



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон
Пермского края «О бюджете Пермского края на 2020 год и на плановый
период 2021 и 2022 годов»

19.08.2020

№ 89-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 17.08.2020 № 1596-20/07 на основе законопроекта, документов и материалов, представленных с письмом исполняющего обязанности губернатора Пермского края Антипиной О.В. от 14.08.2020 № СЭД-01-69-845.

В соответствии с представленным проектом закона основные характеристики краевого бюджета изменяются следующим образом (приложение):

на 2020 год - расходы и дефицит сокращаются на 1 565,5 млн. рублей;

на 2021 год - расходы и дефицит увеличиваются на 229,5 млн. рублей, при этом расходы на финансирование государственных программ и непрограммных мероприятий увеличиваются на 1 084,9 млн. рублей, условно утвержденные расходы сокращаются на 855,4 млн. рублей;

на 2022 год – общий объем расходов не меняется, при этом расходы на финансирование государственных программ увеличиваются на 800,0 млн. рублей за счет сокращения условно утвержденных расходов.

Высвободившиеся в 2020 году средства предлагается направить на предоставление бюджетных кредитов органам местного самоуправления в целях сбалансированности местных бюджетов в связи с прогнозируемым недополучением собственных доходов.

I. Анализ основных изменений по расходам бюджета Пермского края

Расходы краевого бюджета *на 2020 год* предлагается в целом *сократить* на **1 565,5** млн. рублей (или на 0,9%) и утвердить в объеме **170 127,7** млн. рублей.

Наиболее *существенное сокращение расходов* предлагается по государственной программе «*Развитие транспортной системы*» - на 1 600,0 млн. рублей с частичным перераспределением расходов на 2021 год в сумме 767,0 млн. рублей и на 2022 год в сумме 800,0 млн. рублей.

Предлагается перенести на 2021 и 2022 годы расходы на строительство трамвайных путей между станциями Пермь II и Пермь I, приобретение и (или) изъятие земельных участков, объектов движимого и недвижимого имущества, включая принадлежащее ОАО «Российские железные дороги», расположенных в границах участка от станции Пермь I до станции Пермь II, в том числе для развития прилегающей территории в связи с длительной процедурой внесения изменений в Генеральный план города Перми.

При этом сокращение указанных расходов на 33,0 млн. рублей обусловлено уточнением предварительной стоимости приобретения и (или) изъятия земельных участков, объектов движимого и недвижимого имущества.

Сокращение расходов по государственной программе **«Экономическая политика и инновационное развитие»** на 285,0 млн. рублей обусловлено перераспределением на 2021 год расходов по изъятию земельного участка в коридоре проектируемых дорог по ул. Барамзиной, ул. Углеуральской и ул. Гатчинской и объектов недвижимости, расположенных на земельном участке.

По государственной программе **«Социальная поддержка жителей Пермского края»** расходы предлагается увеличить на 433,2 млн. рублей, в том числе:

- увеличить расходы на предоставление ежемесячного пособия на детей в возрасте от трех до семи лет нуждающимся семьям на 610,8 млн. рублей (в 11,5 раза).

Согласно пояснительной записке к законопроекту в 2020 году среднемесячная прогнозная численность получателей составит 90 518 чел., в настоящее время в бюджете Пермского края предусмотрены средства, обеспечивающие выплаты для 55 291 получателя ежемесячных выплат;

- сократить расходы на мероприятия по организации оздоровления и отдыха детей на 177,6 млн. рублей (на 33,8%) в связи с отсутствием возможности работы лагерей дневного пребывания в период проведения мероприятий по предупреждению распространения коронавирусной инфекции.

По государственной программе **«Спортивное Прикамье»** предлагается предусмотреть расходы на предоставление субсидии Краснокамскому городскому округу для проведения капитального ремонта стадиона «Россия» в сумме 20,0 млн. рублей.

Согласно представленным документам сметная стоимость объекта «Капитальный ремонт стадиона «Россия» составляет 68,3 млн. рублей.

На 2021 год бюджету Краснокамского ГО из бюджета Пермского края распределена субсидия на приобретение и монтаж искусственного футбольного поля для стадиона в рамках софинансирования расходов по

нацпроекту «Спорт – норма жизни»¹ в сумме 42,1 млн. рублей, софинансирование из бюджета Краснокамского ГО составляет 2,2 млн. рублей.

Недостающая сумма для проведения капитального ремонта стадиона составляет 24,0 млн. рублей, из которых – 4,0 млн. рублей планируется выделить из бюджета Краснокамского ГО, 20,0 млн. рублей предлагается предоставить из краевого бюджета.

Указанные средства предлагается перераспределить с мероприятия «Реализация муниципальных программ по поддержке и развитию объектов коммунальной и социальной инфраструктуры» государственной программы **«Региональная политика и развитие территорий»** в связи с отсутствием потребности в средствах для текущего ремонта здания «Дома спорта» г. Лысьва.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона администрацией города Лысьвы принято решение об отсутствии целесообразности проведения ремонтных работ в здании и о начале строительства физкультурно-оздоровительного комплекса.

В связи с нарушением пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части превышения нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края за 2019 год предлагается сократить расходы на осуществление полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Пермского края в 2020 году на 1,0 млн. рублей, в 2021 году – на 0,1 млн. рублей.

Согласно пояснительной записке превышение нормативов выявлено по поселениям Большесосновского, Куединского, Кунгурского муниципальных районов.

В рамках **непрограммных направлений** расходов предлагается:

- увеличить расходы на подготовку и проведение досрочных выборов губернатора Пермского края на 62,3 млн. рублей в связи с увеличением количества дней голосования с одного до трех;
- сократить расходы на обслуживание государственного долга на 175,0 млн. рублей.

На **2021 год** в рамках государственной программы **«Пермский край – территория культуры»** предлагается предусмотреть расходы в сумме 33,0 млн. рублей на предоставление субсидии г.Перми в целях разработки научно-проектной документации на проведение капитального ремонта и приспособление для современного использования объектов культурного наследия, находящихся в г. Перми (МАУК г.Перми «ПГДК им. А.Г. Солдатова» и «Дом уездного земства» (г.Пермь, ул. Пермская, д. 66).

¹ Постановление Правительства Пермского края от 30.12.2019 № 1034-п «Об утверждении распределения субсидий из бюджета Пермского края, в том числе за счет средств субсидий из федерального бюджета, бюджетам муниципальных образований Пермского края на софинансирование мероприятий по оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием на 2021-2022 годы».

II. Изменение дефицита, источников финансирования, программы государственных внутренних заимствований

В результате предлагаемых изменений **дефицит** краевого бюджета в **2020 году сократится** на **1 565,5** млн. рублей и составит **16 973,1** млн. рублей, или 6,9% к объему доходов без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельный размер, установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации (15%).

Изменения **источников финансирования** дефицита краевого бюджета на 2020 год предполагают:

- 1) сокращение объема привлечения кредитов кредитных организаций на 836,7 млн. рублей;
- 2) сокращение объема погашения кредитов в федеральный бюджет на 836,7 млн. рублей;
- 3) увеличение объема предоставления бюджетных кредитов муниципальным образованиям на 1 565,5 млн. рублей.

В соответствии со статьей 12 закона о бюджете Пермского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов² бюджетные кредиты бюджетам муниципальных образований предоставляются из краевого бюджета с взиманием платы за пользование бюджетными кредитами по ставке 0,1%.

Согласно финансово-экономическому обоснованию бюджетные кредиты в связи с прогнозируемым недополучением собственных доходов планируется предоставить г.Перми, Добрянскому, Верещагинскому, Горнозаводскому, Нытвенскому городским округам.

На **2021 год** дефицит краевого бюджета увеличится на 229,5 млн. рублей и составит 13 120,0 млн. рублей, или 9,8% к объему доходов без учета безвозмездных поступлений. На **2022 год** дефицит краевого бюджета не меняется (10 932,7 млн. рублей, или 7,6%).

Изменение источников финансирования дефицита краевого бюджета на 2021 и 2022 годы предполагает сокращение объема погашения кредитов в федеральный бюджет на 1 255,0 млн. рублей ежегодно в связи с планируемым предоставлением дополнительной рассрочки погашения задолженности бюджета Пермского края перед федеральным бюджетом и, соответственно, сокращение объемов привлечения кредитов кредитных организаций.

В соответствии с указанными выше изменениями уточняются также программа государственных внутренних заимствований Пермского края, верхний предел государственного долга Пермского края. Верхний предел государственного внутреннего долга Пермского края на 01.01.2023 года **увеличится** на 229,5 млн. рублей (на 0,4%) и составит 53 355,3 млн. рублей.

Актуальность и положительные последствия рассмотрения представленного законопроекта связаны с необходимостью поддержки

² Закон Пермского края от 28.11.2019 № 476-ПК «О бюджете Пермского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

нуждающихся семей, имеющих детей в возрасте от трех до семи лет, оказанием финансовой помощи муниципальным образованиям в сложившейся экономической ситуации.

Вместе с тем отметим, что в соответствии со статьей 12 закона о бюджете Пермского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов бюджетные кредиты бюджетам муниципальных образований предоставляются из краевого бюджета **в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных по источникам финансирования дефицита** краевого бюджета на эти цели, в 2020 году в сумме **до 150 000,0** тыс. рублей.

Поскольку законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на предоставление бюджетных кредитов муниципальным образованиям до 1 715,5 млн. рублей, соответствующие изменения необходимо внести в статью 12 закона о бюджете.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная