



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

(внесен врио губернатора Пермского края)

16.10.2020

№ 166-ЗКЛ

Представленным законопроектом предлагается утвердить основные характеристики бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, распределение бюджетных ассигнований по государственным программам и непрограммным направлениям деятельности, ведомственную структуру расходов, определить общие объемы и порядок распределения межбюджетных трансфертов, особенности установления отдельных расходных обязательств и особенности исполнения краевого бюджета в 2021 году. В соответствии со статьей 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 29 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» рассмотрение и принятие представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

По проекту имеются следующие предложения и замечание:

1. Положениям четвертого абзаца части 7 статьи 6 и статьи 7 законопроекта (порядок формирования и предоставления единой субвенции из бюджета Пермского края) целесообразно придать постоянный характер, дополнив ими Закон Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» при внесении плановых изменений.

Также обращаем внимание, что Федеральным законом от 29.06.2015 № 187-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» были признаны утратившими силу положения части 7 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусматривающие механизм ежегодного введения в действие законов субъектов Российской Федерации о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. В связи с этим предлагаем внести аналогичные изменения в законы Пермского края о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями (согласно перечню, содержащемуся в приложении 19 к законопроекту), исключив тем самым

необходимость их ежегодного введения в действие законом о бюджете Пермского края.

2. В соответствии со статьей 130 Трудового кодекса Российской Федерации одной из основных гарантий по оплате труда работников являются меры, включающие в себя в том числе индексацию заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги. Согласно статье 134 Трудового кодекса Российской Федерации государственные органы производят индексацию заработной платы в порядке, установленном трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами. Частью 12 статьи 50 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» установлена обязанность по ежегодному увеличению (индексации) окладов денежного содержания государственных служащих субъекта Российской Федерации в порядке, определяемом законодательством субъекта.

Анализ вышеуказанных норм Трудового кодекса Российской Федерации и Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» свидетельствует о том, что данными нормативными правовыми актами установлена **безусловная обязанность** субъектов Российской Федерации производить ежегодную индексацию окладов денежного содержания государственных служащих, с определением порядка (размера и механизма) такой индексации.

Об этом свидетельствует практика федерального законодателя, выраженная в принятии части 15 статьи 1 Федерального закона от 06.04.2015 № 68-ФЗ «О приостановлении действия положений отдельных законодательных актов Российской Федерации в части порядка индексации окладов денежного содержания государственных гражданских служащих, военнослужащих и приравненных к ним лиц, должностных окладов судей, выплат, пособий и компенсаций и признании утратившим силу Федерального закона «О приостановлении действия части 11 статьи 50 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». Указанной нормой было приостановлено действие части 12 статьи 50 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» с целью предоставления субъектам Российской Федерации временного права самостоятельно принимать решение по вопросу об индексации окладов по должностям государственной службы в условиях неблагоприятной экономической ситуации (см. также статьи 5.1 и 5.2 Закона). Иными словами субъекты Российской Федерации в указанный период были вправе как не осуществлять индексацию окладов денежного содержания по должностям государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, так и осуществить ее, предусмотрев это в законе о бюджете субъекта Российской Федерации. Это право предоставлялось субъектам Российской Федерации на два года и носило временный характер. Поскольку данный мораторий на индексацию окладов денежного содержания государственных служащих был снят, следовательно, у субъектов Российской Федерации

Федерации в настоящее время отсутствуют правовые основания для приостановки увеличения (индексации) окладов денежного содержания по должностям государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации.

Одновременно с настоящим законопроектом на рассмотрение Законодательного Собрания внесен проект Закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Пермского края и Пермской области», предусматривающий приостановление статьи 4 Закона Пермского края от 24.12.2007 № 167-ПК «О денежном содержании государственных гражданских служащих Пермского края», содержащей нормы об индексации окладов по должностям государственной службы Пермского края.

В силу положений части 2 статьи 4 и части 1 статьи 76 Конституции Российской Федерации, устанавливающих принцип верховенства федерального законодательства, положения части 12 статьи 50 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» имеют прямое действие и применяются непосредственно на всей территории Российской Федерации. Следовательно, сама по себе приостановка действия только статьи 4 Закона Пермского края от 24.12.2007 № 167-ПК «О денежном содержании государственных гражданских служащих Пермского края» (без приостановления действия вышеуказанной нормы федерального закона), по нашему мнению, не повлечет планируемых правовых последствий и не позволит установить мораторий на индексацию окладов по должностям государственной службы Пермского края.

На основании изложенного проект закона о бюджете следует дополнить нормами, предусматривающими индексацию окладов по должностям государственной службы Пермского края.

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова