



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон
Пермской области «О квотировании рабочих мест для граждан,
испытывающих трудности в поиске работы»

16.09.2020

№ 104-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 07.09.2020 № 1715-20/07 на основе проекта закона Пермского края, внесённого в порядке законодательной инициативы временно исполняющим обязанности губернатора Пермского края Махониным Д.Н., и материалов к нему, поступивших с письмом от 03.09.2020 № СЭД-01-69-856.

В законопроекте предлагается внести изменения в Закон Пермской области от 05.11.2004 № 1689-344 «О квотировании рабочих мест для граждан, испытывающих трудности в поиске работы» (далее – Закон Пермской области № 1689-344) в части установления дополнительной обязанности работодателя по квотированию рабочих мест для граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

Оценивая **актуальность** законопроекта, отметим следующее.

1. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ) определяет государственную политику в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации, **устанавливает права лиц с ограниченными возможностями** в различных областях жизнедеятельности и предусматривает гарантии реализации этих прав.

В частности данным законом инвалидам предоставляются **гарантии трудовой занятости**, путем, в том числе, установления в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности **квоты для приема на работу инвалидов** и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов.

Статьей 21 Федерального закона № 181-ФЗ установлено, что работодателям, **численность** работников которых **превышает 100 человек**, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается **квота** для приема на работу инвалидов в размере **от 2 до 4 %** среднесписочной численности работников. Работодателям, численность работников которых

составляет *не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек*, законодательством субъекта Российской Федерации *может устанавливаться квота* для приема на работу инвалидов в размере *не выше 3 %* среднесписочной численности работников.

Статьей 24 Федерального закона № 181-ФЗ определены **обязанности работодателей** по обеспечению занятости инвалидов, а именно:

1) *создавать или выделять рабочие места для трудоустройства инвалидов и принимать локальные нормативные акты, содержащие сведения о данных рабочих местах;*

2) *создавать инвалидам условия труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида;*

3) *предоставлять в установленном порядке информацию, необходимую для организации занятости инвалидов.*

Порядок проведения мероприятий по предоставлению гарантии трудовой занятости инвалидам определяется **органами государственной власти субъектов Российской Федерации**¹.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) установлен перечень административных правонарушений, связанных с невыполнением работодателями установленных Федеральным законом № 181-ФЗ обязанностей по обеспечению занятости инвалидов, и соответствующая административная ответственность, а именно:

- *неисполнение работодателем обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, а также отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 5 тысяч до 10 тысяч рублей;*²

- *непредставление или несвоевременное представление в государственный орган сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом его законной деятельности, либо представление в государственный орган таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 до 300 рублей; на должностных лиц - от 300 до 500 рублей; на юридических лиц - от 3 тысяч до 5 тысяч рублей*³.

2. В целях реализации полномочий Пермского края в сфере обеспечения занятости инвалидов, а также в развитие федерального законодательства принят Закон Пермской области № 1689-344, устанавливающий правовые основы квотирования рабочих мест в Пермском крае для граждан,

¹ Статья 20 Федерального закона № 181-ФЗ.

² Статья 5.42 КоАП.

³ Статья 19.7 КоАП.

испытывающих трудности в поиске работы, в целях обеспечения дополнительных гарантий их трудовой занятости.

Квота - минимальное количество рабочих мест (должностей) для граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в процентах к среднесписочной численности работников организации либо определенное иным образом в соответствии со специально заключенным договором, которых работодатель обязан трудоустроить в данной организации, включая количество рабочих мест, на которых уже работают граждане указанных категорий.

Граждане, испытывающие трудности в поиске работы, - это граждане, имеющие ограниченные физические возможности или особый социальный статус, в отношении которых проводится государственная политика, направленная на повышение их конкурентоспособности на рынке труда, путем разработки комплекса специальных мероприятий и мер государственной поддержки⁴.

К ним относятся, в том числе, инвалиды, имеющие трудовые рекомендации в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации (в том числе лица, страдающие психическими расстройствами)⁵.

В соответствии со статьей 4 Закона Пермской области № 1689-344 работодателям, численность работников которых **превышает 50 человек**, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере **2 %** среднесписочной численности работников.

Статьей 6 Закона Пермской области № 1689-344 определены **обязанности работодателей** Пермского края по квотированию рабочих мест для граждан, испытывающих трудности в поиске работы, а именно:

*работодатели обязаны в соответствии с установленными квотами **выделить (создать) рабочие места** для трудоустройства инвалидов, в том числе и специальные рабочие места, а также рабочие места для других категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в отношении которых установлена квота по договорам;*

*специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов **оборудуются (оснащаются)** работодателями с учетом нарушенных функций инвалидов и ограничений их жизнедеятельности в соответствии с основными требованиями к такому оборудованию (оснащению) указанных рабочих мест, определенными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда и социальной защиты населения;*

⁴ Пункты 2,3 статьи 1 Закона Пермской области № 1689-344.

⁵ Пункт 1 статьи 3 Закона Пермской области № 1689-344.

работодатели обязаны ежемесячно представлять в территориальные центры занятости населения информацию, необходимую для выполнения настоящего Закона;

рабочие места для трудоустройства инвалидов, в том числе и специальные рабочие места, работодателями создаются самостоятельно и за счет собственных средств.

3. Согласно пояснительной записке к проекту закона по состоянию на 1 января 2020 года работодателями Пермского края для трудоустройства инвалидов заквотировано 5 741 рабочее место, из которых порядка 2 000 не заняты. Основной причиной невостребованности указанных рабочих мест является отсутствие на созданных (выделенных) рабочих местах необходимых условий труда, соответствующих особенностям ограничений жизнедеятельности инвалидов.

Вместе с тем, по информации Федеральной государственной системы «Федеральный реестр инвалидов»⁶ по состоянию на 1 июня 2020 года в Пермском крае проживает 54 487 инвалидов в трудоспособном возрасте (27,38% от общей численности инвалидов), из которых 11 689 человек работающие (21,45%). Доля работающих инвалидов трудоспособного возраста в Пермском крае в общей численности инвалидов в трудоспособном возрасте ниже, чем в среднем по Российской Федерации и одна из самых низких в Приволжском федеральном округе.

Территория	В трудоспособном возрасте, всего, чел.	Работающие	
		чел.	%
Российская Федерация	3 434 865	902 280	26,27
Приволжский федеральный округ	614 926	151 181	24,59
Республика Башкортостан	73 379	16 279	22,18
Республика Марий Эл	17 371	4 015	23,11
Республика Мордовия	19 270	5 437	28,21
Республика Татарстан	86 108	26 061	30,27
Удмуртская Республика	31 960	8 037	25,15
Чувашская Республика	23 995	4 872	20,30
Кировская область	27 034	6 315	23,36
Нижегородская область	66 515	17 249	25,93
Оренбургская область	47 109	9 351	19,85
Пензенская область	26 610	5 654	21,25
Пермский край	54 487	11 689	21,45
Самарская область	64 386	18 310	28,44

⁶ <https://sfri.ru>

Территория	В трудоспособном возрасте, всего, чел.	Работающие	
		чел.	%
Саратовская область	44 850	9 951	22,19
Ульяновская область	31 852	7 961	24,99

4. В целях совершенствования механизма обеспечения трудовой занятости инвалидов проектом закона предлагается часть 3 статьи 6 Закона Пермской области № 1689-344, определяющую **обязанности работодателей** по квотированию рабочих мест в Пермском крае для граждан, испытывающих трудности в поиске работы, дополнить следующими нормами:

- квота для трудоустройства инвалидов считается **выполненной**, если **на все** созданные, выделенные в счет **установленной квоты рабочие места трудоустроены инвалиды**, имеющие рекомендации к труду, оформившие отношения с работодателем в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации;

- в случае высвобождения рабочего места, созданного, выделенного в счет установленной квоты, квота для трудоустройства инвалидов должна быть выполнена **не позднее 3 месяцев** со дня высвобождения рабочего места.

Кроме того, законопроектом уточняется форма предоставления сведений о квотируемых рабочих местах для инвалидов, направляемая работодателями в территориальные центры занятости населения, а именно предлагается дополнить:

- информацию **о квалификационных требованиях** к знаниям и умениям, необходимым для исполнения должностных обязанностей, что позволит осуществлять более точный подбор кандидатов на замещение вакантных мест;

- реквизиты распорядительных актов о создании, выделении рабочего места в счет квоты.

Предлагаемый срок вступления в силу вышеуказанных норм – 1 июня 2021 года.

5. Анализ законодательства субъектов Российской Федерации в сфере обеспечения занятости инвалидов показал следующее. **24 субъекта Российской Федерации** законодательно закрепили, что **выполнением квоты** для приема на работу инвалидов является **трудоустройство инвалидов** на все заквотированные рабочие места. В частности указанная норма установлена в г. Москве⁷ и г. Санкт-Петербурге⁸, субъектах Приволжского федерального округа (Республика Башкортостан⁹ и Мордовия¹⁰, Чувашская республика¹¹, Оренбургская¹² и Самарская области¹³) и др.¹⁴.

⁷ Закон г. Москвы от 22.12.2004 № 90 «О квотировании рабочих мест».

⁸ Закон Санкт-Петербурга от 27.05.2003 № 280-25 «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Санкт-Петербурге».

⁹ Закон Республики Башкортостан от 17.12.2004 № 130-з «О социальной поддержке инвалидов в Республике Башкортостан».

¹⁰ Закон Республики Мордовии от 07.02.2005 № 9-3 «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий граждан, особо нуждающихся в социальной защите».

Например, в соответствии с Законом Республики Башкортостан от 17.12.2004 № 130-з «О социальной поддержке инвалидов в Республике Башкортостан» определено, что квота для приема на работу инвалидов считается выполненной, если на все созданные или выделенные в счет установленной квоты рабочие места трудоустроены инвалиды¹⁵.

Законом Самарской области от 26.12.2003 № 125-ГД «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Самарской области» установлено, что квота считается выполненной, если на все созданные, выделенные в счет установленной квоты рабочие места трудоустроены инвалиды. Трудоустроенными считаются инвалиды, оформившие трудовые отношения с работодателем в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации¹⁶.

*При этом в г. Москве трудоустройство работодателем инвалидов подтверждается заключением трудового договора, действие которого в текущем месяце составило **не менее 15 дней**. В Оренбургской области квота для приема на работу инвалидов считается выполненной в случае, если на все заквотированные места трудоустроены инвалиды **с учетом объемов предложения рабочей силы**.*

На основании вышеизложенного считаем, что рассмотрение представленного проекта закона является **актуальным** и его принятие будет иметь **положительные социальные последствия**, связанные с обеспечением трудовой занятости инвалидов и реализации их трудовых прав.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Винокурова
217 76 59

¹¹ Закон Чувашской Республики от 25.11.2011 № 68 «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Чувашской Республике».

¹² Закон Оренбургской области от 02.11.2004 № 1526/257-III-ОЗ «О квотировании рабочих мест в Оренбургской области».

¹³ Закон Самарской области от 26.12.2003 № 125-ГД «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Самарской области».

¹⁴ Республики Адыгея, Бурятия, Карелия, Северная Осетия-Алания, Хакасия и Карачаево-Черкесская Республика; Ставропольский край; Белгородская Владимирская, Волгоградская, Ивановская, Мурманская, Омская, Ростовская, Томская и Тульская области; Ненецкий автономный округ.

¹⁵ Часть 3 статьи 8.

¹⁶ Часть 3 статьи 7.