



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления Пермского городского округа и внесении изменений в Закон Пермского края от 14 сентября 2011 года № 805-ПК «О градостроительной деятельности в Пермском крае»

20.11.2020

№ 134-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 26.10.2020 № 2093-20/07 на основании проекта закона, направленного с письмом группы депутатов Законодательного Собрания Пермского края от 20.10.2020 № б/н.

Законопроектом предусматривается внесение следующих изменений в градостроительное законодательство Пермского края.

Предлагается *перераспределить* между органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления Пермского городского округа полномочия в сфере градостроительной деятельности, в том числе отнести к полномочиям органов государственной власти Пермского края следующие полномочия органов местного самоуправления Пермского городского округа:

- подготовка и утверждение Генерального плана города Перми, внесение в него изменений, за исключением полномочий по организации и проведению общественных обсуждений или публичных слушаний;
- утверждение Правил землепользования и застройки города Перми, внесение в них изменений, за исключением полномочий по организации и проведению общественных обсуждений или публичных слушаний;
- принятие решения о подготовке и утверждении документации по планировке территории города Перми, за исключением полномочий по организации и проведению общественных обсуждений или публичных слушаний;
- принятие решений о развитии застроенных территорий города Перми;
- принятие решения о комплексном развитии территории города Перми;
- выдача градостроительных планов земельных участков;

- выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию объектов капитального строительства, за исключением полномочий, предусмотренных ст. 51.1, частями 17, 19 и 21 ст. 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ);
- утверждение положения о порядке подготовки Генерального плана города Перми и порядке внесения в него изменений;
- утверждение положения о составе и порядке деятельности комиссии по подготовке проектов правил землепользования и застройки города Перми;
- утверждение порядка подготовки и утверждения документации по планировке территории, порядка внесения изменений в такую документацию.

Согласно законопроекту указанные полномочия предлагается перераспределить между органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления Пермского городского округа с **01.01.2021**, за исключением полномочий по выдаче градостроительных планов земельных участков и выдаче разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию объектов капитального строительства, за исключением полномочий, предусмотренных ст. 51.1, частями 17, 19 и 21 ст. 55 ГрК РФ, которые будут осуществляться органами государственной власти Пермского края с **01.01.2022**.

Перераспределение полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления Пермского городского округа устанавливается **на неопределенный срок**, но не менее срока полномочий Законодательного Собрания Пермского края.

Законопроектом также предусматривается, что его положения не распространяются на правоотношения по утверждению (внесению изменений) Генерального плана города Перми, Правил землепользования и застройки города Перми, по принятию решения о подготовке и утверждению документации по планировке территории города Перми, в случае, если указанные документы на дату вступления закона в силу переданы в уполномоченный орган местного самоуправления Пермского городского округа для утверждения, а также на правоотношения, связанные с принятием решений по выдаче градостроительных планов земельных участков и выдаче разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию объектов капитального строительства, в случае, если документы, необходимые для принятия указанных решений, на дату вступления закона в силу поступили для принятия соответствующего решения в уполномоченный орган местного самоуправления Пермского городского округа.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту для обеспечения реализации органами государственной власти Пермского края перераспределяемых полномочий **из бюджета Пермского края на 2021 год** потребуется **71 951,2 тыс.рублей**, в том числе:

- Министерству по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края – 10 439,8 тыс.рублей;

- государственному казенному учреждению Пермского края «Институт регионального и городского планирования» - 61 511,4 тыс.рублей.

При этом в 2021 году предполагается **увеличение штатной численности** государственных гражданских служащих Министерства по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края на 9 штатных единиц, и сотрудников государственного казенного учреждения Пермского края «Институт регионального и городского планирования» - на 17 штатных единиц.

В 2022 году предполагается увеличить количество государственных гражданских служащих Министерства по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края еще на 16 штатных единиц.

В финансово-экономическом обосновании отмечается, что для выполнения работ по разработке Генерального плана города Перми, Правил землепользования и застройки города Перми на 2021 год дополнительно потребуется 43 497, 5 тыс.рублей.

Также в законопроекте предлагается внести редакционные изменения в Закон Пермского края от 14.09.2011 № 805-ПК «О градостроительной деятельности в Пермском крае», связанные с дополнением перечня нормативных правовых актов, в соответствии с которыми органы государственной власти Пермского края осуществляют свои полномочия в области градостроительной деятельности, представленным проектом закона.

В пояснительной записке к законопроекту **актуальность** принятия представленного проекта закона авторы обуславливают необходимостью совершенствования системы регулирования отношений в сфере градостроительства и архитектуры в Пермском крае.

Оценивая актуальность предлагаемых в законопроекте изменений, отметим следующее.

1. **Полномочия** в сфере градостроительной деятельности органов местного самоуправления, в том числе **городских округов**, установлены далее – ГрК РФ.

Так, согласно ч. 3 ст. 8 ГрК РФ к полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области градостроительной деятельности относятся:

- подготовка и утверждение документов территориального планирования городских округов;

- утверждение местных нормативов градостроительного проектирования городских округов;

- утверждение правил землепользования и застройки городских округов;

- утверждение документации по планировке территории в случаях, предусмотренных ГрК РФ;

- выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов

капитального строительства, расположенных на территориях городских округов;

- направление уведомлений, предусмотренных п. 2 ч. 7, п. 3 ч. 8 ст. 51.1 и п. 5 ч. 19 ст. 55 ГрК РФ, при осуществлении строительства, реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства, садовых домов на земельных участках, расположенных на территориях городских округов;

- ведение государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности в части, касающейся осуществления градостроительной деятельности на территориях городских округов, и предоставление сведений, документов и материалов, содержащихся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности;

- принятие решений о развитии застроенных территорий;

- проведение осмотра зданий, сооружений на предмет их технического состояния и надлежащего технического обслуживания в соответствии с требованиями технических регламентов, предъявляемыми к конструктивным и другим характеристикам надежности и безопасности указанных объектов, требованиями проектной документации, выдача рекомендаций о мерах по устранению выявленных нарушений в случаях, предусмотренных ГрК РФ;

- разработка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной, транспортной, социальной инфраструктуры городских округов;

- заключение договоров о комплексном развитии территории по инициативе правообладателей земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества;

- принятие решения о комплексном развитии территории по инициативе органа местного самоуправления;

- принятие решения о сносе самовольной постройки либо решения о сносе самовольной постройки или ее приведении в соответствие с установленными требованиями в случаях, предусмотренных гражданским законодательством, осуществление сноса самовольной постройки или ее приведения в соответствие с установленными требованиями в случаях, предусмотренных ГрК РФ.

Согласно ст. 8.2 ГрК РФ полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области градостроительной деятельности, установленные ГрК РФ, **могут быть перераспределены** между ними в порядке, предусмотренном ч. 1.2 ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), в соответствии с которой законами субъекта Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами, может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

При этом **не допускается** отнесение к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации ряда полномочий

органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, определяющих властный *публично-правовой статус* муниципальных образований (полномочий по управлению муниципальной собственностью, формированию, утверждению и исполнению местного бюджета, установлению, изменению и отмене местных налогов и сборов, по принятию устава муниципального образования и внесению в него изменений и дополнений, установлению структуры органов местного самоуправления, и др.). Отметим, что полномочия в области градостроительной деятельности к числу таких полномочий не относятся, следовательно, могут быть перераспределены между органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления Пермского городского округа.

Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

2. Согласно ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также ст. 11 Устава Города Перми *к вопросам местного значения Пермского городского округа* относятся, в том числе:

- утверждение генеральных планов муниципального, городского округа, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов муниципального, городского округа документации по планировке территории.

Генеральный план города Перми утвержден Пермской городской Думой в декабре 2010 года, впоследствии в него 18 раз вносились изменения и дополнения. Этапами реализации Генерального плана города Перми определены:

1) первый этап - до конца 2016 года;

2) второй этап - с 2017 года до конца 2022 года.

Отметим, что в соответствии со ст. 9 ГрК РФ генеральные планы поселений, генеральные планы городских округов утверждаются на срок не менее чем двадцать лет.

Правила землепользования и застройки города Перми утверждены Решение Пермской городской Думы от 26.06.2007 № 143 и изменялись 59 раз;

- выдача градостроительного плана земельного участка, расположенного в границах городского округа;

- выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных ГрК РФ, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципального, городского округа.

В настоящее время в соответствии с Уставом города Перми полномочия по разработке Генерального плана города Перми и Правил землепользования и застройки закреплены за администрацией города Перми, а полномочия

по утверждению Генерального плана города Перми и Правил землепользования и застройки отнесены к компетенции Пермской городской думы (см. приложение).

Реализация полномочий в сфере градостроительной деятельности в городе Перми возложена на департамент градостроительства и архитектуры администрации города Перми¹.

3. Одним из обязательных этапов подготовки проектов документов, полномочия по подготовке и утверждению которых предлагается перераспределить представленным проектом закона между органами местного самоуправления Пермского городского округа и органами государственной власти Пермского края², является проведение **общественных обсуждений и публичных слушаний**.

Согласно ст. 5.1 ГрК РФ общественные обсуждения и публичные слушания проводятся в целях соблюдения права человека на благоприятные условия жизнедеятельности, прав и законных интересов правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства.

Участниками общественных обсуждений или публичных слушаний по указанным проектам являются граждане, постоянно проживающие на территории, в отношении которой подготовлены данные проекты, правообладатели находящихся в границах этой территории земельных участков и (или) расположенных на них объектов капитального строительства, а также правообладатели помещений, являющихся частью указанных объектов капитального строительства.

По результатам общественных обсуждений или публичных слушаний организатор общественных обсуждений или публичных слушаний осуществляет подготовку *заключения*, содержащего, в том числе, предложения и замечания участников общественных обсуждений или публичных слушаний, а также аргументированные рекомендации организатора общественных обсуждений или публичных слушаний о целесообразности или нецелесообразности учета внесенных участниками общественных обсуждений или публичных слушаний предложений и замечаний и выводы по результатам общественных обсуждений или публичных слушаний.

Отметим, что представленным проектом закона полномочия Пермского городского округа по организации и проведению общественных обсуждений и публичных слушаний **не перераспределяются**.

4. **Анализ законодательства субъектов Российской Федерации** показал, что с момента вступления в силу Федерального закона от 27.05.2014 № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных)

¹ Решение Пермской городской Думы от 27.09.2011 № 193 «О создании департамента градостроительства и архитектуры администрации города Перми».

² Проекты генеральных планов, проекты правил землепользования и застройки, проекты планировки территории, проекты решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проекты решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства (далее - проекты).

и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым была предусмотрена возможность перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации, *более 50 субъектов Российской Федерации* приняли региональные законы о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти.

При этом полномочия органов местного самоуправления в сфере градостроительной деятельности перераспределены в пользу региональных органов государственной власти законами 26 субъектов Российской Федерации. Также законами субъектов Российской Федерации перераспределяются полномочия между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере земельных отношений, в сфере организации и предоставления транспортных, коммунальных услуг и др.

Ряд субъектов Российской Федерации в своих законах о перераспределении полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления в качестве *целей принятия законов* указали:

- повышение эффективности градостроительной деятельности на территории муниципального образования³;
- улучшение предпринимательского (инвестиционного) климата в сфере строительства⁴;
- формирование и развитие агломераций⁵.

Отметим, что практически все субъекты Российской Федерации, которые в своих законах предусмотрели перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере градостроительной деятельности, в законе о перераспределении полномочий предусмотрели *разграничение перераспределяемых полномочий между органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации*.

Так, например, согласно Закону Московской области от 24.07.2014 № 106/2014-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области и органами государственной власти Московской области» *Правительство Московской*

³ Закон Кемеровской области от 28.12.2016 № 102-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности и земельных отношений между органами местного самоуправления Шерегешского городского поселения и органами государственной власти Кемеровской области».

⁴ Закон Самарской области от 29.12.2014 № 134-ГД «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Самарской области в сферах градостроительной деятельности и рекламы на территории Самарской области».

⁵ Закон Приморского края от 18.11.2014 № 497-КЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края и органами государственной власти Приморского края и внесении изменений в отдельные законодательные акты Приморского края».

области или уполномоченные им исполнительные органы государственной власти Московской области осуществляют полномочия органов местного самоуправления городских округов по подготовке генеральных планов и правил землепользования и застройки городских округов, а также по внесению в них изменений, принятию решения о подготовке документации по планировке территории, обеспечению подготовки документации по планировке территории городского округа, подготовке, регистрации и выдаче градостроительных планов земельных участков в городских округах, выдаче разрешения на строительство (внесению изменений, в том числе в связи с необходимостью продления срока действия), прекращению действия разрешения на строительство, разрешения на ввод объектов в эксплуатацию, при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории городских округов и др. полномочия.

В соответствии с Законом Белгородской области от 21.12.2017 № 223 «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления и органами государственной власти Белгородской области» к полномочиям *органа исполнительной власти Белгородской области в сфере градостроительной деятельности* отнесены следующие полномочия органов местного самоуправления в сфере градостроительной деятельности: подготовка и утверждение документов территориального планирования, утверждение правил землепользования и застройки, утверждение документации по планировке территории поселений, принятие решений о развитии застроенных территорий поселений, городских округов, принятие решений о комплексном развитии территории поселений, муниципальных районов, городских округов по инициативе органа местного самоуправления и др.

Отметим разнообразие ***состава и детализации*** передаваемых полномочий.

Так, в законах 18 субъектов Российской Федерации предусмотрено перераспределение полномочия по подготовке и утверждению генеральных планов органов местного самоуправления; полномочия по подготовке и утверждению правил землепользования и застройки перераспределены между органами местного самоуправления и органами государственной власти в 21 субъекте Российской Федерации.

В различных субъектах Российской Федерации полномочия перераспределяются как от ***всех*** муниципальных образований к органам государственной власти субъекта Российской Федерации, так и от ***отдельных муниципальных образований***, поименованных в законе субъекта Российской Федерации.

В 11 законах о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации полномочия по организации и проведению ***общественных обсуждений и публичных слушаний*** *исключены*

из перераспределяемых полномочий (Московская область, Приморский край, Калининградская, Липецкая области и др.).

Ряд субъектов Российской Федерации в своих законах о перераспределении полномочий в сфере градостроительной деятельности отразили нормы о необходимости *учета мнения органа местного самоуправления* при исполнении перераспределенных полномочий. Так, Законом Московской области от 24.07.2014 № 106/2014-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области и органами государственной власти Московской области» определено, что учет мнения органов местного самоуправления при реализации перераспределяемых от органов местного самоуправления полномочий осуществляется в порядке, установленном Правительством Московской области. Аналогичные нормы содержатся в законах Орловской и Тамбовской областей, Республики Северная Осетия-Алания.

Законом Орловской области от 20.12.2019 № 2441-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Орловской области и органами государственной власти Орловской области» установлено, что *при расчете и распределении дотации* на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Орловской области на очередной финансовый год и плановый период *учитывается* перераспределение полномочий в порядке, установленном Правительством Орловской области.

Кроме того, законами субъектов Российской Федерации устанавливаются различные **сроки**, на которые перераспределяются полномочия в сфере градостроительной деятельности:

- законодательством 10 субъектов Российской Федерации (Ленинградская, Вологодская, Калининградская области и др.) полномочия перераспределяются на неограниченный срок;

- 10-летний срок перераспределения полномочий предусмотрен законами 4 субъектов Российской Федерации (Тамбовская область и др.);

- на 6 лет указанные полномочия перераспределены в 2 субъектах Российской Федерации (Мурманская и Свердловская области);

- на 5 лет - в 8 субъектах Российской Федерации (Республика Крым, Белгородская область и др.);

- в 2 субъектах Российской Федерации полномочия в сфере градостроительной деятельности перераспределены между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации на срок полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации (Республика Северная Осетия-Алания, Приморский край).

Таким образом, отметим вариативность законодательного регулирования вопросов перераспределения полномочий между органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления.

5. Отметим следующие **проблемные моменты** законопроекта.

5.1. В пояснительной записке к законопроекту авторы, обосновывая актуальность принятия законопроекта, отмечают, что централизация полномочий на уровне Пермского края с учетом синхронизации деятельности всех уполномоченных органов позволит оперативно решать вопросы, стоящие перед градостроительной политикой *региона*, будет способствовать единообразию и совершенствованию. В то же время, законопроектом предусматривается перераспределение полномочий между органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления *лишь одного муниципального образования* Пермского края – Пермского городского округа.

При этом пояснительная записка не содержит аргументации необходимости перераспределения конкретных полномочий в области градостроительной деятельности, а также обоснования целесообразности перераспределения именно тех полномочий органов местного самоуправления Пермского городского округа, которые перечислены в ч. 1 ст. 2 законопроекта.

5.2. Представленным проектом закона на основании норм федерального законодательства предусматривается перераспределение полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления Пермского городского округа. При этом не установлено, какими конкретно органами государственной власти Пермского края будут исполняться перераспределяемые полномочия Пермского городского округа в сфере градостроительной деятельности.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляют: законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации; высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации; иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

Отсутствие в представленном проекте закона указания на конкретные органы государственной власти Пермского края, которыми будут исполняться передаваемые полномочия Пермского городского округа в сфере градостроительной деятельности, может создать, на наш взгляд, неопределённость при реализации норм представленного проекта закона в случае его принятия.

5.3. В соответствии с ч. 2 ст. 24 ГрК РФ **решение** о подготовке проекта генерального плана, а также решения о подготовке предложений о внесении в генеральный план изменений принимаются главой местной администрации городского округа. Аналогично, согласно ч. 5 ст. 31 ГрК РФ решение о подготовке проекта правил землепользования и застройки принимается главой местной администрации с установлением этапов градостроительного зонирования применительно ко всем территориям городского округа либо

к различным частям территорий городского округа (в случае подготовки проекта правил землепользования и застройки применительно к частям территорий городского округа), порядка и сроков проведения работ по подготовке правил землепользования и застройки, иных положений, касающихся организации указанных работ.

В то же время в соответствии со ст. 2 законопроекта к полномочиям органов государственной власти Пермского края предлагается отнести только полномочия органов местного самоуправления по **подготовке и утверждению** Генерального плана города Перми и внесению в него изменений, а также полномочие по **утверждению** Правил землепользования и застройки города Перми и внесению в него изменений.

В связи с этим считаем целесообразным, дополнить перечень перераспределяемых полномочий **принятием решения** о подготовке Генерального плана (внесению в него изменений) и Правил землепользования и застройки города Перми (внесению в них изменений).

5.4. Согласно ч. 1 ст. 2 представленного проекта закона к полномочиям органов государственной власти Пермского края в области градостроительной деятельности предлагается отнести такое полномочие органов местного самоуправления Пермского городского округа, как **принятие решения о комплексном развитии территории города Перми**.

В то же время в соответствии со ст. 8 ГрК РФ к полномочиям органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности отнесены полномочия:

- по **заключению договоров** о комплексном развитии территории **по инициативе правообладателей** земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества;
- **принятие решения** о комплексном развитии территории **по инициативе органа местного самоуправления**.

Считаем целесообразным формулировку полномочия о принятии решений о комплексном развитии территории города Перми привести в соответствие с нормами ГрК РФ.

5.5. В числе перераспределяемых между органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления Пермского городского округа полномочий законопроектом определено полномочие по **выдаче разрешений** на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, за исключением полномочий, предусмотренных ст. 51.1, частями 17, 19 и 21 ст. 55 ГрК РФ.

В то же время согласно ч. 21.14 ст. 51 ГрК РФ на основании уведомления, указанного в части 21.10 ст. 51 ГрК РФ, или со дня получения заявления застройщика о внесении изменений в разрешение на строительство (в том числе в связи с необходимостью продления срока действия разрешения на строительство) уполномоченный на выдачу разрешений на строительство орган местного самоуправления в установленный ГрК РФ срок принимает **решение о внесении изменений в разрешение на строительство или об отказе**

во внесении изменений в такое разрешение с указанием причин отказа. Кроме того, в соответствии с ч. 21.1 ст.51 ГрК РФ действие разрешения на строительство *прекращается* на основании решения уполномоченного на выдачу разрешений на строительство органа местного самоуправления в установленных ГрК РФ случаях.

Также отметим, что в настоящее время к функциям департамента градостроительства и архитектуры администрации города Перми отнесено принятие решения о выдаче разрешений на строительство объектов капитального строительства, о *внесении изменений* в выданное разрешение на строительство объекта капитального строительства, о *прекращении действия* разрешения на строительство объекта капитального строительства, о выдаче разрешений на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию в установленном действующим законодательством порядке⁶.

В связи с изложенным, считаем целесообразным перераспределяемое полномочие по выдаче разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства дополнить полномочием по *внесению изменений* в выданное разрешение на строительство и *прекращению действия разрешения* на строительство.

5.6. Статьей 4 проекта закона установлено, что перераспределение отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления Пермского городского округа устанавливается на неограниченный срок, но не менее срока полномочий Законодательного Собрания Пермского края.

Отметим, что указание на то, что перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации содержится в ч. 1.2 ст. 17 Федерального закона № 131-ФЗ и ч. 6.1 ст.26.3 Федерального закона № 184-ФЗ.

На наш взгляд, установление минимального срока для перераспределения полномочий между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления относится к случаю, когда законами субъектов Российской Федерации устанавливается *конкретный* срок, на который перераспределяются соответствующие полномочия. В случае установления неограниченного срока действия перераспределения полномочий, указание на то, что данное перераспределение полномочий устанавливается на срок, не менее срока полномочий Законодательного Собрания Пермского края, по нашему мнению, излишне.

5.7. Законопроектом предусматривается перераспределение полномочий по подготовке и утверждению Генерального плана города Перми, внесению в него изменений, по утверждению Правил землепользования и застройки города Перми, внесению в них изменений, по принятию решения о подготовке

⁶ Решение Пермской городской Думы от 27.09.2011 № 193 (ред. от 28.01.2020) «О создании департамента градостроительства и архитектуры администрации города Перми».

и утверждению документации по планировке территории города Перми, **за исключением полномочий по организации и проведению общественных обсуждений или публичных слушаний** по указанным документам.

Согласно ст. 5.1 ГрК РФ проведение общественных обсуждений и публичных слушаний является **обязательным** этапом при подготовке проектов генеральных планов, проектов правил землепользования и застройки, проектов планировки территории, проектов межевания территории, проектов правил благоустройства территорий, проектов, предусматривающих внесение изменений в один из указанных утвержденных документов, проектов решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектов решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства в соответствии с уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования и с учетом положений ГрК РФ.

Таким образом, общественные обсуждения и публичные слушания – это неотъемлемый этап подготовки вышеназванных документов, не являющийся согласно ст. 8 ГрК РФ отдельным полномочием органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности. В связи с этим, считаем целесообразным организацию и проведение общественных обсуждений или публичных слушаний не исключать из перечня перераспределяемых полномочий в области градостроительной деятельности.

5.8. Министерство юстиции Российской Федерации в своем письме от 11.07.2018 № 08-91730/18 отмечает, что перераспределение полномочий согласно позиции Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления⁷ является институтом *временного осуществления* органами государственной власти субъекта Российской Федерации отдельных полномочий органов местного самоуправления, отнесенных к их компетенции федеральным законом, при этом полномочия по решению вопросов местного значения, осуществление которых возложено законами субъекта Российской Федерации на органы государственной власти субъекта Российской Федерации, *не становятся их собственными полномочиями*.

В связи с этим, считаем целесообразным в представленном проекте закона отразить норму о порядке учета мнения органов местного самоуправления Пермского городского округа при реализации перераспределенных полномочий, как это определено законодательством ряда субъектов Российской Федерации.

С учетом изложенного, а также при условии устранения проблемных моментов принятие законопроекта является **актуальным** и будет иметь **положительные последствия**, связанные с повышением эффективности

⁷ <http://www.komitet4.km.duma.gov.ru/site.xp/052052057124050048049049.html>.

градостроительной деятельности и социально-экономического развития города Перми как административного центра Пермского края.

Статус города Перми как административного центра Пермского края определен Законом Пермского края от 06.11.2014 № 389-ПК «О статусе административного центра Пермского края», исходя из признания города Перми историческим, культурным, промышленным, деловым и научным центром Пермского края, а также необходимости увеличения численности жителей города Перми, привлечения большего количества иностранных граждан и временно пребывающих в городе Перми, в том числе молодежи, и создания условий для реализации инновационного и творческого потенциала молодежи.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная