



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон
Пермского края «О розничных рынках на территории Пермского края»

24.09.2020

№ 111-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 03.09.2020 № 1714-20/07 на основе проекта закона, поступившего с письмом временно исполняющего обязанности губернатора Пермского края Махонина Д.Н. от 03.09.2020 № 01-69-30.

В проекте закона предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 04.07.2007 № 63-ПК «О розничных рынках на территории Пермского края» (далее – Закон № 63-ПК) в части установления срока применения требований федерального законодательства в отношении сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков, расположенных на территории Пермского края.

Оценивая актуальность законопроекта, отметим следующее.

1. Федеральный закон от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 271-ФЗ) регулирует отношения, связанные с организацией розничных рынков, организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, а также права и обязанности лиц, осуществляющих указанную деятельность.

Данным законом установлены правила размещения и порядок предоставления торговых мест на розничном рынке, в том числе особенности предоставления торговых мест на сельскохозяйственном и сельскохозяйственном кооперативном рынках¹.

Сельскохозяйственный рынок - специализированный рынок, на котором осуществляется продажа сельскохозяйственной продукции в соответствии с перечнем, определенным уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти²;

¹ Статьи 16 - 17 Федерального закона № 271-ФЗ.

² Статья 3 Федерального закона № 271-ФЗ.

*сельскохозяйственный кооперативный рынок - сельскохозяйственный рынок, управление которым осуществляется управляющей рынком компанией, зарегистрированной в соответствии с законодательством РФ в форме сельскохозяйственного потребительского кооператива, и на котором осуществляется продажа сельскохозяйственной продукции в соответствии с перечнем, определенным уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти*³.

Статья 24 Федерального закона № 271-ФЗ содержит переходные положения в части сроков приведения организации розничного рынка, организации и осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничном рынке в соответствие с положениями данного Федерального закона.

Так, частью 2 указанной статьи предусмотрено, что с 1 января 2013 г. оборудование и застройка рынков, за исключением сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков независимо от мест их нахождения, осуществляются управляющими рынками компаниями при **обязательном соблюдении основных требований**, предусмотренных статьями 11 настоящего Федерального закона.

Основные требования по планировке, перепланировке и застройке рынка, реконструкции и модернизации зданий, строений, сооружений и находящихся в них помещений устанавливаются органом государственной власти субъекта РФ и к ним относятся:

- 1) предельная (минимальная и (или) максимальная) площадь рынка;*
- 2) характеристика расположенных на рынке зданий, строений, сооружений и находящихся в них помещений, а также минимальные расстояния между ними;*
- 3) характеристика и предельная (минимальная и (или) максимальная) площадь торговых мест, складских, подсобных и иных помещений*⁴.

Кроме того, частью 3 статьи 24 Федерального закона № 271-ФЗ установлено, что с 1 января 2013 г. для организации деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на рынках, за исключением сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков независимо от мест их нахождения, управляющие рынками компании вправе использовать исключительно капитальные здания, строения, сооружения. **Использование** в этих целях **временных сооружений запрещается**.

³ Приказ Минсельхоза России от 24.10.2016 № 469 «Об утверждении перечня сельскохозяйственной продукции, продажа которой осуществляется на сельскохозяйственном рынке и сельскохозяйственном кооперативном рынке».

⁴ Статья 11 Федерального закона № 271-ФЗ.

В отношении *сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков*, за исключением расположенных на территориях городов с численностью населения свыше 1 миллиона человек, **субъекты РФ вправе своими законами установить сроки** применения требований, установленных частями 2 и 3 указанной статьи⁵.

2. Анализ законодательства субъектов Российской Федерации⁶ (далее – субъекты РФ) показал, что в 38 субъектах РФ нормативно установлен срок применения требований, установленных частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона № 271-ФЗ в отношении сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков.

При этом в большинстве из них – в 24 субъектах РФ - нормы об отсрочке вступления в силу вышеуказанных требований внесены в действующие законодательные акты, регулирующие отношения, связанные с организацией и деятельностью розничных рынков на территории субъекта РФ, в 14 субъектах РФ - принят отдельный законодательный акт⁷.

В настоящее время в 19 из 38 субъектов РФ требования федерального законодательства в отношении сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков уже вступили в силу. В остальных 19 субъектах РФ даты применения вышеуказанных требований варьируют в диапазоне от 1 января 2021 г. в Тамбовской области до 1 января 2030 г. в г. Севастополе, Ростовской и Ульяновской областях.

Так, например, в Республике Башкортостан применение требований Федерального закона № 271-ФЗ в отношении сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков осуществляется поэтапно: с 1 января 2016 г. – вступили в силу требования, предъявляемые к планировке, перепланировке и застройке розничного рынка, реконструкции и модернизации зданий, строений, сооружений и находящихся в них помещений; с 1 января 2020 г. – требования по организации деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на указанных рынках в населенных пунктах от 100 тыс. чел. до 1 млн. чел.; с 1 января 2025 г. - в населенных пунктах менее 100 тыс. чел.

В 11 субъектах РФ срок применения требований Федерального закона № 271-ФЗ в отношении сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков установлен с 1 января 2025 г., среди них: Чувашская Республика, Приморский и Ставропольский края, Брянская, Волгоградская, Вологодская, Московская, Новгородская, Оренбургская, Тверская области, Чукотский автономный округ.

⁵ Часть 4 статьи 24 Федерального закона № 271-ФЗ.

⁶ По данным информационной правовой системы Консультант Плюс.

⁷ Город Севастополь, Республика Татарстан, Забайкальский и Приморский края, Амурская, Кемеровская, Новгородская, Оренбургская, Рязанская, Сахалинская, Смоленская, Тамбовская, Тверская и Томская области.

3. Во исполнение Федерального закона № 271-ФЗ принят Закон № 63-ПК, регулирующий отношения, связанные с организацией розничных рынков на территории Пермского края, и определяющий полномочия в этой сфере органов государственной власти Пермского края и органов местного самоуправления муниципальных образований.

Согласно положениям статьи 4 Закона № 63-ПК основные требования, предъявляемые к планировке, перепланировке и застройке розничного рынка, реконструкции и модернизации зданий, строений, сооружений и находящихся в них помещений, устанавливаются Правительством Пермского края⁸.

В действующей редакции Закона № 63-ПК *норма об установлении даты*, начиная с которой должны применяться требования федерального законодательства в отношении сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков, *отсутствует*.

В связи с чем, в представленном законопроекте предлагается *срок применения* вышеуказанных *требований федерального законодательства* в отношении сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков, расположенных на территории Пермского края, за исключением находящихся на территории города Перми, установить с **1 января 2025 г.**

Кроме того, в представленном законопроекте предлагается:

- наименования органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, уполномоченных на выдачу разрешений на право организации розничного рынка (далее – уполномоченные ОМСУ), привести в соответствие с действующей системой органов местного самоуправления Пермского края, *исключив из перечня уполномоченных ОМСУ администрации городских поселений и дополнив указанный перечень администрациями муниципальных округов;*

- актуализировать наименование исполнительного органа государственной власти Пермского края, уполномоченного на осуществление функций в сфере регулирования отношений, связанных с организацией розничных рынков, организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках (далее – уполномоченный орган).

Функции уполномоченного органа в настоящее время осуществляет Министерство промышленности и торговли Пермского края⁹.

В действующей редакции статьи 6 Закона № 63-ПК уполномоченным органом является Министерство развития предпринимательства и торговли Пермского края.

⁸ Постановление Правительства Пермского края от 27.07.2007 № 163-п (ред. от 16.09.2020) «О регулировании деятельности розничных рынков на территории Пермского края».

⁹ В соответствии с Положением о Министерстве промышленности и торговли Пермского края, утвержденным постановлением Правительства Пермского края от 26.04.2013 № 350-п (ред. от 27.05.2020)

В целом считаем принятие законопроекта **актуальным**, имеющим **положительные последствия**, связанные с созданием благоприятных условий для организации сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков на территории Пермского края, соответствующих требованиям законодательства, и, как следствие, развитием торговой деятельности в регионе.

Отметим, что в соответствии с Реестром розничных рынков Пермского края¹⁰ на территории Пермского края осуществляют деятельность 7 универсальных розничных рынков. Специализированные сельскохозяйственные рынки и сельскохозяйственные кооперативные рынки на территории региона не зарегистрированы.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная