ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае»

19.02.2021 **№ 27-АЗ**

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 22.01.2021 № 98-21/07 на основе проекта закона Пермского края, направленного в качестве законодательной инициативы с письмом депутатов Законодательного Собрания Пермского края Клепцина С.В. и Черепанова П.Н. от 22.01.2021 б/н, и материалов к нему.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 28.08.2013 № 231-ПК «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае» (далее – Закон № 231-ПК, Уполномоченный) с целью приведения его отдельных норм в соответствие с федеральным законодательством.

По существу рассматриваемого вопроса отмечаем следующее.

Основы правового положения Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации определены Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 501-ФЗ).

Федеральным законом № 501-ФЗ установлено, что законом субъекта Российской Федерации *может учреждаться должность Уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации в целях обеспечения* дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, *соблюдения и защиты прав и законных интересов детей* органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами.

Правовое положение, основные задачи и полномочия Уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации устанавливаются законом субъекта Российской Федерации с учетом положений Федерального закона № 501-ФЗ.

На основании Федерального закона № 501-ФЗ в Законе № 231-ПК установлен порядок назначения на должность и освобождения от должности

Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, его статус, полномочия, гарантии, условия и организационные формы его деятельности.

1. Согласно статье 10 Закона № 231-ПК Уполномоченный назначается на должность Законодательным Собранием Пермского края по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка сроком на 5 лет.

Предложение по кандидатуре на должность Уполномоченного направляется председателю Законодательного Собрания в письменном виде с приложением ряда документов, в том числе *копии трудовой книжки*.

Вместе с тем в статье 65 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – Трудовой кодекс) определено, что при заключении трудового договора лицо, поступающее на работу, *предъявляет трудовую книжку и (или) сведения о трудовой деятельности* (статья 66.1 Трудового кодекса), за исключением случаев, если трудовой договор заключается впервые.

Статья 66.1 Трудового кодекса введена Федеральным законом в декабре 2019 года[1] *с целью организации формирования трудовой книжки в электронном виде.*

В соответствии со статьей 66.1 Трудового кодекса *работодатель формирует* основную *информацию о трудовой деятельности* и трудовом стаже каждого работника *в электронном виде* и представляет ее в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования, для хранения в информационных ресурсах Пенсионного фонда Российской Федерации.

Для приведения статьи 10 Закона № 231-ПК в соответствие с нормами Трудового кодекса в законопроекте предлагается в перечне документов, прилагаемых к предложениям по кандидатуре на должность Уполномоченного, ***уточнить наименование документа о трудовой деятельности,*** а именно сведения о трудовой деятельности вместе с трудовой книжкой или взамен ее.

2. В статье 7 Закона № 231-ПК *определены права* Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, в том числе в отношении организаций, расположенных на территории Пермского края, а именно:

- беспрепятственно посещать образовательные и медицинские организации, организации, оказывающие социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, расположенные на территории Пермского края, и быть безотлагательно принятым по вопросам своей деятельности руководителями либо лицами, временно исполняющими их обязанности, иными должностными лицами указанных организаций;

- запрашивать и получать от организаций в установленном порядке необходимые сведения, документы и материалы.

В статье 8 Закона № 231-ПК в рамках содействия Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае *предусмотрена обязанность*:

---

[1] Федеральный закон от 16.12.2019 № 439-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде».

- *для руководителей организаций Пермского края в двухнедельный срок со дня получения письменного запроса* безвозмездно *предоставлять сведения*, материалы и документы по запросам Уполномоченного, необходимые для осуществления его полномочий;

- *для организаций Пермского края и их должностных лиц рассматривать заключения*, содержащие рекомендации Уполномоченного, *и уведомлять в течение 30 дней* Уполномоченного *о принятых мерах* в письменной форме.

Вместе с тем согласно пункту 2 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданские права граждан и юридических лиц могут быть ограничены только на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Поскольку обязанности организаций, расположенных на территории субъектов Российской Федерации, и их должностных лиц в части предоставления информации и уведомления о принятых мерах Уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации не предусмотрены Федеральным законом № 501-ФЗ, в законопроекте предлагается из статьи 8 Закона № 231-ПК ***исключить нормы об обязанности руководителей организаций Пермского края*** в двухнедельный срок со дня получения письменного запроса безвозмездно ***предоставлять сведения***, материалы и документы по запросам Уполномоченного, необходимые для осуществления его полномочий, а также рассматривать в течении 30 дней заключение, содержащее рекомендации Уполномоченного, и ***уведомлять*** его ***о принятых мерах*** в письменной форме.

Основываясь на вышеизложенном полагаем, что принятие законопроекта **актуально** и повлечет **положительные последствия,** связанные с обеспечением порядка назначения на должность Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае и осуществлением его деятельности в соответствие с федеральным законодательством.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса М.Ю.Кужельная

Домрачева
217 76 05