае, если Совет Государственной Думы принял решение о включении поступивших ранее законопроектов в проект порядка работы Государственной Думы, принятие к рассмотрению новых альтернативных законопроектов по тому же вопросу прекращается.*

Учитывая положения статьи 110 Регламента Государственной Думы и то обстоятельство, что по альтернативным законопроектам на заседании Совета Государственной Думы принято решение о рассмотрении их в первом чтении, считаем направление в Государственную Думу законопроекта по тому же вопросу в настоящее время **нецелесообразным**.

Вместе с тем обращаем внимание, что Президентом Российской Федерации Путиным В.В. по итогам конференции, состоявшейся 17 декабря 2020 года, дано поручение Правительству Российской Федерации (Пр-2240, п. 1 а) подготовить в срок до 1 февраля 2021 года предложения по вопросу индексации пенсии работающим пенсионерам.

*В интервью РИА Новости председатель Совета Федерации ФС РФ Матвиенко В.И. сказала, что Правительством Российской Федерации подготовлены предложения по индексации пенсий работающих пенсионеров, которые находятся в администрации Президента Российской Федерации, и в настоящее время идет поиск источника финансирования выплат<sup>2</sup>.*

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная