



## Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60, г. Пермь, Россия, 614990  
тел./факс (342) 212-33-78

20.11.2020 № 22-10-136-2020

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях»



Прокуратурой края изучен проект регионального закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях» (далее Закон № 460-ПК), внесенный в Законодательное Собрание фракцией «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Принятие закона входит в компетенцию Законодательного Собрания Пермского края.

Вместе с тем проект нормативного правового акта требует доработки по следующим основаниям.

Так, пунктом 2 части 1 статьи 1 законопроекта предлагается исключить из Закона Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае», в том числе статьи 6.1, 6.4, 6.7.

Между тем названные статьи уже исключены Законом Пермского края от 10.09.2020 № 553-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» и в статью 3 Закона Пермского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по составлению протоколов об административных правонарушениях».

В связи с этим указанная норма проекта подлежит доработке.

Согласно пояснительной записке к проекту целью его принятия является восстановление уровня правовой защиты частных и публичных интересов в обеспечении комфортной, безопасной и привлекательной городской среды при безусловном учете правовых позиций судов (решение Пермского краевого суда от 19.06.2019 № 3а-156/2019, от 30.09.2019 № 3а-409/2019).

Следует отметить, что представленная редакция проекта не в полной мере достигает заявленную цель, поскольку не во всех случаях учитывает правовые позиции, изложенные в вышеприведенных судебных актах.

В частности, Пермским краевым судом со ссылками на статьи 1.3.1, 1.4, 2.1, 2.2 КоАП РФ отмечалась недопустимость использования в диспозициях статей Закона № 460-ПК бланкетных норм, необходимость конкретизации непосредственно в законе об административных



правонарушениях материального основания административной ответственности, т.е. описания конкретного действия (бездействия), связанного с неисполнением предписаний, установленных соответствующими правовыми актами.

В представленной редакции проекта вышеобозначенная правовая позиция учтена не в полной мере.

Так, не содержат описания конкретного действия (бездействия), за допущение которого вводится административная ответственность, предлагаемые к принятию часть 1 статьи 6.4.1 (нарушение порядка создания парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения), статья 6.10.1 (непринятие мер, направленных на удаление борщевика Сосновского).

Таким образом, в диспозициях указанных норм проекта необходимо конкретизировать противоправные действия.

Часть 2 статьи 6.8.1 проекта закона (неустранение повреждений строительной части, декоративной отделки и инженерных элементов фасадов здания, строения, сооружения, водоотводящей системы, системы внешнего освещения, вывесок, размещенных на фасаде и (или) ограждающих конструкциях здания, строения, сооружения, а также неустранение иных повреждений (надписей, графических рисунков и иных изображений, содержащих информацию, не соответствующую требованиям законодательства) в сроки, установленные уполномоченным органом местного самоуправления муниципального образования Пермского края) выходит за пределы компетенции регионального законодателя.

В соответствии со статьей 1.3.1 КоАП РФ к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление административной ответственности только за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В силу статей 17.1, 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» соблюдение требований к внешнему виду фасадов зданий, строений, сооружений составляет предмет муниципального контроля в сфере благоустройства.

Порядок проведения муниципального контроля регламентирован Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», которым в том числе предусмотрено право органа контроля выдать проверяемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений с указанием сроков его исполнения (подпункт 1 части 1 статьи 17).

Ответственность за неисполнение предписания уполномоченного органа контроля (надзора) предусмотрена ст. 19.4 КоАП РФ.

В связи с этим считаем, что часть 2 статьи 6.8.1 законопроекта подлежит исключению.

Прошу уведомить прокуратуру края о заседании рабочей группы по доработке законопроекта.

И.о. прокурора края  
старший советник юстиции



В.Г. Ильенков