ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления Пермского края отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи 2020 года»

18.01.2021 **№ 6-АЗ**

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 30.12.2020 № 2608-20/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного в порядке законодательной инициативы губернатором Пермского края Махониным Д.Н., и материалов к нему, поступивших с письмом от 29.12.2020 № СЭД-01-69-206.

Согласно законопроекту предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 30.03.2020 № 524-ПК «О наделении органов местного самоуправления Пермского края отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи 2020 года» (далее – Закон Пермского края № 524-ПК).

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее:

1. В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 25.01.2002 № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения» (далее – Федеральный закон № 8-ФЗ) органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданы отдельные государственные полномочия Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2020 № 943 сроки проведения Всероссийской переписи населения 2020 года (далее – Перепись населения) перенесены на 2021 год, с 1 по 30 апреля, а на отдаленных и труднодоступных территориях, транспортное сообщение с которыми в установленный период проведения Переписи населения будет затруднено, - по 30 июня 2021 года.

Финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией указанных полномочий, осуществляется за счет средств федерального бюджета. В бюджете Российской Федерации на 2021 год предусмотрена субвенция

Пермскому краю на проведение Переписи населения в объеме 40 352,4 тыс. рублей[1].

2. На территории Пермского края отдельные государственные полномочия по подготовке и проведению Переписи населения, а именно полномочия по:

- обеспечению помещениями, охраняемыми, оборудованными мебелью, средствами связи и пригодными для обучения и работы лиц, привлекаемых к сбору сведений о населении;

- обеспечению охраняемыми помещениями для хранения переписных листов и иных документов переписи населения;

- предоставлению необходимых транспортных средств, средств связи;

переданы органам местного самоуправления муниципальных районов, городских и муниципальных округов Пермского края (далее – органы местного самоуправления, государственные полномочия) в соответствии с Законом Пермского края № 524-ПК, определяющим правовые и финансовые основы наделения органов местного самоуправления указанными полномочиями.

Авторами законопроекта предлагается внести следующие изменения в Закон Пермского края № 524-ПК, а именно:

1) В статье 8 Закона Пермского края № 524-ПК *конкретизировать виды отчетности* об осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий, установив:

- отчетность об осуществлении государственных полномочий в соответствии с формой и периодичностью ее предоставления, утвержденная губернатором Пермского края;

- отчетность об использовании субвенций, предоставленных из бюджета Пермского края на осуществление государственных полномочий, по форме, в порядке и сроки, установленные уполномоченным органом.

2) *Уточнить Методику* распределения субвенций из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных районов, городских и муниципальных округов Пермского края на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года в соответствии с изменениями федеральной методики[2], а именно:

конкретизировать наименование одного из нормативов - норматив, определяющий стоимость обеспечения охраняемыми помещениями для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения 2020 года при круглосуточном режиме работы *за 1 кв. метр в i-м муниципальном районе, городском или муниципальном округе Пермского края* (тыс. рублей в сутки);

---

[1] Федеральный закон от 08.12.2020 № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

[2] Методика распределения субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года, утвержденная Постановлением Правительства РФ от 07.12.2019 (в ред. от 22.10.2020).

изменить единицы измерения нормативов, определяющих стоимость транспортных услуг – тыс. рублей *в час* (взамен тыс. рублей в сутки), и период предоставления транспортных услуг – *часов* (взамен суток).

3) В пункте 2 части 2 статьи 5 Закона Пермского края № 524-ПК *исключить норму об установлении* для органов местного самоуправления *целевых прогнозных показателей эффективности использования субвенций*, предоставленных для осуществления отдельных государственных полномочий по подготовке и проведению Переписи населения, поскольку согласно федеральному законодательству, определяющему порядок и формы предоставления субъектами Российской Федерации отчетности об осуществлении переданных полномочий по подготовке и проведению Переписи населения[3], а также порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством их осуществления[4], *установление целевых показателей не предусмотрено*.

> *В соответствии с действующей редакцией пункта 2 части 2 статьи 5 Закона Пермского края № 524-ПК органы местного самоуправления обязаны обеспечивать эффективное использование субвенций, предоставленных для осуществления государственных полномочий, а также своевременное представление в уполномоченный орган отчетности по установленной форме об осуществлении указанных полномочий, в том числе* ***о достижении целевых прогнозных показателей****, расходовании предоставленных субвенций.*

На основании изложенного считаем, что рассмотрение и принятие проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления Пермского края отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи 2020 года» является **актуальным** и будет иметь **положительные последствия**, связанные с совершенствованием нормативного регулирования организации исполнения Пермским краем переданных отдельных государственных полномочий по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года на территории Пермского края.

В качестве **проблемного момента** необходимо отметить следующее.

Согласно Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»[5] в случае наделения органов местного самоуправления государственными

---

[3] Приказ Росстата от 31.12.2019 № 834 «Об утверждении формы отчета об осуществлении органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и администрацией г. Байконура переданных полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года, Порядка и сроков его представления, а также формы заявки о перечислении субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года».

[4] Приказ Минэкономразвития России от 11.04.2019 № 196 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения».

[5] Часть 6.1 статьи 19.

полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти субъекта Российской Федерации, ***права и обязанности*** высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, связанные с осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий Российской Федерации, ***должны быть аналогичны*** правам и обязанностям федеральных органов исполнительной власти, предусмотренных федеральным законом, в соответствии с которым осуществление указанных полномочий передается органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и связанных с осуществлением переданных полномочий.

В апреле 2020 года внесены изменения в Федеральный закон № 8-ФЗ[6] в части уточнения формулировки обязанности Федерального органа исполнительной власти, ответственного за проведение Переписи населения (Росстат), по осуществлению контроля за исполнением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по подготовке и проведению Переписи населения.

> *Согласно пункту 1 части 8 статьи 5 Федерального закона № 8-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, ответственный за проведение Переписи населения, осуществляет контроль* ***за эффективностью и качеством*** *осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий. Порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления переданных полномочий утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере официального статистического учета, в соответствии с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации.*

В связи с чем считаем, что Закон Пермского края № 524-ПК ***нуждается в корректировке***.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса М.Ю.Кужельная

Винокурова
217 76 59

[6] Федеральный закон от 24.04.2020 № 147-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам контроля за эффективностью и качеством осуществления переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий».