



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области, Пермского края в сфере социальной поддержки отдельных категорий населения Пермского края»

20.08.2020

№ 93-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 12.08.2019 № 1559-20/07 на основе проекта закона, внесенного временно исполняющим обязанности губернатора Пермского края Махониным Д.Н., и сопроводительных материалов к нему (письмо от 07.08.2020 № СЭД-01-69-839).

В проекте закона предлагается внести изменения в отдельные законы Пермской области и Пермского края, которыми установлены дополнительные меры социальной поддержки отдельным категориям граждан, носящие срочный характер, а именно.

1. *Продлить до 31 декабря 2023 года* сроки действия отдельных положений следующих законов:

1) Закона Пермской области от 30.11.2004 № 1845-395 «О социальной поддержке отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), по оплате жилого помещения и коммунальных услуг»¹ (далее – Закон № 1845-395), которым *отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности* и поселках городского типа (рабочих поселках), ежемесячный доход которых не превышает двукратной величины прожиточного минимума, установленного для трудоспособного населения в Пермском крае, установлены меры социальной поддержки в форме *денежной выплаты и денежной компенсации на оплату жилого помещения и коммунальных услуг* (далее - оплата ЖКУ).

Денежные выплаты и денежные компенсации на оплату ЖКУ предоставляются:

¹ В действующей редакции статьи 7 Закона № 1845-395 установлен период его действия с 1 января 2005 года по 31 декабря 2022 года.

- отдельным категориям работников, работающих в государственных и муниципальных организациях государственной ветеринарной службы, культуры и искусства, кинематографии, социальной защиты населения, здравоохранения (перечень должностей категорий работников установлен в приложении к данному Закону) и членам их семей;

- пенсионерам или лицам, достигшим возраста для женщин - 55 лет, для мужчин - 60 лет, проработавшим не менее 10 лет в указанных выше организациях, при условии, что при выходе на страховую пенсию или при достижении возраста женщинами - 55 лет, мужчинами - 60 лет они пользовались соответствующей льготой по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту (далее – ФЭО) расходы на реализацию Закона № 1845-395 в 2023 году составят **130 584, 85 тыс.руб.**

2) Закона Пермского края от 04.09.2017 № 121-ПК «Об обеспечении работников государственных и муниципальных учреждений Пермского края путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление»² (далее – Закон № 121-ПК), которым регулируются вопросы **обеспечения работников**, работающих в государственных и муниципальных учреждениях Пермского края, **путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление.**

*В соответствии со статьей 2 данного Закона работники государственных учреждений, работающие в сферах здравоохранения, образования, социальной защиты населения, культуры и искусства, кинематографии, физкультуры и спорта, молодежной политики, государственной ветеринарной службы, **один раз в три года** имеют право на предоставление путевки на санаторно-курортное лечение за счет средств бюджета Пермского края, если их среднемесячная заработная плата за год, предшествующий году получения санаторно-курортной путевки, составляет не более 50000 рублей. При этом установлено, что работник за счет личных средств оплачивает часть стоимости санаторно-курортной путевки, размер оплаты дифференцирован и зависит от размера среднемесячной заработной платы работника за год, предшествующий году получения санаторно-курортной путевки.*

Кроме того в законопроекте предлагается уточнить положения статьи 3 Закона № 121-ПК, которой предусмотрена финансовая помощь местным бюджетам органов местного самоуправления *муниципальных районов и городских округов* на приобретение путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников муниципальных учреждений, и **распространить ее действие на органы местного самоуправления муниципальных округов.**

Согласно ФЭО расходы на реализацию Закона № 121-ПК в 2023 году составят 30,0 млн. руб.

² В действующей редакции статьи 4 Закона № 121-ПК установлен период его действия - с 1 января 2018 года по 31 декабря 2022 года.

3) Закона Пермского края от 7.05.2007 № 34-ПК «О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг при предоставлении гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг», которым в соответствии со статьей 159 Жилищного кодекса Российской Федерации установлены **региональные стандарты жилого помещения и коммунальных услуг**, используемые для расчета субсидий гражданам при оплате ЖКУ, в части **стандарта максимально допустимой доли расходов граждан** по оплате ЖКУ в совокупном доходе, который для отдельных категорий граждан установлен **в размере 18%**³:

одиноким родителям, имеющим на воспитании одного и более несовершеннолетних детей;

неработающим одиноко проживающим пенсионерам по старости; семьям, состоящим только из неработающих пенсионеров по старости;

неработающим пенсионерам, имеющим подземный стаж работы в угольных шахтах края десять и более лет, проживающим на территориях Гремячинского, Губахинского, Кизеловского и Чусовского муниципальных районов;

лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, лицам, награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны.

4) Закона Пермского края от 7.04.2008 № 214-ПК «О внесении изменения в Закон Пермского края «О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг при предоставлении гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг», в части установления **стандарта нормативной площади жилого помещения**, используемого для расчета субсидий на оплату ЖКУ, **для одиноко проживающего пенсионера** по старости, не имеющего права на меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, а также для **семьи, состоящей из двух таких пенсионеров**, в размере **43 кв.м и 52 кв.м** соответственно⁴.

Согласно ФЭО общие расходы на предоставление гражданам субсидий на плату ЖКУ в 2023 году составят 799 834, 09 тыс. руб.

5) Закона Пермского края от 13.12.2019 № 480-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области, Пермского края в сфере социальной поддержки отдельных категорий населения Пермского края», в статье 1 которого для многодетных семей установлено **освобождение от оплаты коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами** и право на **однократное** получение ими мер поддержки, предусмотренных для этой категории семей, тем многодетным

³ В действующей редакции абзаца второго статьи 3 Закон № 34-ПК предусмотрен период действия данного стандарта в указанном размере **в 2008-2022 годах**.

⁴ В действующей редакции статьи 2 Закона № 214-ПК предусмотрен период действия данного стандарта в указанных размерах **с 1 января 2008 года по 31 декабря 2022 года**.

семьям, среднедушевой доход которых превысил величину прожиточного минимума, установленного в среднем по Пермскому краю на душу населения, но **не более чем на 10 процентов**, при условии, что обращение за их предоставлением последовало не позднее 6 месяцев со дня их прекращения⁵.

Отметим, что меры социальной поддержки многодетных семей установлены Законом Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 «О социальных гарантиях и мерах социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в Пермском крае».

В соответствии со статьей 18.9 данного закона меры поддержки предоставляются только многодетным семьям, чей среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Пермском крае.

Согласно ФЭО расходы на предоставление в 2023 году компенсации выпадающих доходов организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, от оказания коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами многодетным малоимущим семьям составят **73 102,5 тыс.руб.**

2. **Установить** в Законе Пермского края от 12.12.2017 № 154-ПК «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Пермского края и Пермской области» **новые сроки приостановления действия** статьи 6 Закона Пермской области от 02.10.2000 № 1147-167 «О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой страховой стаж» (далее – Закон № 1147-167) в части права пенсионеров, имеющих большой страховой стаж, **на приобретение социального проездного документа с 1 мая по 31 октября ежегодно в период с 2020 года по 2023 год включительно**⁶.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 2 Закона № 1147-167 пенсионерам, имеющим большой страховой стаж, предоставлено право на приобретение социального проездного документа для проезда на городском пассажирском транспорте (кроме такси), на пригородном автомобильном транспорте (кроме такси), а также для приобретения билетов на проезд железнодорожным и водным транспортом пригородного сообщения со скидкой 50%.

Согласно статье 6 Закона № 1147-167 начиная с 1 января 2006 года меры социальной поддержки могут предоставляться пенсионерам, имеющим большой страховой стаж, только в случае, если их ежемесячный доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Пермском крае.

Действие данного ограничения **ежегодно**⁷ приостанавливается соответствующими законами Пермского края, что позволяет пенсионерам, имеющим большой страховой стаж, приобретать социальный проездной

⁵ В действующей редакции части 2 статьи 6 Закона № 480-ПК предусмотрен период действия указанной статьи с 1 января 2020 года по 31 декабря 2022 года.

⁶ В действующей редакции части 2 статьи 1 Закона № 154-ПК действие данной нормы приостановлено в период с 1 мая по 31 октября 2020 года.

⁷ С 1 января по 31 декабря в период с 2006 по 2009 годы и с 1 мая по 31 октября в период с 2010 по 2020 годы.

документ *в этот период вне зависимости от уровня их ежемесячного дохода.*

Согласно ФЭО общие расходы на возмещение затрат, связанных с организацией перевозки отдельных категорий граждан с использованием социальных проездных документов, а также недополученных доходов юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям от их перевозки на 2023 год составят **341 151,2 тыс.руб.**

На основании вышеизложенного считаем рассмотрение законопроекта в связи с формированием бюджета Пермского края на очередной год **актуально**, его принятие повлечет **благоприятные социальные последствия**, связанные с сохранением за счет бюджета Пермского края социальных гарантий для отдельных категорий населения.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная