



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

**Управление аналитической и законотворческой
деятельности**

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**к проекту закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон Пермского края
«Об особо охраняемых природных территориях Пермского края»**

14.01.2021

№ 2-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 22.12.2020 № 2536 – 20/07 на основе проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об особо охраняемых природных территориях Пермского края» (далее – законопроект), внесённого губернатором Пермского края Махониным Д.Н. с письмом от 21.12.2020 № СЭД-01-69-187.

Актуальность внесения изменений в Закон Пермского края от 04.12.2015 № 565-ПК «Об особо охраняемых природных территориях Пермского края» (далее – также Закон № 565-ПК), в рамках которого урегулированы полномочия Пермского края в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее - ООПТ) регионального и местного значения, по мнению авторов законопроекта обусловлена необходимостью дополнения перечня категорий ООПТ регионального значения новой категорией – «экологические парки».

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. Основным нормативным правовым актом, регулирующим отношения в области организации, охраны и использования ООПТ, является Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ).

Согласно Федеральному закону № 33-ФЗ ООПТ могут иметь федеральное, региональное или местное значение и находиться в ведении соответственно федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а в случаях, предусмотренных статьей 28 Федерального закона № 33-ФЗ, также в ведении государственных научных организаций и государственных образовательных организаций высшего образования.

Статьей 2 Федерального закона № 33-ФЗ определены категории ООПТ,

которые могут создаваться на территории Российской Федерации, а также особенности их создания и развития.

Так, согласно части 2 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ с учётом особенностей режима ООПТ различают следующие категории ООПТ:

- а) государственные природные заповедники, в т. ч. биосферные заповедники;*
- б) национальные парки;*
- в) природные парки;*
- г) государственные природные заказники;*
- д) памятники природы;*
- е) дендрологические парки и ботанические сады.*

При этом государственные природные заповедники и национальные парки относятся к ООПТ федерального значения. Государственные природные заказники, памятники природы, дендрологические парки и ботанические сады могут быть отнесены к ООПТ федерального значения или ООПТ регионального значения. Природные парки относятся к ООПТ регионального значения (часть 5 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ).

Вместе с тем, в соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться и иные категории ООПТ регионального и местного значения.

2. На территории Пермского края согласно действующей редакции части 1 статьи 2 Закона № 565-ПК могут создаваться следующие категории ООПТ регионального значения:

- 1) природные парки;
- 2) государственные природные заказники;
- 3) памятники природы;
- 4) дендрологические парки и ботанические сады;
- 5) охраняемые ландшафты;
- 6) природные резерваты;
- 7) историко-природные комплексы и территории.

Создание и расширение ООПТ регионального значения допускается как с изъятием земельных участков у их правообладателей, так и без изъятия. Решение об изъятии земельных участков принимается Правительством Пермского края в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Пермского края (часть 2 статьи 2 Закона № 565-ПК).

Для каждой категории ООПТ регионального и местного значения Законом № 565-ПК определены особенности их функционирования, включающие возможность установления ограничений деятельности на территории ООПТ, а также их зонирование.

Вместе с тем, категории региональных ООПТ (природные парки, государственные природные заказники, памятники природы, дендрологические парки и ботанические сады, охраняемые ландшафты, природные резерваты, историко-природные комплексы и территории) не предусматривают

установление дифференцированного режима землепользования, что существенным образом сдерживает процесс формирования ООПТ, в состав которых входят поселения с уже сложившейся системой градостроительной и хозяйственной деятельности.

В соответствии с нормами части 3 статьи 2 Закона № 565-ПК в Пермском крае могут также создаваться *экологические парки*, которые отнесены к *ООПТ местного значения*.

Согласно Закону № 565-ПК экологические парки – это территории (акватории), включающие в себя природные комплексы и объекты, имеющие значительную экологическую и эстетическую ценность, и предназначенные для использования в природоохранных, просветительских и рекреационных целях, для отработки методов и приёмов сохранения, восстановления и рационального использования природной среды, экологизации градостроительной и хозяйственной деятельности, экологического просвещения и природоохранного воспитания населения.

С учётом особенностей функционирования экологических парков, установленных статьёй 8 Закона № 565-ПК, на территории этих ООПТ:

- регулируется (постоянно или временно запрещается или ограничивается) хозяйственная деятельность, влекущая за собой ухудшение состояния природных комплексов и объектов;

- выделяются функциональные зоны с различным режимом охраны и использования в зависимости от экологической и культурной ценности отдельных природных комплексов и объектов.

Согласно пояснительной записке, необходимость создания экологических парков регионального значения обосновывается авторами возможностью создания обширных ООПТ регионального значения в границах населённых пунктов с учётом фактически сложившейся системы землепользования на конкретных территориях.

3. Отметим, что с 10.01.2021 вступила в силу новая статья 3.1 Федерального закона № 33-ФЗ¹, которой определены особенности регулирования земельных и градостроительных отношений в населённых пунктах в составе ООПТ, а именно установлено что:

- населённые пункты могут быть включены в состав ООПТ **без изъятия** расположенных на их территориях земельных участков и иной недвижимости **у правообладателей** (за исключением государственных природных заповедников), если это не противоречит режиму особой охраны соответствующей категории ООПТ. В случае зонирования ООПТ населённые пункты включаются в состав функциональных зон, режим которых **допускает осуществление хозяйственной деятельности**;

- оборот земельных участков на территории населённого пункта, включённого в состав ООПТ федерального или регионального значения, **не ограничивается**. Такие земельные участки могут находиться по основаниям, предусмотренным законом, в собственности Российской

¹ Федеральный закон от 30.12.2020 № 505-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, собственности граждан или юридических лиц либо относиться к земельным участкам, государственная собственность на которые не разграничена. Предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии с земельным законодательством.

В случаях, предусмотренных статьей 3.1 Федерального закона № 33-ФЗ, виды разрешенного использования земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства устанавливаются правилами землепользования и застройки, действующими на данной территории.

На основании вышеизложенного считаем рассмотрение и принятие проекта закона «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об особо охраняемых природных территориях Пермского края» **актуальным**. Введение новой категории особо охраняемой природной территории регионального значения «экологические парки» будет иметь **положительные последствия**, связанные с сохранением уникальных и типичных природных комплексов и объектов, с учётом фактически сложившейся градостроительной и хозяйственной деятельности на каждой конкретной территории.

В качестве предложения считаем целесообразным актуализировать часть 7 статьи 2 и пункт 1 статьи 13 Закона № 565-ПК в связи с изменением муниципального устройства в Пермском крае, а именно созданием муниципальных округов Пермского края.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная