



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермской области "О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, алкоголизма и токсикомании на территории Пермского края"

11.11.2020

№ 127-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 30.10.2020 № 2139-20/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Махониным Д.Н. (письмо от 30.10.2020 № СЭД-01-69-866).

В законопроекте предусмотрены изменения положений Закона Пермской области от 10.03.2000 № 837-128 «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, алкоголизма и токсикомании на территории Пермского края» (далее – Закон), а именно:

1) предлагается установить в Законе задачи Министерства территориальной безопасности Пермского края в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, алкоголизма и токсикомании.

С этой целью Закон *дополняется новой статьей 18.1*, в которой определены следующие задачи исполнительного органа государственной власти Пермского края, реализующего региональную политику в сфере профилактики правонарушений и незаконного потребления наркотических веществ, психотропных веществ и их прекурсоров¹:

- координация деятельности исполнительных органов государственной власти Пермского края, реализующих задачи по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, их аналогов и

¹ Согласно пункту 2.2.3 Положения о Министерстве территориальной безопасности Пермского края (утв. постановлением Правительства Пермского края от 15.03.2017 № 97-п) в задачи Министерства входит организация деятельности по профилактике правонарушений и незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в Пермском крае.

новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании, алкоголизма, токсикомании;

- пропаганда здорового образа жизни, осуществление мероприятий по предупреждению и профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, их аналогов и новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании, алкоголизма, токсикомании;

2) соответственно из положений статьи 19, определяющей цели создания и деятельности антинаркотической комиссии Пермского края, *исключается* координация субъектов профилактической деятельности в этой сфере.

Следует отметить, что данная функция не в полной мере соответствует задачам антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации, возложенным на них Указом Президента Российской Федерации от 18.10.2007 № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» (далее – Указ Президента РФ № 1374).

Антинаркотическая комиссия в субъекте Российской Федерации является органом, обеспечивающим координацию деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также осуществляющим мониторинг и оценку развития наркоситуации в субъекте Российской Федерации².

Таким образом, вопросы профилактики алкоголизма и токсикомании к компетенции антинаркотических комиссий не относятся. Законопроектом предлагается привести статью 19 Закона в соответствие с Указом Президента РФ № 1374 и установить, что антинаркотическая комиссия Пермского края образуется в целях координации деятельности органов исполнительной власти Пермского края, органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти *в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров*, а также осуществления мониторинга и оценки развития наркоситуации в Пермском крае.

Целесообразность закрепления функции по координации деятельности субъектов профилактики наркомании, алкоголизма и токсикомании не за коллегиальным органом, а за постоянно действующим органом исполнительной власти края, уполномоченным в этой сфере, также *обусловлена тяжелой наркоситуацией в Пермском крае.*

² Пункт 1 Положения об антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации, утвержденного Указом Президента РФ № 1374.

Так, по данным Роспотребнадзора в 2019 г. зарегистрировано 187 случаев отравлений наркотическими веществами. В сравнении с предыдущим годом уровень отравлений вырос на 50,0 %. Уровень отравлений со смертельным исходом вырос в 2,1 раза (2018 г.- 57 чел., 2019 г. – 118 чел.).

При этом в структуре отравлений химической этиологии со смертельным исходом первое место занимают отравления спиртосодержащей продукцией (41,5 %), второе – отравления угарным газом (26,4 %), третье – наркотиками (23,7 %).

За 2019 г. зарегистрировано 7 случаев отравлений наркотиками среди детей до 14 лет, среди подростков 15-17 лет зарегистрировано 8 случаев отравлений наркотиками (исходы благополучные)³.

Согласно материалам, прилагаемым к законопроекту, его принятие не потребует выделения дополнительных средств из краевого бюджета. Мероприятия для решения задач по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, алкоголизма и токсикомании реализуются за счет средств, предусмотренных в государственных программах Пермского края.

В качестве предложения отметим целесообразность уточнения установленной в законопроекте задачи Министерства территориальной безопасности Пермского края **по пропаганде здорового образа жизни, осуществлению мероприятий по предупреждению и профилактике** незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, их аналогов и новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании, алкоголизма и токсикомании (абзац пятый части 1 статьи 1 законопроекта).

Указанная норма законопроекта полностью дублирует одну из основных задач в этой сфере, закрепленных за уполномоченными исполнительными органами государственной власти **в сфере здравоохранения**, в соответствии со статьей 11 Закона.

Полагаем, что задачу Министерства по участию в профилактической деятельности следует обозначить в Законе **с учетом структуры комплексной профилактики** в этой сфере. Так, согласно статье 22 Закона одной из форм первичной профилактики является **предупреждение** незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, их аналогов и новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании, алкоголизма и токсикомании, которое **включает в себя** проведение информационно-коммуникационных мероприятий **по пропаганде здорового образа жизни**, а также мероприятия по обучению, информированию о вреде потребления

³ Аналитический обзор об отравлениях химической этиологии населения Пермского края за 2019 год. Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю, ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Пермском крае» http://59.rosпотребнадзор.ru/263/-/asset_publisher/z9PH/content/.

психоактивных веществ без назначения врача, консультированию по вопросам диагностики и профилактики наркологических расстройств.

В целом считаем, что принятия законопроекта **актуально** и повлечет **благоприятные социально-экономические последствия**, связанные с повышением эффективности координации деятельности органов исполнительной власти Пермского края, реализующих задачи по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, их аналогов и новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании, алкоголизма, токсикомании.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная