



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края от 6 апреля 2015 г. № 460-ПК "Об административных правонарушениях в Пермском крае" и о признании утратившим силу Закона Пермского края от 1 октября 2019 г. № 446-ПК "Об ограничении на территории Пермского края продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для них и никотиносодержащих смесей"

02.02.2021

№ 16-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 19.01.2021 № 73-21/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Махониным Д.Н. (письмо от 19.01.2021 № 01-69-20).

В законопроекте *предлагается признать утратившим силу* Закон Пермского края от 01.10.2019 № 446-ПК «Об ограничении на территории Пермского края продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для них и никотиносодержащих смесей» (далее – Закон № 446-ПК).

Одновременно из Закона Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – Закон № 460-ПК) *предлагается исключить* статью 7.9 «Нарушение запрета на осуществление продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для них и никотиносодержащих смесей».

Оценивая **актуальность** законопроекта, необходимо отметить следующее.

В соответствии со статьей 3 Закона № 446-ПК на территории Пермского края *не допускается продажа несовершеннолетним* электронных систем доставки никотина¹ (далее – ЭСДН), жидкостей для ЭСДН, безникотиновых жидкостей для ЭСДН, а также никотиносодержащих смесей.

Административная ответственность за нарушение установленного запрета

¹ Для целей Закона № 446-ПК под электронной системой доставки никотина понимается одноразовое или многоразовое электронное устройство, продуцирующее аэрозоль, пар или дым путем нагревания жидкости в целях вдыхания пользователем (за исключением медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном законодательством Российской Федерации).

на осуществление продажи несовершеннолетним ЭСДН, жидкостей для них и никотиносодержащих смесей предусмотрена в статье 7.9 Закона № 460-ПК в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от 3 000 до 5 000 рублей; на должностных лиц - от 30 000 до 50 000 рублей; на юридических лиц - от 100 000 до 150 000 рублей.

Следует отметить, что Закон № 446-ПК был принят по инициативе прокуратуры Пермского края с целью предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию. На момент принятия Закона № 446-ПК на электронные сигареты, вейпы и иные ЭСДН, жидкости для них, а также никотиносодержащие смеси, употребляемые путем жевания, сосания и т.д., **не распространялись требования и ограничения, установленные Федеральным законом от 23.12.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»** (далее – Федеральный закон № 15-ФЗ).

В связи с отсутствием федерального регулирования данного вопроса во многих субъектах Российской Федерации, в том числе в Пермском крае, **на уровне регионального законодательства** был установлен запрет продажи несовершеннолетним никотинсодержащей продукции и предусмотрена административная ответственность за несоблюдение данного ограничения.

Указанный пробел на федеральном уровне был устранен с принятием Федерального закона от 31.07.2020 № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции» (далее – Федеральный закон № 303-ФЗ). В соответствии с принятыми изменениями наименование Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ изложено в новой редакции – «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака **или потребления никотинсодержащей продукции**», а его действие распространено на никотинсодержащую продукцию, кальяны.

В частности, запрещена оптовая и розничная торговля пищевой никотинсодержащей продукцией, а также никотинсодержащей продукцией, предназначенной для жевания, сосания, нюханья. Кроме того, **установлен запрет продажи несовершеннолетним** и несовершеннолетними **никотинсодержащей продукции, кальянов и устройств для потребления никотинсодержащей продукции**, запрет потребления никотинсодержащей продукции несовершеннолетними, а также запрет вовлечения детей в процесс потребления такой продукции.

При этом в категорию «никотинсодержащая продукция» вошли изделия, которые содержат никотин (в том числе полученный путем синтеза) или его производные, включая соли никотина, предназначены для потребления никотина и его доставки посредством сосания, жевания, нюханья или вдыхания, в том числе изделия с нагреваемым табаком, растворы, жидкости или гели с содержанием жидкого никотина в объеме не менее 0,1 мг/мл, никотинсодержащая жидкость, порошки, смеси для сосания, жевания, нюханья, и не предназначены для употребления в пищу

(за исключением медицинских изделий и лекарственных средств, зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации, пищевой продукции, содержащей никотин в натуральном виде, и табачных изделий).

Устройствами для потребления никотинсодержащей продукции являются электронные или иные приборы, которые используются для получения никотинсодержащего аэрозоля, пара, вдыхаемых потребителем, в том числе электронные системы доставки никотина и устройства для нагревания табака (за исключением медицинских изделий и лекарственных средств, зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации)².

Соответствующие изменения внесены в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). Так, в части 3 статьи 14.53 КоАП РФ **предусмотрена административная ответственность за продажу несовершеннолетнему как табачной продукции и табачных изделий, так и никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции.** При этом были ужесточены штрафные санкции за данное правонарушение, которые установлены для граждан в размере от 20 000 до 40 000 рублей, должностных лиц - от 40 000 до 70 000 рублей, юридических лиц - от 150 000 до 300 000 рублей.

Таким образом, **актуальность и положительные последствия** принятия законопроекта связаны с приведением краевого законодательства в соответствие изменениям федерального законодательства, которые установили запрет продажи детям никотинсодержащей продукции, а также административную ответственность за его нарушение на всей территории Российской Федерации.

Также отметим, что в настоящее время и в других субъектах Российской Федерации проводится аналогичная работа по признанию утратившими силу региональных законов об ограничении продажи несовершеннолетним никотинсодержащей продукции и устройств для ее потребления в связи с принятием Федерального закона от 31.07.2020 № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции».

Заместитель начальника управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

Е.А.Селянинова

Суворова
217 75 83

² Пункты 3, 12 части 1 статьи 2 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции».