



Прокуратура Российской Федерации

Законодательное Собрание  
Пермского края

## Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60, г. Пермь, Россия, 614990  
тел./факс (342) 212-33-78

22.11.2020 № 22-10-137-2020

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями»



Прокуратурой края изучен проект регионального закона «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями», внесенный в Законодательное Собрание губернатором края.

Проект Закона разработан в рамках компетенции Законодательного собрания Пермского края по вопросам осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления края переданных государственных полномочий в сфере образования.

Вместе с тем проект нормативного правового акта требует доработки по следующим основаниям.

Как следует из пояснительной записки законопроектом в связи с отсутствием потребности из полномочий Министерства образования и науки Пермского края, как уполномоченного исполнительного органа государственной власти, исключается такая форма контроля, как проведение плановых и внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий.

Статьей 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ) регламентируется государственный контроль (надзор) за исполнением органами местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, уставов муниципальных образований и иных муниципальных нормативных правовых актов при осуществлении ими своих полномочий.

Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, Департаментом конституционного законодательства, развития федеративных отношений и местного

самоуправления Министерства юстиции Российской Федерации (письмо от 13 ноября 2019 г. № 08-142489/19) сделан однозначный вывод о распространении требований статьи 77 Закона № 131-ФЗ на правоотношения, связанные с осуществлением контроля за органами местного самоуправления при исполнении переданных им от субъекта Российской Федерации государственных полномочий.

Согласно пункту 2.6 указанной нормы федерального законодательства внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления проводятся органами государственного контроля (надзора), в том числе в случаях обращений граждан, юридических лиц и информации от государственных органов о фактах нарушений законодательства Российской Федерации, влекущих возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан. Кроме того они могут также проводиться в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования Генерального прокурора Российской Федерации, прокурора субъекта Российской Федерации о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, а также в целях контроля за исполнением ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений.

Таким образом, потребность во внеплановых проверках может возникнуть в независимости от воли контрольно-надзорного органа. Порядок же их проведения должен быть установлен законом субъекта Российской Федерации – пункт 6 части 6 статьи 19 Закона № 131-ФЗ.

Проведение же плановых проверок является профилактикой по недопущению ситуаций, при которых возникает необходимость проведения внеплановых проверок.

С учетом изложенного полагаем необходимым доработать законопроект и исключить из него нормы отменяющие проведение плановых и внеплановых проверок в рамках контроля за исполнением переданных органам местного самоуправления государственных полномочий.

Прошу уведомить прокуратуру края о заседании рабочей группы по доработке законопроекта.

И.о. прокурора края  
старший советник юстиции

  
В.Г. Ильенков