



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

**Управление аналитической и законотворческой
деятельности**

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края
«О законодательной инициативе» (о проекте федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном
обращении с животными и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»)**

18.09.2020

№ 109-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 28.08.2020 № 1692-20/07 на основе проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края «О законодательной инициативе» (о проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном отношении к животным и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – проект федерального закона), внесённого в порядке законодательной инициативы комитетом по социальной политике Законодательного Собрания Пермского края с письмом от 28.08.2020 № 1.5-09/25-20.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» разработан в целях учёта особенностей инвалидов по зрению в части соблюдения установленных требований по выгулу собак - поводырей.

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «*Об ответственном обращении с животными* и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) осуществляется регулирование отношений в области обращения с животными в целях защиты животных, а также укрепления нравственности, соблюдения принципов гуманности, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными.

Требования к выгулу домашних животных установлены статьёй 13

Федерального закона № 498-ФЗ, в соответствии с которой выгул должен осуществляться при обязательном обеспечении безопасности граждан, животных, сохранности имущества физических лиц и юридических лиц, посредством:

1) *исключения возможности свободного, неконтролируемого передвижения животного* при пересечении проезжей части автомобильной дороги, в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов, во дворах таких домов, на детских и спортивных площадках;

2) *обеспечения уборки продуктов жизнедеятельности животного* в местах и на территориях общего пользования;

3) *запрета выгула животного вне мест, разрешенных* решением органа местного самоуправления для выгула животных.

За нарушение указанных требований Федерального закона № 498-ФЗ владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (статья 21 Федерального закона № 498-ФЗ).

Отметим, что меры ответственности за нарушение требований Федерального закона № 498-ФЗ в настоящее время Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации не установлены.

При этом для владельцев собак-поводырей каких-либо исключений из правил выгула домашних животных Федеральным законом № 498-ФЗ не предусматривается, несмотря на то, что использованием таких собак инвалидам по зрению сложно, а порой невозможно соблюдать такое требование как уборка следов жизнедеятельности животного.

Кроме того, функционал собаки-поводыря исключает наличие намордника, который не позволяет животному выполнять такие обязанности как поднятие трости хозяина или иных оброненных им вещей.

Немаловажным является то, что собака – поводырь, прошедшая специальное обучение, дружелюбна и обладает навыками не отвлекаться на внешние раздражители, максимально концентрируясь на дороге.

Между тем, право инвалидов по зрению использовать собаку-поводыря предусмотрено Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 02.12.2019) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ), в соответствии с которым такая собака с комплектом снаряжения относится к техническим средствам реабилитации инвалида, используемым для ориентирования, общения и обмена информацией¹.

Обеспечение инвалидов по зрению собаками-поводырями осуществляется в соответствии с Правилами, утверждёнными

¹ Статья 11.1 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 02.12.2019) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Правительством Российской Федерации², которыми предусмотрено, что такая собака должна иметь документ (паспорт), подтверждающий прохождение ею специального обучения. Форма и порядок выдачи паспорта собаки-поводыря установлены приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации³.

Кроме того, Федеральным законом № 181-ФЗ установлена обязанность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организаций независимо от их организационно-правовых форм по обеспечению инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и *собак-проводников*):

условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам;

условия для беспрепятственного пользования железнодорожным, воздушным, водным транспортом, автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городском, пригородном, междугородном сообщении, средствами связи и информации (включая средства, обеспечивающие дублирование звуковыми сигналами световых сигналов светофоров и устройств, регулирующих движение пешеходов через транспортные коммуникации) и т.д.

Отметим, что нормами международного права предусмотрено, что собак-поводырей можно провозить в транспорте без намордника и на коротком поводке без выкупа всех мест в купе⁴.

В целях решения обозначенных проблем законопроектом предлагается внести в Федеральный закон № 498-ФЗ следующие изменения:

- дополнить статью 3, которой установлен понятийный аппарат, новым понятием «собака – поводырь».

В законопроекте предложена следующая формулировка понятия: «собака-поводырь - собака с комплектом снаряжения, имеющая документ (паспорт), подтверждающий прохождение ею специального

² Постановление Правительства РФ от 30.11.2005 № 708 (ред. от 15.11.2019) «Об утверждении Правил обеспечения инвалидов собаками-проводниками и выплаты ежегодной денежной компенсации расходов на содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников».

³ Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 22 июня 2015 г. № 386н «Об утверждении формы документа, подтверждающего специальное обучение собаки-проводника, и порядка его выдачи».

⁴ Статья 15 Соглашения о международном пассажирском сообщении (СМПС) (Вместе со «Списком предметов, составляющих монополию почтового ведомства», «Перечнем адресов организаций, рассматривающих претензии»).

Аналогичные нормы содержатся в международных актах, устанавливающих правила провоза собак – поводырей воздушным и морским видами транспорта.

обучения, которая предоставляется инвалиду по зрению в целях обеспечения технического сопровождения»;

- дополнить статью 13 нормами, исключающими обязанность владельцев собак-поводырей соблюдать установленные требования к выгулу домашних животных.

Внесение предлагаемых изменений позволит обеспечить реализацию установленных прав инвалидов, использующих собак-поводырей, по беспрепятственному выгулу животных, доступу к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры, к местам отдыха и предоставляемым услугам, а также исключить вероятность наложения на инвалидов - владельцев собак-поводырей административных штрафов за несоблюдение установленных требований по выгулу домашних животных.

Отметим, что данный законопроект рассмотрен Советом законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации и рекомендован к внесению на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

На законопроект получены положительные заключения: Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии; Правового управления аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации; Правового управления аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации; аналитического управления аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также положительный отзыв Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

В заключениях обоих правовых управлений отмечается, что необходимости получения заключения Правительства Российской Федерации на законопроект не усматривается.

На основании вышеизложенного считаем, что принятие постановления Законодательного Собрания Пермского края «О законодательной инициативе» (о проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном отношении к животным и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») является актуальным и **будет иметь положительные последствия**, связанные с возможностью реализации прав и интересов инвалидов по зрению, использующих собак-поводырей.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная