



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О транспортном налоге на территории Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае»

05.10.2020

№ 113-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 11.09.2020 № 1749-20/07 на основе проекта закона, внесенного в качестве законодательной инициативы депутатами Законодательного Собрания Пермского края Постниковым О.С., Эйфельд Д.А. и Григоренко А.В., и материалов к нему, поступивших в Законодательное Собрание Пермского края с письмом от 10.09.2020 б/н.

В проекте закона, представленном на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края, предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 25.12.2015 № 589-ПК «О транспортном налоге на территории Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» *в части установления льгот по уплате транспортного налога для инвалидов I и II группы.*

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту в случае его принятия объем недополученных доходов бюджета Пермского края составит 300,6 млн. рублей.

Оценивая **актуальность** законопроекта, отметим следующее.

1. В соответствии со статьей 14 части первой Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) **транспортный налог относится к региональным налогам**, следовательно, вопросы установления налоговой ставки, порядка взимания, сроков уплаты и **льгот по транспортному налогу** относятся к полномочиям субъектов Российской Федерации.

При этом в статье 358 НК РФ установлено, что не являются объектом обложения транспортным налогом *автомобили легковые, специально оборудованные для использования инвалидами*, а также автомобили легковые с мощностью двигателя до 100 л.с., полученные (приобретенные) через органы социальной защиты населения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2008 № 670¹ был установлен порядок предоставления легковых автомобилей и выплаты единовременной денежной компенсации за счет средств федерального бюджета инвалидам, которые на 1 января 2005 года состояли на учете в органах социальной защиты населения субъектов Российской Федерации для обеспечения транспортными средствами бесплатно или на льготных условиях в соответствии с медицинскими показаниями.

2. В Пермском крае транспортный налог взимается в соответствии с Законом Пермского края от 25.12.2015 № 589-ПК «О транспортном налоге на территории Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» (далее – Закон № 589-ПК).

Согласно статье 3 Закона № 589-ПК на территории Пермского края установлены льготы по транспортному налогу для налогоплательщиков, достигших возраста, при котором возникает право на пенсию по старости или в случае достижения возраста женщинами - 55 лет, мужчинами - 60 лет. Данная категория налогоплательщиков уплачивает налог в размере 50 % от суммы налога в отношении легковых автомобилей с мощностью двигателя до 125 лошадиных сил (далее - л.с.) включительно; мотоциклов (мотороллеров), катеров, моторных лодок с мощностью двигателя до 50 л.с. включительно; самоходных транспортных средств, машин и механизмов на пневматическом и гусеничном ходу.

Также установлены льготы по транспортному налогу для физических лиц в виде полного освобождения от уплаты налога одного из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) многодетной семьи, имеющей в своем составе трех и более детей в возрасте до 18 лет. Данная категория налогоплательщиков имеет льготу по налогу в отношении легковых автомобилей с мощностью двигателя до 150 л.с., грузовых автомобилей с мощностью двигателя до 150 л.с., автобусов с мощностью двигателя до 200 л.с., самоходных транспортных средств, машин и механизмов на пневматическом и гусеничном ходу.

По данным Управления Федеральной налоговой службы России по Пермскому краю за 2019 год **сумма транспортного налога, не поступившая в бюджет** в связи с предоставлением льгот, установленных законодательством Пермского края, составила **124,2 млн. рублей**, или 3,8% от суммы начисленного налога 3 277,4 млн. рублей².

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 12.09.2008 № 670 «О порядке предоставления легковых автомобилей и выплаты единовременной денежной компенсации за счет средств федерального бюджета инвалидам, которые на 1 января 2005 г. состояли на учете в органах социальной защиты населения субъектов Российской Федерации для обеспечения транспортными средствами бесплатно или на льготных условиях в соответствии с медицинскими показаниями».

² Форма № 5-ТН Управления Федеральной налоговой службы России по Пермскому краю «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу за 2019 год».

Согласно статье 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации транспортный налог подлежит зачислению *в бюджеты субъектов Российской Федерации* в объеме 100%.

В соответствии со статьей 7 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» транспортный налог в Пермском крае передается в полном объеме (100%) в бюджеты муниципальных районов, муниципальных и городских округов Пермского края и является *одним из источников формирования муниципальных дорожных фондов* Пермского края, средства которых направляются на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и сооружений на них, относящихся к муниципальной собственности.

В 2019 году в структуре доходов муниципальных образований транспортный налог составил 8,9% от общего объема налоговых и неналоговых доходов муниципальных образований (таблица).

Таблица

Доля транспортного налога в налоговых и неналоговых доходах бюджетов муниципальных образований Пермского края за 2017-2019 годы

(млн. руб.)

Виды доходов	Факт 2017 г.	Структура, %	Факт 2018 г.	Структура, %	Факт 2019 г.	Структура, %
Всего доходов	76 018,5		81 889,6		88 142,5	
Налоговые и неналоговые доходы	28 912,4	100%	29 801,4	100%	32 052,5	100%
Транспортный налог	2 589,3	9,0%	2 651,3	8,9%	2 844,2	8,9%

3. *Анализ налогового законодательства* всех субъектов Российской Федерации показал, что льготы по транспортному налогу для инвалидов всех категорий установлены в 74 субъектах (см. приложение).

Так, в полном объеме освобождаются от уплаты транспортного налога инвалиды I и II групп – в г.Москве, Московской области, в республиках Адыгея, Башкортостан, Коми, Татарстан и др., в Новгородской, Оренбургской, Самарской, Свердловской, Тюменской и других областях.

При этом в отдельных субъектах Российской Федерации льготы по налогу установлены в отношении определенных категорий транспортных средств в виде частичного понижения установленных ставок.

Например, в Кировской области инвалиды II и III групп (инвалиды I группы освобождаются от уплаты налога) уплачивают налог в размере 30% от установленных ставок; в Нижегородской, Орловской областях инвалиды всех категорий – 50% от установленных ставок.

Вместе с тем, практически во всех субъектах Российской Федерации льготы по транспортному налогу установлены и для других льготных категорий населения (приложение).

Так, льготы по транспортному налогу действуют для Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, Героев Социалистического Труда, полных кавалеров ордена Трудовой Славы, ветеранов Великой Отечественной войны; физических лиц, подвергшихся радиационному воздействию вследствие Чернобыльской катастрофы, ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, аварии на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, получивших или перенесших лучевую болезнь или ставших инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику; родителей (усыновителей, опекунов, попечителей), на обеспечении которых находятся дети-инвалиды; лиц, которым в соответствии с действующим законодательством присвоено звание «Ветеран боевых действий» или «Ветеран труда»; и других категорий, в основном, в виде полного освобождения от уплаты транспортного налога.

На основании вышеизложенного и принимая во внимание социально-экономическую ситуацию с недопоступлением доходов в бюджет Пермского края, рассмотрение вопроса об установлении льготы инвалидам I и II групп по транспортному налогу считаем в настоящее время **преждевременным**.

По состоянию на 1 октября 2020 года поступления по налоговым и неналоговым доходам в бюджет Пермского края составили 56,6% от годовых назначений и 78% от аналогичного периода 2019 года.

Кроме того, установление льготы по транспортному налогу для инвалидов I и II групп приведет к снижению доходов в бюджеты муниципальных образований Пермского края и, как следствие, к сокращению средств для решения вопросов местного значения в области дорожной деятельности. Также введение льготы в отношении только инвалидов I и II групп может быть неоднозначно воспринято другими льготными категориями населения Пермского края.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная