



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермской области «О квотировании рабочих мест для граждан, испытывающих трудности в поиске работы»

(внесен врио губернатора Пермского края)

21.09.2020

№ 152-ЗКЛ

Представленным проектом закона Пермского края предлагается внести изменения в Закон Пермской области от 05.11.2004 № 1689-344 «О квотировании рабочих мест для граждан, испытывающих трудности в поиске работы» (далее – Закон Пермской области), устанавливающие обязанности работодателей по обеспечению выполнения квоты для трудоустройства инвалидов, а также обязанности в случае высвобождения рабочего места, созданного или выделенного в счет установленной квоты, не позднее трехмесячного срока снова обеспечить выполнение квоты и трудоустроить на него инвалида. Данные изменения статьей 2 законопроекта предлагаются к вступлению в законную силу с 1 июня 2021 года.

Рассмотрение данного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края согласно статье 21, части 2 статьи 24 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ).

В целом по существу законопроекта считаем необходимым отметить следующее. Перечень прав и обязанностей, а также ответственность работодателя в обеспечении занятости инвалидов установлены федеральным законодательством. В соответствии со статьей 24 Федерального закона № 181-ФЗ обязанности работодателя заключаются в создании или выделении рабочих мест для трудоустройства инвалидов, принятии локальных нормативных актов, содержащих сведения о данных рабочих местах; в создании инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида; предоставлении в установленном порядке информации, необходимой для организации занятости инвалидов.

Пунктом 1 статьи 25 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» установлено, что работодатели содействуют проведению государственной политики занятости населения в том числе на основе соблюдения установленной квоты

для трудоустройства инвалидов; трудоустройства определяемого органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления числа граждан, особо нуждающихся в социальной защите, или резервирования отдельных видов работ (профессий) для трудоустройства таких граждан.

Согласно пункту 3 указанной статьи работодатели обязаны ежемесячно представлять органам службы занятости: сведения о применении в отношении данного работодателя процедур о несостоятельности (банкротстве), а также информацию, необходимую для осуществления деятельности по профессиональной реабилитации и содействию занятости инвалидов; информацию о наличии вакантных рабочих мест (должностей), созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Также федеральным законодательством установлена административная ответственность за нарушение прав инвалидов в области трудоустройства и занятости, а именно за неисполнение работодателем обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, а также отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты (см. статью 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – далее КоАП РФ).

Согласно пунктам «б», «ж», «к» статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека, социальная защита, а также трудовое законодательство являются предметами совместного ведения Российской Федерации. Реализация субъектами Российской Федерации полномочий по предметам совместного ведения, в том числе в области социальной защиты инвалидов, их трудовых прав, предполагает осуществление нормативного правового регулирования и введения эффективных механизмов социальной защиты трудовых прав граждан с ограниченными возможностями.

Представленным законопроектом предлагается установить не предусмотренную федеральным законодательством обязанность работодателя в трехмесячный срок осуществить поиск, подбор кадров на котируемые рабочие места для инвалидов и заполнить их.

Считаем необходимым обратить внимание, что неисполнение данной обязанности не повлечет привлечения работодателя к административной ответственности, поскольку федеральным законодательством данная обязанность не установлена, соответственно не наступит ответственность по статье 5.42 КоАП РФ. В свою очередь, такая ответственность не может быть установлена Законом Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае», поскольку она установлена КоАП.

В силу вышеизложенного считаем, что предлагаемый законопроектом механизм защиты трудовых прав граждан с ограниченными возможностями не будет являться эффективным.

Кроме того, предлагаемые законопроектом положения о том, что квота для трудоустройства инвалидов считается выполненной, если на все созданные, выделенные в счет установленной квоты рабочие места трудоустроены инвалиды, вступают во внутреннее противоречие с действующими нормами абзаца четвертого статьи 6 Закона Пермской области, которым установлено, что работодатель вправе в счет квоты трудоустроить инвалида на рабочее место, арендованное у другого работодателя на условиях, установленных договором аренды рабочего места.

Данное противоречие необходимо устранить.

Редакционные замечания по тексту проекта закона будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова