



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «Об установлении на 2021 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Пермского края»

18.11.2020

№ 130-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 13.11.2020 № 2233-20/07 на основе проекта закона и сопроводительных материалов к нему, внесенных с письмом губернатора Пермского края Махонина Д.Н. от 12.11.2020 № 01-69-133.

Представленный законопроект *направлен на реализацию Пермским краем своих полномочий по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных граждан*, осуществляющих трудовую деятельность по найму в Российской Федерации на основании патента, и *предусматривает установление на 2021 год коэффициента*, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Пермского края, для иностранных граждан.

По существу рассматриваемого законопроекта отмечаем следующее.

1. Согласно Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы¹ миграционная политика является вспомогательным средством для решения демографических проблем и связанных с ними экономических проблем.

В 2012 - 2017 годах миграционный приток в Российскую Федерацию компенсировал естественную убыль населения и стал источником дополнительных трудовых ресурсов для национальной экономики.

Снижение численности трудоспособного населения характерно и для Пермского края.

¹ Указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы».

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю² численность трудоспособного населения Пермского края ежегодно снижается:

01.01.2016 – 1484,6 тыс. чел.;

01.01.2017 – 1462 тыс. чел. (-22,6 тыс. чел. или 1,5 %);

01.01.2018 – 1439,9 тыс. чел. (- 22,1 тыс. чел. или 1,5 %);

01.01.2019 – 1419,9 тыс. чел. (- 20,0 тыс. чел. или 1,4 %);

01.01.2020 – 1404,4 тыс. чел. (- 15,5 тыс. чел. или 1,1 %).

2. Порядок осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами по найму на основании патента и особенности налогообложения данных граждан регулируются Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 115-ФЗ) и Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – НК РФ).

В соответствии с п. 1 ст. 13.3 Закона № 115-ФЗ работодателям или заказчикам работ (услуг), являющимся юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, предоставляется право привлекать к трудовой деятельности законно находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и достигших возраста восемнадцати лет, при наличии у каждого такого иностранного гражданина патента.

Согласно ч. 2, 3 ст. 227.1 НК РФ для указанной категории иностранных граждан предусмотрен фиксированный авансовый платеж по налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), который уплачивается за период действия патента в размере 1 200 руб. в месяц.

Размер фиксированных авансовых платежей подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации (далее – региональный коэффициент).

В законопроекте предлагается установить **на 2021 год региональный коэффициент** в размере, равном **1,698856**, при котором расчетная **сумма авансового платежа составит 3800 руб. в месяц.**

Сумма авансового платежа определена путем умножения базового показателя авансового платежа 1200 руб. на ожидаемое значение коэффициента-дефлятора на 2021 год (1,864)³, утверждаемого

² Статистический ежегодник Пермского края. 2019.

³ Проект Приказа Минэкономразвития России «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2021 год» (подготовлен Минэкономразвития России, ID проекта 01/02/10-20/00109359).

ежегодно Минэкономразвития России, и на предлагаемый в законопроекте коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда в Пермском крае (1,698856).

Согласно пояснительной записке к законопроекту в связи с текущей социально-экономической ситуацией, обусловленной распространением новой коронавирусной инфекции, предлагается не повышать региональный коэффициент и установить его в размере, сопоставимом с уровнем 2020 года (1.7035), таким образом, чтобы стоимость патента была удобной при проведении расчетов, особенно в наличной форме, и была кратной 100 руб.

При этом необходимо отметить, что коэффициент-дефлятор, устанавливаемый Минэкономразвития России, на 2021 год в сравнении с 2020 годом повышен с 1,810 до 1,864 (2 %).

Таким образом, в 2021 году размер фиксированного авансового платежа по НДФЛ в Пермском крае в сравнении с 2020 годом планируется увеличить на 100 руб. (102,7 %), что меньше уровня инфляции по оценке 2020 года (103,8 %) и прогноза на 2021 год (104 %)⁴.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту при установлении на 2021 год на территории Пермского края регионального коэффициента в размере 1,698856 поступления НДФЛ в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицам, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента (далее - поступления НДФЛ в виде фиксированных авансовых платежей), в консолидированный бюджет Пермского края в 2021 году составят от 231,0 до 355,0 млн. руб. в зависимости от эпидемиологической ситуации. При этом повышение стоимости патента на 100 руб. обеспечит прирост налоговых поступлений в бюджет края в размере от 6,0 до 10,0 млн. руб.

Отметим, что поступления НДФЛ в виде фиксированных авансовых платежей в консолидированный бюджет Пермского края составили⁵:

за 2017 год – 357,7 млн. руб.;

за 2018 год – 322,6 млн. руб.;

за 2019 год – 345,9 млн. руб.

⁴ Сценарные условия для формирования вариантов развития экономики Пермского края и основных показателей прогноза социально-экономического развития Пермского края на период до 2023 года. Проект закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (письмо губернатора от 30.09.2020 № 01-69-67). Проект закона принят в первом чтении на заседании Законодательного Собрания Пермского края 22 октября 2020 года.

⁵ Информационная система «СКИФ - Бюджетный процесс».

По итогам 10 месяцев 2020 года поступления НДФЛ в виде фиксированных авансовых платежей составили 221,7 млн. руб., что на 25 % меньше поступлений за аналогичный период прошлого года (295,1 млн. руб.). Существенное снижение налоговых поступлений от патентов для иностранных граждан обусловлено резким распространением новой коронавирусной инфекции и последующим длительным ограничением въезда на территорию Российской Федерации.

На основании вышеизложенного считаем, что принятие законопроекта **актуально**, повлечет **благоприятные** последствия, связанные с реализацией полномочий Пермского края по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории края по найму на основании патента, возможностью привлечения в экономику региона дополнительных трудовых ресурсов и, как следствие, с увеличением поступлений дополнительных доходов в бюджет Пермского края.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная