



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные
законы Пермского края"

30.12.2020

№ 153-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 15.12.2020 № 2487-20/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края группой депутатов Законодательного Собрания (письмо от 14.12.2020 № б/н).

Согласно законопроекту предлагается внести изменения в отдельные законы Пермского края в области обеспечения общественной безопасности, учитывающие произошедшие изменения в муниципальном устройстве Пермского края.

Оценивая **актуальность** законопроекта необходимо отметить, что Федеральным законом от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 87-ФЗ) предусмотрен новый вид муниципальных образований – муниципальный округ.

Со дня вступления в силу Федерального закона № 87-ФЗ до 1 января 2025 года установлен переходный период. В переходный период федеральные законы, законы субъектов Российской Федерации и уставы муниципальных образований приводятся в соответствие с положениями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона № 87-ФЗ).

На основании данных изменений федерального законодательства в Пермском крае в 2019-2020 годах произошли преобразования ряда муниципальных образований, в результате которых образованы 18 муниципалитетов со статусом муниципального округа.

Кроме того, в результате преобразовательных процессов утратили статус муниципальных образований все городские поселения Пермского края.

В этой связи предлагается внести соответствующие изменения в следующие положения краевого законодательства.

1. Согласно части 2 статьи 11 Закона Пермского края от 30.12.2008 № 382-ПК «О противодействии коррупции в Пермском крае» результаты

мониторинга коррупциогенных факторов и мер по реализации антикоррупционной политики являются основой для разработки проектов региональной антикоррупционной программы, планов по противодействию коррупции соответствующих уровней, а также *учитываются при оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов*. В законопроекте предлагается дополнить данную норму новым видом муниципальных образований (муниципальный округ).

2. В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона Пермского края от 30.08.2010 № 668-ПК «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по составлению протоколов об административных правонарушениях» (далее – Закон № 668-ПК) органы местного самоуправления *муниципальных районов и городских округов, городских и сельских поселений* осуществляют государственные полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях в соответствии с Законом Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

Муниципальные округа Пермского края фактически также осуществляют полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях. Законом Пермского края от 07.12.2020 № 582-ПК «О бюджете Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» предусмотрена передача субвенций на составление протоколов об административных правонарушениях, в том числе бюджетам муниципальных округов Пермского края.

В связи с этим законопроектом предусматривается *наделение указанными государственными полномочиями* органов местного самоуправления *муниципальных округов Пермского края*. Данным видом муниципальных образований дополняются и другие положения Закона № 668-ПК, определяющие правовые и финансовые основы наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях и регулирующие вопросы деятельности органов местного самоуправления по их осуществлению.

Вместе с тем из соответствующих норм Закона № 668-ПК *исключается* такой вид муниципальных образований, как *городские поселения*.

Кроме того, предлагается актуализировать положение части 1 статьи 9 Закона № 668-ПК, согласно которому контроль за осуществлением государственных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях *осуществляет администрация губернатора Пермского края*. Указанные полномочия предлагается закрепить за *Министерством территориальной безопасности Пермского края*.

В соответствии с указом губернатора Пермского края от 19.01.2017 № 16 «Об образовании Министерства территориальной безопасности Пермского края и о внесении изменений в отдельные указы губернатора Пермского края» функции администрации губернатора Пермского края в сфере обеспечения общественной безопасности были переданы образованному Министерству территориальной безопасности Пермского края.

3. Статьей 6 Закона Пермского края от 28.08.2012 № 86-ПК «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств» (далее – Закон № 86-ПК) предусмотрено функционирование комиссий по проверке специализированных организаций¹ (далее - комиссии), которые формируются **для каждого муниципального района (городского округа)**. В состав комиссии включаются в том числе представители администрации соответствующего муниципального района или городского округа (по согласованию).

Предлагаемыми в законопроекте дополнениями указанных норм Закона № 86-ПК предусмотрено **формирование комиссий также и в муниципальных округах**.

4. Законопроектом предлагается внести соответствующие изменения в Закон Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – Закон № 460-ПК), а именно **дополняются муниципальными округами** положения:

- статьи 5.2, предусматривающие административную ответственность за нарушение правил использования водных объектов общего пользования, расположенных на территориях муниципальных образований, для личных и бытовых нужд, *установленных органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов*.

*Отметим, что пунктом 3б части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения **муниципального, городского округа** относится осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, в том числе установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд;*

- статьи 7.7, предусматривающие административную ответственность за неисполнение либо создание препятствий для исполнения постановлений комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, образуемых *органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов Пермского края*;

- статьи 12.5, устанавливающие полномочия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, образуемых органами местного самоуправления *муниципальных районов, городских округов Пермского края*, по рассмотрению дел о совершенных несовершеннолетними административных правонарушениях, ответственность за которые установлена Законом № 460-ПК;

- части 10.1 статьи 12.6, в соответствии с которой уполномоченные члены комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, образуемых органами

¹ Специализированная организация - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, владеющие на любом законном праве специализированной стоянкой и (или) эвакуатором и осуществляющие перемещение задержанного транспортного средства и (или) его хранение на специализированной стоянке (статья 2 Закона № 86-ПК).

местного самоуправления *муниципальных районов, городских округов Пермского края*, вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.3 и 7.7 Закона № 460-ПК.

5. В соответствии со статьей 3 Закона Пермского края от 01.12.2015 № 576-ПК «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по созданию и организации деятельности административных комиссий» (далее – Закон № 576-ПК) органы местного самоуправления *городских и сельских поселений* численностью населения свыше 10000 человек, муниципальных районов, муниципальных и городских округов осуществляют государственные полномочия в соответствии с Законом № 460-ПК.

Из указанной нормы Закона № 576-ПК предлагается исключить городские поселения, так как в результате преобразований все городские поселения Пермского края утратили статус муниципальных образований. Аналогичное изменение вносится в другие нормы статьи 3 и Методику расчета объема субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления на осуществление государственных полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий, в приложении к Закону № 576-ПК.

Таким образом, **актуальность и благоприятные последствия** принятия проекта закона связаны с приведением краевых законов в соответствие со сложившимся муниципальным устройством Пермского края и законодательным урегулированием деятельности органов местного самоуправления образованных в Пермском крае муниципальных округов.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная