



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

(внесен временно исполняющим обязанности губернатора Пермского края)

24.08.2020

№ 134-ЗКЛ

Представленный законопроект предусматривает сокращение расходов краевого бюджета на 2020 год и увеличение расходов бюджета в плановом периоде 2021 года, перераспределение расходов между государственными программами Пермского края, сокращение дефицита краевого бюджета в текущем году и изменение источников финансирования дефицита бюджета. В соответствии со статьями 8, 14, 153 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), частью 2 статьи 29 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» рассмотрение данного законопроекта находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

По проекту закона имеется следующее замечание.

Вторым абзацем пункта 2 части 1 статьи 1 законопроекта предлагается сократить условно утвержденные расходы в размере 855358,9 тыс. рублей, предусмотренные на плановый период 2021 года.

В соответствии с частью 5 статьи 184.1 БК РФ под условно утверждаемыми (утвержденными) расходами понимаются бюджетные ассигнования, не распределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов. Согласно части 3 статьи 184.1. БК РФ в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, законом о бюджете в обязательном порядке утверждается общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на соответствующий плановый период (восьмой абзац части 3 статьи 184.1 БК РФ). При этом указанной нормой определены минимальные размеры условно утверждаемых (утвержденных) расходов, которые составляют на первый год планового периода - не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), а на второй год планового периода - не менее 5 процентов

общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Из анализа вышеизложенных норм БК РФ следует, что бюджетное законодательство не предусматривает возможности уменьшения (сокращения) условно утверждаемых (утвержденных) расходов планового периода в текущем финансовом году ниже показателей, установленных частью 3 статьи 184.1 БК РФ. Указанные выводы подтверждаются судебной практикой (см. определение Верховного Суда РФ от 23.06.2010 № 92-Г10-6). По нашему мнению, в силу вышеуказанных норм БК РФ, в условиях формирования краевого бюджета на трехлетний период, зарезервированные средства планового периода могут использоваться исключительно для уточнения показателей первого и второго года в следующем бюджетном цикле (например, обеспечивают принятие новых расходных обязательств). На основании изложенного второй абзац пункта 2 части 1 статьи 1 законопроекта следует доработать с учетом вышеупомянутых норм федерального законодательства.

Замечания редакционного характера будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова