



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Государственно-правовое управление

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Пермского края «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления Пермского городского округа и внесении изменений в Закон Пермского края от 14 сентября 2011 года № 805-ПК «О градостроительной деятельности в Пермском крае»**

(внесен группой депутатов  
Законодательного Собрания)

**23.11.2020**

**№ 213-ЗКЛ**

Представленным законопроектом предлагается урегулировать правоотношения по перераспределению отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления Пермского городского округа.

Рассмотрение проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

В соответствии с частью 6.1 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №184-ФЗ) законами субъекта Российской Федерации может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

Согласно статье 8.2. Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области градостроительной деятельности, установленные ГрК РФ, могут быть перераспределены между ними в порядке, установленном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №131-ФЗ).

Частью 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что законами субъекта Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами, может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

Не допускается отнесение к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сферах управления муниципальной собственностью, формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления охраны общественного порядка, установления структуры органов местного самоуправления, изменения границ территории муниципального образования, а также полномочий, предусмотренных пунктами 1, 2, 7, 8 части 1 статьи 17 и частью 10 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ.

По проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

1. Наименование законопроекта предлагаем изложить в следующей редакции: «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления Пермского городского округа и о внесении изменений в Закон Пермского края «О градостроительной деятельности в Пермском крае».

2. В соответствии с правилами законодательной техники ссылка в тексте закона на конкретные структурные единицы (пункты, части, статьи) иных законов, нормативных правовых актов должна допускаться только в исключительных случаях, поскольку простое изменение нумерации этих единиц приведет к несоответствию норм закона, в котором содержится ссылка, и к необходимости внесения в него соответствующих изменений.

На основании вышеизложенного текст статьи 1 законопроекта предлагаем изложить в следующей редакции:

«Настоящий Закон в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» регулирует отношения, связанные с перераспределением отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления Пермского городского округа».

3. По всему тексту законопроекта слова «города Перми» или «г. Перми» следует заменить словами «Пермского городского округа» в соответствующих падежах.

4. Учитывая, что законодательство о градостроительной деятельности в соответствии с частью 1 статьи 3 ГрК РФ состоит из ГрК РФ, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, в части 2 статьи 2 законопроекта слова «с Градостроительным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации» следует заменить словами «с Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами, настоящим Законом, нормативными правовыми актами Пермского края».

5. В соответствии с вышеизложенными нормами федерального законодательства, названием самого законопроекта отдельные полномочия в области градостроительной деятельности перераспределяются между органами местного самоуправления Пермского городского округа и органами государственной власти Пермского края. В связи с этим считаем, что принимаемый закон должен не просто перечислять перераспределенные полномочия, их финансовое обеспечение и срок действия данного перераспределения полномочий, а также должен определять полномочия и компетенцию органов государственной власти Пермского края, которые будут осуществлять перераспределенные полномочия. На этом основании считаем, что часть 1 статьи 2, статью 3 законопроекта необходимо доработать.

Кроме того, считаем, что необходимо определить в законе каким органом будут рассматриваться заявления о внесении изменений в разрешение на строительство в случае, если это полномочие не перераспределено.

6. В статье 4 законопроекта предлагаем слова «, но не менее срока полномочий Законодательного Собрания Пермского края» исключить как лишние.

7. Наименование статьи 5 и статью 5 законопроекта предлагаем изложить в следующей редакции:

«Статья 5. О внесении изменений в Закон Пермского края «О градостроительной деятельности в Пермском крае»

«Внести в Закон Пермского края «О градостроительной деятельности в Пермском крае» (Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края, 19.09.2011, № 37; 04.06.2012, № 22; 29.12.2014, № 51; 09.03.2015, № 9; 13.01.2016, № 1, часть I; 19.09.2016, № 37; 12.03.2018, № 10; 08.07.2019, № 26; 07.10.2019 № 39 (сообщение); 29.06.2020, № 26, Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), 24.12.2014; 04.03.2015; 30.12.2015; 14.09.2016; 07.03.2018; 04.07.2019; 26.06.2020) следующие изменения:

1. в части 1 статьи 3 слова «и настоящим Законом» заменить словами «, настоящим Законом и другими законами Пермского края»;

2. часть 3 статьи 5 после слов «настоящим Законом» дополнить словами «и другими законами Пермского края,»».

8. С целью устранения правовой неопределенности и внутренних противоречий между частями 1, 2, 3 статьи 6 проекта предлагаем изложить ее в следующей редакции:

«Статья 6. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий закон вступает в силу с 1 января 2021 года, но не ранее, чем через 10 дней после дня его официального опубликования, за исключением пунктов 6, 7 части 1 статьи 2 настоящего Закона, которые вступают в силу с 1 января 2022 года.

2. Действие настоящего Закона не распространяется на правоотношения по осуществлению полномочий, указанных в пунктах 1, 2, 3, 6, 7 части 1 статьи 2 настоящего Закона, в тех случаях, когда документы, необходимые для принятия соответствующих решений, поступили для рассмотрения в органы местного самоуправления Пермского городского округа до вступления в силу настоящего Закона.».

Начальник управления

О.П.Ходорова