



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О регулировании отдельных вопросов
в сфере благоустройства в Пермском крае»

10.09.2020

№ 101-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 12.08.2020 № 1570-20/07 на основе проекта закона Пермского края «О регулировании отдельных отношений в сфере благоустройства в Пермском крае», внесённого в порядке законодательной инициативы временно исполняющим обязанности губернатора Пермского края Махониным Д.Н. с письмом от 12.08.2020 № СЭД-01-69-2021.

Проект закона Пермского края «О регулировании отдельных отношений в сфере благоустройства в Пермском крае» (далее по тексту - законопроект) разработан в целях решения проблем, связанных с распространением на территории Пермского края борщевика Сосновского (далее – также борщевик).

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. Борщевик Сосновского - крупное травянистое растение, которое с середины XX века культивировалось в СССР как силосное. Впоследствии борщевик утратил статус сельскохозяйственной культуры¹ и был отнесён к сорным растениям.

В настоящее время на территории отдельных субъектов Российской Федерации происходит неконтролируемое развитие популяции борщевика, который вытесняя другие растения, активно проникает в естественные экосистемы, практически полностью разрушая их.

Высокие темпы распространения борщевика Сосновского обусловлены его плодовитостью (в среднем одно растение даёт около

¹ Официальным бюллетенем ФГБУ «Госсорткомиссия» от 20.04.2012 № 6(176) борщевик Сосновского исключен из Государственного реестра селекционных достижений, допущенных к использованию, как утративший хозяйственную полезность.

По инициативе Минсельхоза России Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии приказом от 22.10.2014 № 1388-ст исключило коды борщевика Сосновского из раздела «Производство растениеводства сельского и лесного хозяйства» Общероссийского классификатора продукции ОК 005-93.

20 000 семян, отдельные экземпляры - более 100 000 семян), эффективностью распространения семян (ветер, птицы, животные, люди и автотранспорт, разносящие семена на большие расстояния), а также его неприхотливостью (растение произрастает в лесах, полях, поймах рек и т.д.).

Существенным является и тот факт, что борщевик представляет угрозу для здоровья человека, т.к. листья и плоды растения богаты эфирными маслами, содержащими фуранокумарины - фотосенсибилизирующие вещества, которые при попадании на кожу могут повысить чувствительность её клеток к ультрафиолету и привести к дерматиту, протекающему по типу ожога.

В целях предотвращения распространения сорных растений, в том числе борщевика Сосновского, статьёй 13 Земельного кодекса Российской Федерации установлены требования к собственникам земельных участков, землепользователям, землевладельцам и арендаторам земельных участков *по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями.*

Меры административной ответственности за невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, установлены статьёй 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Нарушение требований статьи 8.8 КоАП влечет наложение административного штрафа:

на граждан в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;

на должностных лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей;

на юридических лиц - от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей.

Вместе с тем, необходимо отметить, что борщевик произрастает на землях любых категорий поэтому меры, реализуемые в рамках земельного законодательства, не позволяют в полной мере обеспечить решение проблем по его распространению.

В связи с этим, субъектами Российской Федерации, на территории которых активно распространяется борщевик Сосновского, принимаются нормативные правовые акты, предусматривающие регулирование вопросов борьбы с борщевиком Сосновского правилами благоустройства.

Перечень вопросов, которые могут быть урегулированы правилами благоустройства территории муниципального образования, установлен частью 2 статьи 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

При этом частью 3 статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что **законом субъекта** Российской Федерации **могут быть предусмотрены иные вопросы**, регулируемые правилами благоустройства территории муниципального образования, исходя из природно-климатических,

географических, социально-экономических и иных особенностей отдельных муниципальных образований.

2. Анализ **законодательства субъектов Российской Федерации** показал, что отдельные законодательные акты, устанавливающие право органов местного самоуправления регулировать в правилах благоустройства территорий муниципальных образований вопросы борьбы с борщевиком Сосновского, приняты в следующих регионах: в Республике Коми², в Московской³, Ленинградской⁴, Калужской⁵ и Свердловской⁶ областях.

Так, в Ленинградской области Областным законом, регулирующим отдельные вопросы правил благоустройства территорий муниципальных образований Ленинградской области, установлено, что:

- под удалением борщевика Сосновского понимаются любые действия, направленные на уничтожение указанного растения, в том числе выкапывание, выкашивание, обрезание соцветий, мульчирование укрывными материалами, использование химических препаратов;

- вопросы удаления борщевика Сосновского на землях населенных пунктов могут регулироваться правилами благоустройства территорий муниципальных образований Ленинградской области.

В Свердловской области Законом, регулирующим отдельные отношения в сфере благоустройства территории муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, установлено, что правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы проведения мероприятий по уничтожению борщевика Сосновского.

В Архангельской области к компетенции старост сельских населенных пунктов отнесено осуществление деятельности по привлечению жителей сельского населенного пункта к мероприятиям по удалению борщевика Сосновского в границах сельского населенного пункта в случае, если такие мероприятия предусмотрены правилами благоустройства территории городского или сельского поселения, городского округа, в состав которого входит данный сельский населенный пункт⁷.

² Закон Республики Коми от 24.04.2019 № 24-РЗ «О некоторых вопросах благоустройства территорий отдельных муниципальных образований в Республике Коми».

³ Закон Московской области от 30.12.2014 № 191/2014-ОЗ (ред. от 18.05.2020) «О регулировании дополнительных вопросов в сфере благоустройства в Московской области».

⁴ Областной закон Ленинградской области от 25.12.2018 № 132-оз (ред. от 29.07.2019) «О регулировании отдельных вопросов правилами благоустройства территорий муниципальных образований Ленинградской области и о внесении изменения в статью 4.10 областного закона «Об административных правонарушениях»

⁵ Закон Калужской области от 22.07.2018 № 362-ОЗ «О благоустройстве территорий муниципальных образований Калужской области».

⁶ Закон Свердловской области от 14.11.2018 № 140-ОЗ (ред. от 25.03.2020) «О регулировании отдельных отношений в сфере благоустройства территории муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

⁷ Закон Архангельской области от 23.09.2004 № 259-внеоч.-ОЗ (ред. от 29.05.2020) «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления».

Законодательством указанных субъектов Российской Федерации также установлены меры административной ответственности за нарушение правил благоустройства территорий муниципальных образований.

3. В *Пермском крае* согласно пояснительной записке к законопроекту, по предварительным данным Министерства сельского хозяйства Пермского края, площадь земель, занятых борщевиком, составляет более 55 тыс. гектаров. При этом, по оценке учёных площадь засорённых борщевиком земель ежегодно увеличивается на 10-15%.

Анализ текущей ситуации и прогноз дальнейшего распространения борщевика на территории края показал, что непринятие действенных мер по борьбе с этим сорным растением по истечении 5-7 лет приведёт к увеличению площади занятых борщевиком земель до 90 тыс. гектаров.

В целях обеспечения системного и комплексного подхода к реализации мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского в законопроекте предлагается закрепить возможность органами местного самоуправления регулировать вопросы по проведению на земельных участках в границах населённых пунктов мероприятий по предотвращению распространения и уничтожению борщевика Сосновского правилами благоустройства своих территорий.

В материалах к законопроекту указывается, что его принятие потребует внесения изменений в Закон Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

На основании изложенного, считаем, что принятие законопроекта **актуально** и будет иметь **положительные социально-экономические последствия**, связанные с восстановлением ценности земельных ресурсов и защитой здоровья населения края.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная