



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменения в статью 12
Закона Пермского края "Об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся
без попечения родителей, в Пермском крае"

03.10.2012

№ 203

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 17.09.2012 № 3505-12/07 на основе проекта закона, поступившего с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 14.09.2012 № СЭД-01-29-902.

Проект закона предусматривает внесение изменений в статью 12 Закона Пермского края «Об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермском крае»:

- увеличение размера ежемесячного вознаграждения приемным родителям до 3 000 рублей (в настоящее время составляет 2 500 рублей);
- увеличение размера вознаграждения приемным родителям за воспитание ребенка-инвалида и ребенка, имеющего заболевания¹, на 100% (в настоящее время составляет 50%).

Актуальность рассмотрения данного законопроекта обусловлена тем, что в последнее десятилетие обеспечение благополучного и защищенного детства стало одним из основных национальных приоритетов России.

Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761 утверждена Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы (далее в тексте – Стратегия).

Одной из основных **проблем** в сфере детства в данном документе называется социальная исключенность уязвимых категорий детей.

К категории детей, нуждающихся в особой заботе государства, относятся дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети с ограниченными возможностями здоровья, включая детей-инвалидов и ВИЧ-инфицированных детей.

¹ Перечень заболеваний определен постановлением Правительства РФ от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения»

Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2011 году по Российской Федерации составило 654,4 тыс. человек (или 2,6% детского населения).

Активная государственная политика, направленная на стимулирование граждан к семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, привела к значительному сокращению числа детей, воспитывающихся в учреждениях интернатного типа (в 2011 году - на 105,7 тыс. детей; за последние пять лет сокращение составило 42%).

За последнее время в Российской Федерации изменился контингент детей в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: дети подросткового возраста составляют около 70%, дети с ограниченными возможностями здоровья - 33%, дети, имеющие братьев и сестер - 40%.

Основной *задачей* Стратегии в данном направлении является обеспечение приоритета семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По данным Правительства Пермского края, численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 01.01.2011 составляла 18 282 человек, или 3,5% детского населения Пермского края. Количество таких детей сократилось по сравнению с 2008 годом на 2 810 человек, или на 13%. В семейных формах устройства воспитывалось 17 085 детей, или 94% от общего количества состоящих на учете в органах опеки и попечительства.²

В качестве меры, направленной на защиту прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Стратегией предусмотрено **совершенствование системы стимулирования** граждан, желающих принять на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путем расширения перечня и улучшения качества услуг таким семьям.

В соответствии с проведенным анализом законодательства 47 субъектов Российской Федерации регионы можно сгруппировать по размеру ежемесячного вознаграждения, выплачиваемого приемным родителям ребенка, принятого на воспитание, следующим образом (приложение):

- от 1 500 до 3 000 рублей – 13 субъектов РФ,
- от 3 001 до 5 000 рублей – 17 субъектов РФ,
- от 5 001 до 7 000 рублей – 13 субъектов РФ,
- от 7 001 рублей и выше – 4 субъекта РФ.

В большинстве регионов размер ежемесячного вознаграждения, выплачиваемого приемным родителям ребенка, принятого на воспитание, установлен в абсолютном выражении, и лишь в Сахалинской области размер ежемесячного вознаграждения привязан к прожиточному минимуму (в 3 квартале 2012 года составлял 9 994 рубля).

² В соответствии с информацией для проведения Консультативного совета Законодательного Собрания Пермского края «О ходе исполнения законодательства, регулирующего положение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 20.06.2011 № СЭД-01-19-647

В большинстве субъектов Российской Федерации из числа исследованных (85%) выплачивают ежемесячное вознаграждение в повышенном размере за ребенка-инвалида или ребенка, имеющего заболевание. Доплата составляет от 10 до 70% ежемесячного вознаграждения, выплачиваемого приемным родителям ребенка, принятого на воспитание. В Самарской области и Удмуртской Республике предусмотрен двойной размер доплаты (приложение).

В трех субъектах Российской Федерации из числа исследованных приемные семьи стимулируют на воспитание детей старше 14 лет (Пермский край, Волгоградская и Ульяновская области). Доплата составляет от 20 до 50% ежемесячного вознаграждения, выплачиваемого приемным родителям ребенка, принятого на воспитание.

Размер ежемесячного вознаграждения, выплачиваемого приемным родителям ребенка, принятого на воспитание в Пермском крае, установлен в момент принятия Закона «Об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Пермском крае» в 2008 году и составляет 2 500 рублей.

Следует отметить, что статьей 12 Закона «Об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Пермском крае» предусмотрена индексация вознаграждения, однако до настоящего времени законами Пермского края о бюджете такая индексация не устанавливалась.

С учетом вышесказанного считаем **актуальным** пересмотр размера ежемесячного вознаграждения, выплачиваемого приемным родителям ребенка, в сторону увеличения.

Учитывая социальную значимость законопроекта, считаем, что его принятие повлечет **благоприятные социальные последствия**, поскольку будет способствовать развитию системы материального стимулирования граждан к принятию ребенка на воспитание в семью.

В качестве **проблемного момента** представленного законопроекта отметим, что проект закона предусматривает дополнительные расходы краевого бюджета в 2013 году в размере 147,7 млн. руб. Общий объем расходов составит 507,3 млн. руб., или 141,1% от запланированного.

При этом в финансово-экономическом обосновании к законопроекту отсутствуют источники финансирования дополнительных расходов краевого бюджета при увеличении размера ежемесячного вознаграждения приемным родителям и приемным родителям за воспитание ребенка-инвалида и ребенка, имеющего заболевание.

Следует отметить, что рассматриваемый законопроект является альтернативным внесенному в июле т.г. депутатом Законодательного Собрания Пермского края Митрофановым С.В. проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермском крае», рассмотренным в первом чтении на пленарном заседании в августе т.г.

Указанный выше проект закона предусматривает внесение следующих изменений:

- увеличение размера ежемесячного вознаграждения приемным родителям до 5 000 рублей (в настоящее время составляет 2 500 рублей);

- увеличение размера вознаграждения приемным родителям за воспитание ребенка-инвалида и ребенка, имеющего заболевания, на 100% (в настоящее время 50%);

- увеличение размера ежемесячного вознаграждения за воспитание каждого ребенка в возрасте до 3 лет на 50% (в настоящее время не предусмотрено).

По расчетам разработчиков, принятие законопроекта потребует в 2013 году 154,6 млн. руб.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная