



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "Об административно-территориальных изменениях в Пермском крае"

01.02.2021

№ 13-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 16.12.2020 № 2489-20/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания главой городского округа – главой администрации Соликамского городского округа Федотовым А.Н. (письмо от 14.12.2020 № 026-02-086-140), и сопроводительных материалов к указанному законопроекту.

Проектом закона предусматривается *упразднение поселка Усть-Сурмог*, входящего в состав Соликамского городского округа, *как фактически прекратившего существование*.

В связи с упразднением поселка Усть-Сурмог предлагается внести следующие изменения в приложение «Реестр административно-территориальных единиц Пермского края» (далее – Реестр) к Закону Пермской области от 28.02.1996 № 416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края»:

во вводной части Реестра в строке «Сельские населенные пункты» уменьшить количество населенных пунктов с 3573 до 3572 и, соответственно, в строке – «Всего населенных пунктов» – с 3669 до 3668 населенных пунктов;

в подразделе 21 «Соликамский» раздела Реестра «Административные районы» из перечня сельских населенных пунктов исключить п. Усть-Сурмог.

Вступление закона в силу предусматривается через десять дней после дня его официального опубликования.

Оценивая **актуальность и последствия** принятия закона, отметим следующее.

1. Порядок упразднения населенных пунктов как административно-территориальных единиц установлен Законом Пермской области от 28.02.1996 № 416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края» (далее – Закон № 416-67).

В соответствии с частями 4 и 5 статьи 12 Закона № 416-67 административно-территориальные единицы упраздняются, в частности, в случае отсутствия постоянно или преимущественно проживающих в населенном пункте граждан, и (или) жилых помещений, находящихся в собственности граждан, и (или) земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам для индивидуального жилищного строительства или комплексного освоения территории в целях жилищного строительства. Упраздненные административно-территориальные единицы подлежат **исключению** из Реестра.

Положениями части 2 статьи 13 Закона № 416-67 определен **перечень документов**, предоставляемых в Законодательное Собрание Пермского края для рассмотрения вопросов учета административно-территориальных единиц в результате упразднения населенных пунктов. К ним относятся:

решение представительного органа муниципального образования, в состав территории которого входит предлагаемый к упразднению населенный пункт, выражающее мнение по вопросу упразднения населенного пункта, с указанием информации о соответствии утвержденным документам территориального планирования;

справка органа, осуществляющего технический учет (государственный кадастровый учет) жилых помещений, об отсутствии жилых помещений, находящихся в собственности граждан, на территории предлагаемого к упразднению населенного пункта;

справка органа, осуществляющего кадастровый учет (государственный кадастровый учет) земельных участков, об отсутствии на территории предлагаемого к упразднению населенного пункта земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам для индивидуального жилищного строительства или комплексного освоения территории в целях жилищного строительства;

копия топографической карты либо кадастрового плана территории, позволяющей идентифицировать местоположение предлагаемого к упразднению населенного пункта;

акт об исключении из учетных данных населенного пункта, где указываются время и место выезда или переселения жителей, наличие и состояние оставшихся производственных, социальных, жилых строений и мотивированные выводы о необходимости исключения из учетных данных.

В соответствии с вышеуказанными требованиями Закона № 416-67 к законопроекту приложены следующие документы:

решение Думы Соликамского городского округа от 23.11.2020 № 811 «Об упразднении населенного пункта поселка Усть-Сурмог Соликамского городского округа»;

решение Думы Соликамского городского округа от 29.01.2020 № 678 «О внесении изменений в Генеральный план Половодовского сельского поселения Соликамского муниципального района, утвержденный решением Земского Собрания Соликамского муниципального района от 29.05.2025 № 745»;

письмо ГБУ ПК «Центр технической инвентаризации и кадастровой оценки Пермского края» Березниковский филиал от 29.07.2019 № 02/281;

письмо Министерства по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края «Об отсутствии информации в реестре государственной собственности Пермского края» от 13.08.2019 № ГУЗ1-02-2-20 исх.-604;

письмо ФКУ ИК-1 ОУХД ГУ ФСИН России по Пермскому краю от 26.05.2020 № 60/52/2/5-142 об отсутствии находящегося на балансе ИК-1 государственного жилого фонда, расположенного на земельном участке в п.Усть-Сурмог;

письмо ГУ ФСИН по Пермскому краю от 12.02.2020 № исх-60/ГО/29-2025 о количестве объектов ИК-1, находящихся на кадастровом учете на земельном участке в п.Усть-Сурмог, и подлежащих списанию и демонтажу;

письмо Федерального агентства по управлению государственным имуществом (Росимущество) от 02.09.2019 № 06-18-7600 о наличии прав на имущество (земельные участки, здания, строения, сооружения) физических и юридических лиц на территории поселка Усть-Сурмог;

постановление администрации Соликамского городского округа от 03.12.2020 № 604-па «Об утверждении схематической карты границ территории Соликамского городского округа»;

акт об исключении из учетных данных поселка Усть-Сурмог Соликамского городского округа.

2. Поселок Усть-Сурмог ранее входил в состав Половодовского сельского поселения Соликамского муниципального района<sup>1</sup>. С 09.06.2018 в связи со вступлением в силу Закона Пермского края от 28.05.2018 № 236-ПК «О преобразовании поселений, входящих в состав Соликамского муниципального района, путем объединения с Соликамским городским округом» поселок вошел в состав территории Соликамского городского округа.

Упраздняемый поселок находится в юго-восточной части городского округа, на расстоянии 35 км от г.Соликамска и 16 км от с.Половодово на тупиковой автомобильной дороге Половодово-Усть-Сурмог.

Согласно предоставленной с законопроектом информации поселок располагался на землях лесного фонда, правообладателем которых являлся ФКУ ИК-1 ГУ ФСИН по Пермскому краю, ранее осуществлявший деятельность на территории поселка.

17 объектов недвижимости, в том числе жилой фонд поселка Усть-Сурмог, находились на балансе ГУ ФСИН России по Пермскому краю. После ликвидации учреждения имущество, находившееся в поселке, в государственную собственность Пермского края и муниципальную собственность не передавалось. Сведения о наличии жилых помещений в собственности граждан, расположенных в поселке Усть-Сурмог, в ЕГРН

---

<sup>1</sup> Согласно приложению 9 к Закону Пермской области от 09.12.2004 № 1884-410 «Об утверждении границ и о наделении статусом муниципальных образований Соликамского района Пермского края».

отсутствуют.

В соответствии с решением Земского Собрания Соликамского района от 06.10.2005 № 74 «Об утверждении целевой Программы «Переселение граждан Соликамского муниципального района из ветхого и аварийного жилищного фонда на 2005-2010 годы» (далее - программа переселения из ветхого и аварийного жилья) постановлением главы Половодовского сельского поселения от 21.09.2006 № 49 «О закрытии поселка Сурмог» с 01.09.2006 регистрация граждан по месту жительства и временному пребыванию в п.Сурмог была запрещена.

С сентября 2006 года администрация Половодовского сельского поселения начала процесс переселения жителей поселка в село Половодово.

Пунктом 2.1 Генерального плана Половодовского сельского поселения (далее – Генплан), утвержденного решением Земского Собрания Соликамского муниципального района от 29.05.2015 № 745 «Об утверждении Генерального плана Половодовского сельского поселения Соликамского муниципального района», поселок Усть-Сурмог, в котором на тот момент проживало 23 человека, отнесен к малоперспективным. В связи с признанием указанного статуса поселка Генпланом предусмотрено продолжение расселения оставшейся части постоянного населения поселка. Перевод земель лесного фонда, на землях которого расположен поселок, в земли населенных пунктов Генпланом признан нецелесообразным.

Решением Думы Соликамского городского округа от 29.01.2020 № 678 «О внесении изменений в Генеральный план Половодовского сельского поселения Соликамского муниципального района» из картографических материалов и текстовой части Генплана исключены упоминания поселка Усть-Сурмог в связи с планируемым исключением его из учетных данных административно-территориального устройства Пермского края.

Комиссией по исключению поселка Усть-Сурмог из учетных данных административно-территориального устройства Пермского края (далее – комиссия), созданной постановлением администрации Соликамского городского округа от 07.09.2020 № 1755-па, при обследовании территории поселка установлено, что в настоящее время в поселке отсутствуют жители, а также жилые помещения, находящиеся в собственности граждан, земельные участки, предоставленные гражданам или юридическим лицам для жилищного строительства, или комплексного освоения в целях жилищного строительства.

Территория поселка является заброшенной, признаки использования земельных участков для хозяйственной деятельности не обнаружены, нет объектов социального, экономического и культурного назначения, медицинских и образовательных учреждений, автомобильных дорог и сетей жилищно-коммунальной инфраструктуры (водо- и электроснабжения, сотовой связи), хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность. Улицы заросли деревьями и кустарниками, полностью разрушены или снесены жилые дома, за исключением двух, используемых охотниками и рыбаками для ночлега.

По данным на январь 2020 года в поселке Усть-Сурмог по месту

жительства зарегистрированы 12 граждан.

Определением Соликамского городского суда от 25.06.2020 по обращению администрации Соликамского городского округа с исковыми заявлениями к указанным гражданам о признании их утратившими права пользования жилыми помещениями: в отношении 7 граждан исковые заявления удовлетворены, в отношении одного гражданина производство прекращено в связи с добровольным снятием с регистрационного учета. В отношении 4 граждан в удовлетворении исковых требований было отказано. При этом указанные граждане встречные исковые требования к администрации Соликамского городского округа о нарушении их жилищных прав и требования о предоставлении им другого жилого помещения не подавали.

На основании предоставленных материалов и обследования территории поселка Усть-Сурмог комиссия пришла к выводу о необходимости упразднения и исключения сельского населенного пункта из учетных данных административно-территориального устройства Пермского края.

На основании изложенного, **актуальность и положительные социально-экономические последствия** упразднения фактически прекратившего существование поселка Усть-Сурмог связаны с обеспечением для переселенных жителей бывшего поселка более благоприятных условий для жилья и трудоустройства в других населенных пунктах Соликамского городского округа, а также прекращением обязанностей органов местного самоуправления городского округа исполнять полномочия по жизнеобеспечению упраздненного населенного пункта.

Анализ законопроекта показал наличие следующих **проблемных моментов**.

1. Частью 1 статьи 1 законопроекта предлагается упразднить поселок Усть-Сурмог, входящий в состав Соликамского городского округа. Вместе с тем в соответствии со статьей 4 Закона № 416-67 в систему административно-территориального устройства Пермского края входят **административные районы, а не муниципальные образования**.

Кроме того, в связи с тем, что предусмотренные законопроектом административно-территориальные изменения касаются только Соликамского административного района, считаем целесообразным **уточнить наименование** законопроекта.

2. В части 2 статьи 2 законопроекта предусмотрено исключение из перечня сельских населенных пунктов в подразделе 21 «Соликамский» раздела 4 «Административные районы» Реестра поселка Усть-Сурмог. При этом количество населенных пунктов в составе Соликамского административного района уменьшится с **58 до 57** единиц, что также необходимо отразить в строке «Всего административно-территориальных единиц в районе» указанного подраздела Реестра.

3. После образования в Пермском крае двух новых сельских населенных пунктов (с 11.12.2020 деревни Легаевки в составе Чернушинского

административного района<sup>2</sup> и с 26.01.2021 деревни Лунная в составе административной территории г.Добрянки<sup>3</sup>) в части 1 статьи 2 законопроекта считаем целесообразным указать в Реестре **актуальное** количество сельских населенных пунктов в Пермском крае, которое в случае принятия закона составит **3577** и общее количество всех административных территориальных единиц - **3670**.

4. Отметим, что упразднение поселка Усть-Сурмог и исключение его из учетных данных административно-территориального устройства Пермского края повлечет необходимость внесения изменений в **иные законы** Пермского края, где упоминается данный населенный пункт, в том числе:

в Закон Пермского края от 02.07.2008 № 268-ПК «О перечне труднодоступных и отдаленных местностей на территории Пермского края при проведении выборов и референдумов»;

в Закон Пермского края от 10.03.2015 № 453-ПК «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Пермском крае»;

в Закон Пермского края от 28.05.2018 № 236-ПК «О преобразовании поселений, входящих в состав Соликамского муниципального района, путем объединения с Соликамским городским округом».

Также потребуется внести изменение в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 26.11.2020 № 1922 «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 21.01.2016 № 2180 «Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края».

Заместитель начальника управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

Ю.А.Суворова

---

Огородникова  
217 75 88

<sup>2</sup> В соответствии со статьями 2 и 2.1 Закона Пермского края от 30.03.2020 № 520-ПК «О присвоении наименования географическому объекту на территории Чернушинского района Пермского края», вступивших в силу со дня вступления в силу распоряжения Правительства Российской Федерации от 09.12.2020 № 3273-р «О присвоении наименования деревне, образованной на территории Чернушинского административного района Пермского края».

<sup>3</sup> В соответствии со статьями 2 и 3 Закон Пермского края от 06.10.2020 № 567-ПК «О присвоении наименования географическому объекту на административной территории города Добрянки», вступившими в силу со дня вступления в силу распоряжения Правительства Российской Федерации от 23.01.2021 № 117-р «О присвоении наименования деревне, образованной на административной территории г.Добрянки Пермского края».