



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон  
Пермского края «О порядке предоставления в пользование участков недр  
местного значения на территории Пермского края»

15.12.2020

№ 143-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 23.11.2020 № 2314-20/07 на основе проекта закона Пермского края, внесённого в порядке законодательной инициативы губернатором Пермского края Махониным Д.Н., и материалов к нему, поступивших с письмом от 23.11.2020 № СЭД-01-69-159.

Согласно законопроекту предлагается внести изменения в статьи 8, 15.1, 15.2 и 15.4 Закона Пермского края от 09.11.2012 № 114-ПК «О порядке предоставления в пользование участков недр местного значения на территории Пермского края» (далее – Закон № 114-ПК).

Оценивая **актуальность** законопроекта, отметим следующее.

1. 07.09.2020 вступили в силу изменения в Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон РФ № 2395-1)<sup>1</sup>.

В частности, внесены изменения в статью 19.1 Закона РФ № 2395-1, устанавливающую, в том числе, *право пользователя недр*, выполняющего разработку технологий геологического изучения, разведку и добычу трудноизвлекаемых полезных ископаемых, на основании утвержденного технического проекта для собственных производственных и технологических нужд *осуществлять добычу общераспространенных полезных ископаемых в порядке, установленном соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации*. Согласно новой редакции:

- статья получила новое наименование «Разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод при разведке и добыче иных видов полезных ископаемых, разработке технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 08.06.2020 № 179-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части совершенствования добычи полезных ископаемых, не относящихся к углеводородному сырью, из подземных вод, попутных вод и вод, используемых для собственных производственных и технологических нужд, при разведке и добыче углеводородного сырья».

ископаемых, добыча полезных ископаемых, извлечение которых связано с разработкой месторождений углеводородного сырья, размещение в пластах горных пород попутных вод и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд»;

- по тексту данной статьи термин «участки горных отводов и (или) геологических отводов» заменен на «участки недр».

В связи с изменениями федерального законодательства авторы законопроекта предлагают внести соответствующие изменения в статью 8 Закона № 114-ПК, а именно:

- изменить наименование статьи, изложив его в редакции «Разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод при разведке и добыче иных видов полезных ископаемых, разработке технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых»;

- в тексте статьи слова «горных отводов и (или) геологических отводов» заменить словами «участков недр».

2. В целях совершенствования действующего законодательства Пермского края о недропользовании авторами законопроекта предлагается *дополнить* *порядки предоставления права пользования участками недр местного значения, содержащими подземные воды* (статьи 15.1, 15.2 15.4 Закона №11-ПК, далее – Порядки), положениями, регламентирующими *новую процедуру - сбор информации о соответствии заявленного участка недр требованиям законодательства и возможности его предоставления в пользование*, установив следующие регламентные сроки:

- сбор информации о соответствии участка недр местного значения требованиям законодательства о недрах, охране окружающей среды, лесного законодательства, водного законодательства, о возможности предоставления в пользование участка недр местного значения – *90 дней* со дня поступления заявки;

- принятие решения о предоставлении права пользования участком недр по итогам сбора вышеуказанной информации – *15 дней* со дня поступления информации;

- извещение заявителя о принятом решении – в течение *7 дней* со дня принятия решения;

- извещение заявителя о невозможности принятия решения о предоставлении права пользования участками недр местного значения в случае наличия запретов на предоставление участка недр, предусмотренных законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Пермского края, - *в течение 15 дней* со дня поступления информации.

Одновременно в Порядках предлагается *уточнить*, что определенная ранее процедура рассмотрения уполномоченным органом поступившей заявки на получение права пользования участком недр местного значения в течение 30 дней со дня поступления заявки осуществляется исключительно на предмет *соответствия требованиям к содержанию заявки*, установленным соответствующим пунктом Порядков.

3. Анализ нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации<sup>2</sup> (далее – субъекты РФ) в сфере недропользования показал, что региональными законами порядка предоставления права пользования участками недр местного значения, содержащими подземные воды, установлены на территории лишь 9 субъектов РФ (приложение). В большинстве субъектов РФ указанные порядки установлены соответствующими постановлениями правительства субъектов РФ (51 территория) либо приказами уполномоченных органов государственной власти субъектов РФ (25 территорий).

Установленные субъектами РФ сроки предоставления права пользования участками недр местного значения, содержащими подземные воды, различны: от 12 - 15 рабочих дней в Республике Марий Эл, Саратовской и Белгородской областях до 90 рабочих дней в Томской области и 120 дней в Оренбургской области. При этом в 45 субъектах РФ указанный срок составляет менее 46 рабочих дней.

Минимальный срок рассмотрения заявок на получение указанного права на предмет соответствия определенным требованиям - в течение 3 рабочих дней – установлен в Ульяновской области и Чеченской Республике, максимальный – 30 дней – в 6 субъектах РФ: Республике Хакасия, Алтайском крае, Ивановской, Оренбургской, Ленинградской и Челябинской областях.

С учетом вышеизложенного считаем, что принятие представленного проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О порядке предоставления в пользование участков недр местного значения на территории Пермского края» является **актуальным**, вместе с тем **последствия** его принятия оцениваются нами как **неоднозначные**.

С одной стороны, путем приведения законодательства Пермского края в соответствие с действующим федеральным законодательством осуществляется устранение пробелов в правовом регулировании вопросов предоставления права пользования участками недр местного значения.

С другой стороны, предлагаемые авторами законопроекта сроки принятия решения о предоставлении указанного права считаем **избыточными**. Их установление может привести к затягиванию процессов предоставления права пользования участками недр местного значения, содержащими подземные воды, и негативной реакции потребителей данной услуги.

Заместитель начальника управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

Е.А.Селянинова

---

<sup>2</sup> По данным информационной правовой системы Консультант Плюс.