



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "Об упразднении и создании судебных участков и должностей мировых судей Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермского края "О создании должностей мировых судей и судебных участков в Пермском крае"

14.10.2020

№ 116-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 16.09.2020 № 1791-20/07 на основе законопроекта и сопроводительных документов к нему, внесенных на рассмотрение Законодательного Собрания временно исполняющим обязанности губернатора Пермского края Махониным Д.Н. (письмо от 16.09.2020 № СЭД-01-69-859).

Законопроектом предусматриваются следующие изменения в законодательство Пермского края о мировых судьях и судебных участках мировых судей.

1. Предлагается перераспределить судебные участки и соответствующее им количество должностей мировых судей между отдельными судебными районами на территории Пермского края, а именно:

1.1. В Карагайском судебном районе упразднить судебный участок № 1 и должность мирового судьи судебного участка № 1.

В связи с упразднением судебного участка № 1 дела, относящиеся к компетенции мирового судьи указанного судебного участка, предусматривается передать в юрисдикцию мирового судьи судебного участка № 2. При этом судебный участок № 2 предлагается переименовать в судебный участок № 1.

1.2. В Лысьвенском судебном районе упразднить судебный участок № 5 и должность мирового судьи судебного участка № 5.

В связи с упразднением судебного участка № 5 дела, относящиеся к компетенции мирового судьи судебного участка № 5, предлагается передать в юрисдикцию мировых судей судебных участков № 1, 2, 3 и 4.

1.3. В Свердловском судебном районе г.Перми создать судебный участок № 10 и должность мирового судьи судебного участка № 10.

1.4. В Пермском судебном районе создать судебный участок № 6 и должность мирового судьи судебного участка № 6.

2. Предусматривается внесение изменений в Закон Пермского края от 10.03.2015 № 453-ПК «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Пермском крае» (далее – Закон № 453-ПК) в части изменения количества и составов судебных районов, действующих на территории Пермского края, в том числе:

2.1. В части 1 статьи 2 общее количество судебных районов на территории Пермского края сокращается *с 40 до 38*¹.

2.2. В части 2 статьи 3, изменяется количество *судебных участков* в пределах следующих судебных районов и, соответственно, количество *должностей мировых судей*:

1) в Свердловском судебном районе г.Перми количество судебных участков увеличивается с 9 до 10 и, соответственно, с 9 до 10 увеличивается количество должностей мировых судей;

2) в Карагайском судебном районе количество судебных участков и количество должностей мировых судей сокращается с 2 до 1;

3) в Кудымкарском судебном районе количество судебных участков и количество должностей мировых судей увеличивается с 5 до 6;

4) в Лысьвенском судебном районе количество судебных участков и количество должностей мировых судей сокращается с 5 до 4;

5) в Пермском судебном районе количество судебных участков и должностей мировых судей увеличивается с 5 до 6;

6) в Чусовском судебном районе количество судебных участков и должностей мировых судей увеличивается с 4 до 6.

2.3. В связи с предлагаемыми изменениями количества судебных участков в отдельных судебных районах и с учетом образования новых видов муниципальных образований - муниципальных округов Пермского края, в приложении «Описание границ территорий судебных участков мировых судей Пермского края» к Закону № 453-ПК:

1) в *новой редакции* излагается описание границ судебных участков: № 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8 9 Свердловского судебного района г.Перми; № 1 и 2 Александровского судебного района; № 1 и 2 Бардымского судебного района; № 2 Большесосновского судебного района; № 3 Верещагинского судебного района; № 1 Гайнского судебного района; № 1, 2 и 3 Добрянского судебного района; № 1 Ильинского судебного района и др.

2) приложение *дополняется* описанием границ вновь образуемых судебных участков: № 10 Свердловского судебного района г.Перми; № 6 Пермского судебного района; № 6 Кудымкарского судебного района и судебных участков № 5 и 6 Чусовского судебного района.

3. Вступление закона в силу предусматривается через десять дней после дня официального опубликования за исключением отдельных положений закона, вступающих в силу в иные сроки, в том числе:

¹ На основании Федерального закона от 04.11.2019 № 351-ФЗ «Об упразднении Юрлинского и Горнозаводского районных судов Пермского края и образовании постоянных судебных присутствий в составе Кудымкарского городского суда и Чусовского городского суда Пермского края» из числа судебных районов на территории Пермского края исключаются Горнозаводский и Юрлинский судебные районы.

положения об упразднении судебных участков № 1 Карагайского судебного района, № 5 Лысьвенского судебного района и образования новых судебных участков № 10 Свердловского судебного района г.Перми и № 6 Пермского судебного района вступают в силу с **01.07.2021**;

положения об изменении состава судебных участков Кудымкарского и Чусовского судебных районов и исключения из перечня судебных районов Горнозаводского и Юрлинского судебных районов вступают в силу с **05.11.2020**.

Оценивая **актуальность и последствия** принятия рассматриваемого законопроекта необходимо отметить следующее.

1. В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 188-ФЗ) деятельность мировых судей осуществляется в пределах судебного района на судебных участках.

Общее число мировых судей и количество судебных участков субъекта Российской Федерации определяются федеральным законом.

*В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 29.12.1999 № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 218-ФЗ) число мировых судей и соответствующее ему количество судебных участков в Пермском крае составляет **146**.*

Судебные участки и должности мировых судей создаются и упраздняются **законами субъектов Российской Федерации** из расчета численности населения на одном участке от 15 до 23 тысяч человек. В административно-территориальных образованиях с численностью населения менее 15 тыс. чел. создается один судебный участок.

Судебный участок или должность мирового судьи не могут быть упразднены, если отнесенные к компетенции этого мирового судьи дела не были одновременно переданы в юрисдикцию другого судьи или суда.

2. В соответствии со статьей 1 Закона № 453-ПК на территории Пермского края в настоящее время действуют **40** судебных районов, на территориях которых согласно Федеральному закону № 218-ФЗ создано 146 судебных участков и учреждено 146 должностей мировых судей, которые осуществляют свою деятельность в пределах судебного района на судебных участках.

Статьей 4 Закона Пермского края от 31.03.2014 № 320-ПК «О мировых судьях в Пермском крае» в соответствии с Федеральным законом № 188-ФЗ установлено, что судебные участки и должности мировых судей создаются **законом Пермского края** из расчета численности населения на одном участке от 15 до 23 тысяч человек.

Границы судебных участков в Пермском крае устанавливаются согласно их описанию в приложении «Описание границ территорий судебных участков мировых судей Пермского края» к Закону № 453-ПК.

3. Отметим, что по данным Пермьстата на 01.01.2020 численность населения в Карагайском муниципальном округе Пермского края составляла 21 023 чел., в связи с чем на каждый из двух действующих судебных участков мировых судей Карагайского судебного района приходится 10 511,5 чел. В Лысьвенском городском округе с численностью населения 71 030 чел. на каждый из 5 судебных участков приходится 14 206 чел.

Вместе с тем в Свердловском районе г.Перми с численностью населения 219 561 чел. в настоящее время создано 9 судебных участков мировых судей (24 396 чел. на один судебный участок), в Пермском муниципальном районе с численностью населения 115 117 чел. создано 5 судебных участков (23 023,4 чел. на один судебный участок).

Согласно пояснительной записки к законопроекту, превышение предельной численности населения на один судебный участок приводит к повышенному уровню служебной нагрузки на мировых судей. Так, по итогам 2019 года по Свердловскому судебному району г.Перми на одного мирового судью приходилось 1000,5 дел и материалов в месяц, по Пермскому судебному району – 722,2 дела и материала в месяц.

По мнению авторов законопроекта, принятие закона позволит установить количество судебных участков мировых судей и должностей мировых судей в составе судебных районов на территории Пермского края в соответствии с требованиями Федерального закона № 188-ФЗ, а также учесть предложения, поступившие от городских и районных судов Пермского края по уточнению описания границ отдельных судебных участков мировых судей в соответствующих судебных районах.

Анализ законопроекта показал наличие **проблемных моментов**, связанных в основном, с несоответствием отдельных его положений федеральному и краевому законодательству.

1. Как указано выше, в связи с вступлением с 05.11.2020 в силу статей 1 и 2 Федерального закона от 04.11.2019 № 351-ФЗ «Об упразднении Юрлинского и Горнозаводского районных судов Пермского края и образовании постоянных судебных присутствий в составе Кудымкарского городского суда и Чусовского городского суда Пермского края» законопроектом предусматривается **исключение** из приложения к Закону № 453-ПК части 14 «Горнозаводский судебный район» (в составе которого находились судебные участки № 1 и 2) и части 40 «Юрлинский судебный район» (судебный участок № 1) и соответствующего им количества должностей мировых судей.

Одновременно с этим часть 24 «Кудымкарский судебный район» приложения к Закону № 453-ПК дополняется положением об описании границ судебного участка № 6 Кудымкарского судебного района (в пределах границ Юрлинского муниципального округа Пермского края), а часть 39 – описанием новых судебных участков № 5 и 6 Чусовского судебного района (в пределах границ Горнозаводского городского округа).

Вместе с тем в статье 1 законопроекта положения *об упразднении* судебных участков Юрлинского и Горнозаводского судебных районов и

создании новых судебных участков мировых судей и должностей мировых судей в составе Кудымкарского и Чусовского судебных районов *не предусмотрены*.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что в случае упразднения районных и городских судов нормы об упразднении и создании соответствующих судебных районов и судебных участков в региональных законах содержатся.

Например, на основании Федерального закона от 21.02.2019 № 10-ФЗ «Об упразднении Борисоглебского районного суда Ярославской области и образовании постоянного судебного присутствия в составе Ростовского районного суда Ярославской области» Законом Ярославской области от 26.12.2019 № 90-з «О внесении изменений в Закон Ярославской области «Об образовании судебных участков и учреждении должностей мировых судей в Ярославской области» предусмотрено упразднение судебного участка № 1 Борисоглебского судебного района и должности мирового судьи указанного судебного участка и создание судебного участка № 4 Ростовского судебного района в границах, соответствующих границам территории судебного участка № 1 Борисоглебского судебного района.

Аналогичные законы приняты в Воронежской, Ивановской Свердловской области, Республике Коми и др.

2. В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» ведение садоводства и огородничества возможно в организационно-правовой форме **садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ**.

При этом в описании значительного количества судебных участков приложения к Закону № 453-ПК используется понятие «коллективные сады», в связи с чем, на наш взгляд, требуется **актуализация** описания судебных участков всех судебных районов Пермского края.

3. В соответствии с частью 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) **межселенной территорией** является территория **муниципального района**, находящаяся вне границ поселений.

При этом в пункте 27 части 2 статьи 2 законопроекта (часть 39 приложения к Закону № 453-ПК) при описании границ вновь образованных судебных участков № 5 и 6 Чусовского судебного района используются межселенные территории, которые в Горнозаводском городском округе **отсутствуют**².

² Закон Пермского края от 28.05.2018 № 233-ПК «О преобразовании поселений, входящих в состав Горнозаводского муниципального района, путем объединения с Горнозаводским городским округом и о

4. Согласно части 1 статьи 9.1 Федерального закона № 131-ФЗ наименование муниципального образования должно содержать указание на его статус и **субъект Российской Федерации**, в котором расположено данное муниципальное образование.

В связи с тем, что в Пермском крае в настоящее время образовано 17 муниципальных округов по всему тексту законопроекта в описаниях границ судебных участков Александровского, Бардымского, Гайнского, Ильинского, Карагайского, Косинского, Кочевского, Кудымкарского, Куединского, Ординского судебных районов; судебного участка № 2 Большесосновского судебного района; судебных участков № 7 и 8 Кунгурского судебного района; судебного участка № 3 Осинского судебного района наименования муниципальных округов и Верещагинского городского округа требуется дополнить словами **«Пермского края»**.

Отметим, что в описаниях границ судебных участков № 1 и 2 Верещагинского судебного района (подпункты 12.1 и 12.2 пункта 12 приложения к Закону № 453-ПК), изменения которых законопроектом не предусмотрены, также требуется откорректировать наименование Верещагинского городского округа Пермского края.

5. Наименования и виды отдельных населенных пунктов, используемых в описаниях границ судебных участков в части 2 статьи 1 законопроекта, не соответствуют наименованиям этих же населенных пунктов, установленных законодательством Пермского края об административно-территориальном устройстве Пермского края.

5.1. В пункте 2 (часть 18 приложения к Закону № 453-ПК) в состав судебного участка № 1 Александровского судебного района входит д.**Заречная**.

Вместе с тем, согласно Реестру административно-территориальных единиц Пермского края (приложение к Закону Пермской области от 28.02.1996 № 416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края») (далее – Закон № 416-67) в составе административной территории г.Александровска находится д.**Зачерная**.

5.2. В пункте 10 (часть 19 приложения к Закону № 453-ПК) в границы судебных участков № 1 и 2 Кизеловского судебного района входит не только территория населенного пункта г.Кизела, но и населенные пункты, которые входят состав городского округа «Город Кизел»³. Так, в состав судебного участка № 1 входят п.Центральный Коспашский и п.Южный Коспашский, а в судебный участок № 2 – рзд. п.Расик, п.**Шахта** (в законопроекте – п.**Шахты**) и п.Северный Коспашский. При этом Семеновка и Рудничный являются не населенными пунктами, а внутригородскими поселками г.Кизела.

внесении изменений в Закон Пермского края «О преобразовании Горнозаводского городского поселения в Горнозаводский городской округ».

³ Закон Пермского края от 27.04.2018 № 222-ПК «О преобразовании поселений, входящих в состав Кизеловского муниципального района, путем объединения с городским округом «Город Кизел» и о внесении изменений в Закон Пермского края «О преобразовании Кизеловского городского поселения в городской округ «Город Кизел».

Отметим, что для некоторых населенных пунктов судебного участка № 2 *не указаны их виды* (видом населенного пункта Расик является *рзд. п.*, а видом населенного пункта Большая Ослянка – *п.*).

Считаем также, что слова «*все дома*» для п.Центральный Коспашский, п.Южный Коспашский, п.Северный Коспашский и п.Шахта, территории которых полностью включены в состав судебных участков, являются, на наш взгляд, излишними.

5.3. В пункте 15 (часть 25 приложения к Закону № 453-ПК) в описании границ судебного участка № 2 Куединского судебного района упоминаются *д.Медянка и д.Пастуховка*, однако такие административно-территориальные единицы в составе Куединского административного района отсутствуют.

Кроме того, упоминание того, что в состав судебного участка № 1 входят «*иные территории*» Куединского муниципального округа, не входящие в состав судебного участка № 2, считаем некорректным без их описания.

5.4. В подпункте «в» пункта 17 (часть 27 приложения к Закону № 453-ПК) в описании границ судебного участка № 1 Лысьвенского судебного района для описания границ г.Лысьвы используется понятие «*территориальный населенный пункт*», отсутствующее в Законе № 416-67.

В подпункте «г» указанного пункта 17 следует уточнить, что в состав судебного участка № 3 помимо территории г.Лысьвы входит также два населенных пункта, входящие в состав *Лысьвенского городского округа*: п.Обманка I и п.Обманка II.

5.5. В пункте 19 (часть 29 приложения к Закону № 453-ПК) в состав судебного участка № 1 Октябрьского судебного района включена *д.Шапаровка*, при этом в соответствии с Законом № 416-67 в состав Октябрьского административного района входит *д.Шараповка*.

5.6. В пункте 21 (часть 31 приложения к Закону № 453-ПК) в состав судебного участка № 1 Осинского судебного района входит *с.Крылово* (в законопроекте - *с.Крылова*), *д.Новая Драчёва* (в законопроекте - *д.Новая Драчева*).

Кроме того, у населенных пунктов в составе судебных участков № 1 и 2: Верхняя Чермода, Нижний Чекур, Покровка, Росстани, Новая Александровка, Ирьяк, Ключики (судебный участок № 2), Мостовая, Осока, Песьянка и Потайная не указан их вид – *деревня*, а также ни в один из судебных участков Осинского судебного района не включена *д.Язлова*.

Считаем нецелесообразным также указание на то, что в состав судебного участка № 2 входят «*иные территории*» в пределах Осинского городского округа, не входящие в состав судебного участка № 1 Осинского судебного района, поскольку отсутствует их описание.

5.7. В пункте 23 (часть 33 приложения к Закону № 453-ПК) в составе судебного участка № 4 Пермского судебного района не указан *вид* населенного пункта закрытого административно-территориального образования *п.Звездный*.

5.8. В пункте 26 (часть 38 приложения к Закону № 453-ПК) в состав судебного участка № 2 Чернушинского судебного района включено

с.Трушники, однако в соответствии с Законом № 416-67 в составе Чернушинского административного района находится *с.Трушники*.

Кроме того, в перечне населенных пунктов судебных участков Чернушинского судебного района отсутствует *д.Таныпские Ключи*.

5.9. В пункте 27 (часть 39 приложения к Закону № 453-ПК) в состав судебного участка № 2 Чусовского судебного района включены *д.Ермакова и д.Мыс*, в состав судебного участка № 3 - *п.Всесвятский*, в состав судебного участка № 4 – *с.Села*, при этом в соответствии с Законом № 416-67 в состав административной территории г.Чусового входят *д.Ермаковка, п.Мыс, п.Всесвятская, с.Сёла*.

Также в состав судебного участка № 2 включен населенный пункт *разъезд Ермак*, отсутствующий в составе административной территории г.Чусового.

5.10. При описании границ судебных участков Александровского, Добрянского, Лысьвенского, Нытвенского, Октябрьского, Пермского, Чусовского судебных районов сокращенные названия видов отдельных населенных пунктов **не соответствуют** сокращенным названиям, используемым в приложении к Закону № 416-67 (рабочий поселок - *р.п.*, сельский поселок – *п.*, поселок при станции – *ст. п.*, разъезд - *рзд.*, хутор – *хут.*).

5.11. В связи с тем, что в состав разных судебных участков Осинского и Чусовского судебных районов входят населенные пункта *одного вида и с одинаковыми наименованиями*, считаем целесообразным в описании границ судебных участков с целью их идентификации указать их **территориальную принадлежность**.

6. Описания границ судебных участков ряда судебных районов Пермского края, в том числе не включенных в законопроект, **не соответствуют** действующему муниципальному устройству, сложившемуся в результате проведенных преобразований в Пермском крае.

6.1. В связи с тем, что ранее входившие в состав муниципальных районов городские и сельские поселения после преобразования муниципальных районов в городские и муниципальные округа *утратили статус муниципальных образований*, в законопроекте при описании границ судебных участков Александровского, Куединского, Октябрьского, Чернушинского, Чусовского судебных районов упоминание *«границ муниципальных образований»* считаем **нецелесообразным**.

6.2. В части 24 приложения к Закону № 453-ПК в описании границ судебных участков № 1, 2, 3, и 4 Кудымкарского судебного района используется наименование - *Кудымкарский городской округ*, не соответствующее Уставу города Кудымкар.

Согласно статьи 1 Устава города Кудымкара⁴ официальное наименование муниципального образования – «Городской округ - город Кудымкар».

⁴ Решение Кудымкарской городской Думы от 11.10.2005 № 60 «Об Уставе муниципального образования «Городской округ - город Кудымкар».

Также отметим, что в описании границ судебных участков № 3 и 4 Кудымкарского судебного района упоминается *Кудымкарский муниципальный район*, который *утратил статус* муниципального образования с 21.06.2019 в связи с образованием Кудымкарского муниципального округа Пермского края⁵.

Кроме того, при описании границ судебных участков Кудымкарского судебного района упоминаются муниципальные образования, *утратившие свой статус* в результате преобразований: «Юрлинский муниципальный район», «Сивинский муниципальный район», «Усольский муниципальный район», «Косинский муниципальный район», «Юсьвинский муниципальный район», а также Верх-Юсьвинский, Ленинский, Полвинский и Деминский сельсоветы.

6.3. В части 26 приложения к Закону № 453-ПК в описании границ судебных участков 26.5 и 26.6 Кунгурского судебного района упоминаются поселения, *утратившие статус* муниципальных образований в связи с объединением с другими поселениями Кунгурского муниципального района.

В частности, Бырминское сельское поселение с 29.05.2018 объединено с Калининским сельским поселением⁶, а Тихановское сельское поселение - с Неволинским сельским поселением⁷.

В связи с вышеизложенным рассмотрение законопроекта **актуально** и в случае устранения отмеченных проблемных моментов его принятие может привести к **положительным последствиям**, связанным с совершенствованием территориальной организации системы судебных районов в Пермском крае и оптимизацией нагрузки на мировых судей, что тем самым будет способствовать повышению качества работы мировых судей в Пермском крае.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Огородникова
217 75 88

⁵ Закон Пермского края от 20.06.2019 № 425-ПК «Об образовании нового муниципального образования Кудымкарский муниципальный округ Пермского края».

⁶ Закон Пермского края от 28.05.2018 № 241-ПК «Об образовании нового муниципального образования Калининское сельское поселение».

⁷ Закон Пермского края от 28.05.2018 № 242-ПК «Об образовании нового муниципального образования Неволинское сельское поселение».