



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края
«Об установлении в Пермском крае дополнительного основания
и условий предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налога
для организаций, занятых в сферах деятельности, наиболее пострадавших
в связи с распространением новой коронавирусной инфекции»

23.11.2020

№ 138-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 18.11.2020 № 2287-20/07 на основе проекта закона, внесенного в качестве законодательной инициативы губернатором Пермского края Махониным Д.Н., и материалов к нему, поступивших в Законодательное Собрание Пермского края с письмом от 17.11.2020 № 01-69-147.

Представленный на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проект закона предполагает **установление дополнительного основания и условий предоставления отсрочки (рассрочки)** по уплате налога на имущество организаций и (или) транспортного налога для организаций – субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в отраслях, наиболее пострадавших в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его принятие не повлечет увеличения расходов бюджета Пермского края.

При этом максимальный размер кассового разрыва бюджета Пермского края оценивается в размере 195,3 млн. рублей, из них: по налогу на имущество организаций - 159,5 млн. рублей; по транспортному налогу – 35,8 млн. рублей.

1. В законопроекте предлагается установить следующие нормы, регулирующие отсрочку (рассрочку) по уплате авансовых платежей по налогу на имущество организаций и транспортному налогу (далее – отсрочка по налогам).

1.1. Определить **дополнительное основание** для предоставления отсрочки по налогам **в виде снижения доходов заинтересованного лица более чем на 20%**.

Размер доходов предлагается определять в порядке, установленном законодательством о налогах и сборах.

Размер доходов определяется в зависимости от того, какой режим налогообложения применяет заинтересованное лицо.

Для организаций, применяющих общий режим налогообложения, в законопроекте предусмотрено определение доходов на основании данных налоговой декларации по налогу на прибыль организаций за соответствующий налоговый (отчетный) период.

Расчет снижения размера доходов производится на основании показателей за квартал, предшествующий кварталу, в котором подается заявление об отсрочке или рассрочке по уплате авансовых платежей по налогам. Эти данные сравниваются с показателями за аналогичный отчетный период 2019 года либо с данными за два предшествующих квартала (для организаций, созданных в 2019 году).

1.2. Признать **заинтересованными лицами** организации, которые соответствуют определенным условиям, а именно:

- основным видом деятельности организации согласно сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц по состоянию на 1 марта 2020 года, является один из видов деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности¹, относящийся к поддерживаемым отраслям экономики Пермского края.

В законопроект включен 21 вид поддерживаемых отраслей, не предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции»;

- организация включена по состоянию на 1 марта 2020 года в соответствии с Федеральным законом от 4.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства» в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства или является автономной некоммерческой организацией;

- организация осуществляет деятельность на территории Пермского края;

- организацией подано заявление на предоставление отсрочки (рассрочки) по уплате налогов в налоговый орган по месту нахождения организации.

1.3. Предоставить **отсрочку** по налогам в отношении уплаты авансовых платежей по налогу на имущество организаций и транспортному налогу **за первый, второй и третий кварталы 2020 года**.

Рассматриваемая отсрочка (рассрочка) предоставляется в соответствии с положениями статей 61, 62 и 64 Налогового кодекса Российской Федерации (в

¹ ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (утвержден Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст) (ред. от 27.8.2020).

той части, в которой они определяют порядок предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налогов и страховых взносов *лицам, которым причинен ущерб в результате стихийного бедствия, технологической катастрофы или иных обстоятельств непреодолимой силы*).

При этом *не применяются запреты, ограничения и условия*, обозначенные в подпунктах 2 и 4 пункта 1 статьи 62 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ). В частности, к таким запретам отнесены:

- в отношении заинтересованного лица проводится производство по делу о налоговом правонарушении либо по делу об административном правонарушении в области налогов, сборов, страховых взносов, таможенного дела в части налогов, подлежащих уплате в связи с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза;

- в течение трех лет, предшествующих дню подачи этим лицом заявления об изменении срока уплаты налога, сбора и (или) страховых взносов, органом, в компетенцию которых входит принятие решений об изменении сроков уплаты налогов, было вынесено решение о прекращении действия ранее предоставленной отсрочки, рассрочки или инвестиционного налогового кредита в связи с нарушением условий соответствующего изменения срока уплаты налога.

1.4. Предоставить отсрочку (рассрочку) по налогам с календарной даты, установленной соответствующими положениями НК РФ, законодательства Пермского края о налогах и сборах для исполнения обязанности по уплате налогов.

Заинтересованным лицам при снижении доходов более чем на 20% предоставляется **отсрочка** по уплате авансовых платежей по налогу на имущество организаций и (или) транспортному налогу **на 6 месяцев** (при условии, если меньший срок не указан в заявлении заинтересованного лица).

Заинтересованным лицам, при снижении доходов более чем на 20%, предоставляется **рассрочка** по уплате авансовых платежей по налогу на имущество организаций и (или) транспортному налогу **на 9 месяцев** (при условии, если меньший срок не указан в заявлении заинтересованного лица).

Согласно пояснительной записке к законопроекту для предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате региональных налогов смогут обратиться в налоговые органы около 1 800 организаций².

1.5. Определить **органом, уполномоченным на принятие решения** о предоставлении отсрочки (рассрочки) по уплате авансовых платежей по налогам, Управление Федеральной налоговой службы по Пермскому краю.

Решение об изменении сроков уплаты налогов принимается совместно с Министерством финансов Пермского края.

Заявление на предоставление отсрочки по налогам принимается на рассмотрение *до 1 апреля 2021 года*.

² Оценка на основании информации Федеральной налоговой службы России по Пермскому краю об уплаченных налогах на имущество организаций и транспортного налога субъектами малого и среднего предпринимательства за 2019 год.

При подаче заявления заинтересованным лицом предоставляются следующие *документы*:

- обязательство, предусматривающее соблюдение условий, на которых принимается решение о предоставлении отсрочки (рассрочки);
- график погашения задолженности в случае подачи заявления на рассрочку.

2. По существу представленного законопроекта отметим следующее.

2.1. Порядок и условия предоставления отсрочки или рассрочки по уплате налогов и сборов установлены статьей 64 НК РФ.

Указанный порядок применяется в отношении федеральных налогов в части, зачисляемой в федеральный бюджет, а также страховых взносов.

Пункт 12 статьи 64 НК РФ предоставляет право субъектам Российской Федерации устанавливать своими законодательными актами *дополнительные основания и иные условия предоставления отсрочки и рассрочки* уплаты региональных налогов, пеней и штрафов.

2.2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики» (далее – Постановление № 409) организациям и индивидуальным предпринимателям, занятым в сферах деятельности, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (далее – поддерживаемые отрасли), *продлены сроки уплаты налогов и авансовых платежей по отдельным налогам* (за исключением налога на добавленную стоимость, акцизов, налога на добычу полезных ископаемых, налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья).

Перечень отраслей российской экономики, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434 (далее – Постановление № 434).

Кроме того, Постановлением № 409 утверждены *Правила предоставления отсрочки (рассрочки)* по уплате налогов, авансовых платежей по налогам и страховых взносов для организаций и индивидуальных предпринимателей, занятых в поддерживаемых отраслях, перечень которых утвержден Постановлением № 434.

Согласно пункту 3 указанных Правил заинтересованное лицо имеет право на отсрочку или рассрочку уплаты налогов, авансовых платежей по налогам и страховых взносов при наличии у него одного из следующих показателей:

- а) снижение доходов более чем на 10%;
- б) снижение доходов от реализации товаров (работ, услуг) более чем на 10%;
- в) снижение доходов от реализации товаров (работ, услуг) по операциям, облагаемым налогом на добавленную стоимость по ставке 0%, более чем на 10%;

г) получение убытка по данным налоговых деклараций по налогу на прибыль организаций за отчетные периоды 2020 года при условии, что за 2019 год убыток отсутствовал.

Таким образом, на федеральном уровне уже предусмотрена возможность получения отсрочки (рассрочки) по уплате отдельных видов налогов *при условии снижения доходов* и осуществления деятельности в поддерживаемых отраслях.

В дополнение мер поддержки, установленных на федеральном уровне, в Пермском крае предусматриваются отсрочки по налогам для субъектов малого и среднего бизнеса, осуществляющих деятельность в поддерживаемых отраслях, отличных от перечня отраслей, принятых Постановлением № 434.

С учетом изложенного считаем принятие законопроекта **актуальным** и имеющим **положительные последствия**, связанные с расширением мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в отраслях, наиболее подверженных влиянию сложившейся экономической ситуации из-за распространения на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции, что позволит снизить финансовую нагрузку, риски банкротства и повысить устойчивость хозяйственной деятельности организаций в Пермском крае.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная