



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О приостановлении действия приложения 6 к Закону Пермского края от 13 сентября 2006 г. № 11-КЗ «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае»

17.08.2020

№ 87-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 21.07.2020 № 1453-20/07 на основе законопроекта, документов и материалов, представленных с письмом временно исполняющего обязанности губернатора Пермского края Махонина Д.Н. от 17.07.2020 № СЭД-01-69-806.

В проекте закона предлагается **приостановить с 1 января 2021 года по 31 декабря 2021 года** действие приложения 6 к Закону Пермского края от 13.09.2006 № 11-КЗ «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае» (далее – Закон № 11-КЗ), которым установлена методика определения объема иных дотаций на стимулирование муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов к росту доходов (далее – дотации на стимулирование к росту доходов).

По сути законопроекта отметим следующее.

Согласно указанному приложению объем дотации на стимулирование к росту доходов утверждается законом Пермского края о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее 40% от объема прироста налоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов в отчетном финансовом году по отношению к году, предшествующему отчетному, приведенных в сопоставимые условия с учетом изменений федерального и краевого бюджетного законодательства, если иное не предусмотрено законом о бюджете Пермского края.

Законом о бюджете Пермского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов объем дотаций на стимулирование к росту доходов утвержден в размере 304,4 млн. рублей ежегодно.

Порядок распределения и предоставления дотации на стимулирование к росту доходов, в соответствии с Законом № 11-КЗ, утвержден постановлением Правительства Пермского края от 10.10.2019 № 713-п¹.

Согласно порядку 50% общего объема дотации на стимулирование к росту доходов распределяется между всеми муниципальными районами, муниципальными округами, городскими округами, достигшими прироста подушевых налоговых доходов, а оставшуюся часть – между муниципальными районами, муниципальными округами, городскими округами прирост подушевых налоговых доходов которых превышает средний по консолидированным бюджетам муниципальных образований уровень.

В 2020 году получателями дотации на стимулирование к росту доходов являются 41 из 46 муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов². Сумма дотации составляет от 16,6 тыс. рублей (Юсьвинский МО) до 172 278,0 тыс. рублей (г. Пермь).

Согласно пояснительной записке к проекту закона приостановление нормы на очередной финансовый год по дотациям на стимулирование к росту доходов осуществляется с целью перераспределения высвободившихся средств на предоставление в 2021 году муниципалитетам компенсационной дотации в связи с отменой единого налога на вмененный доход с 2020 года. Данная мера в условиях сложной экономической ситуации позволит обеспечить сбалансированность местных бюджетов.

Согласно приложению 5 к Закону № 11-КЗ муниципальным образованиям, принявшим решение об отмене с 2020 года введения в действие налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее – ЕНВД), в течение двух лет предоставляются межбюджетные трансферты на компенсацию выпадающих доходов.

Размер межбюджетного трансферта равен удвоенному объему ЕНВД за год, предшествующий году, в котором принято решение представительного органа муниципального района, муниципального округа, городского округа об отмене введения в действие налогообложения в виде ЕНВД.

В 2019 и 2020 годах из бюджета Пермского края на указанные выплаты выделено по 2 058,1 млн. рублей ежегодно. Не являются получателями межбюджетных трансфертов Гайнский муниципальный округ и Большесосновский муниципальный район в связи с неприятием решений об отмене единого налога на вмененный доход с 2020 года.

¹ Постановление Правительства Пермского края от 10.10.2019 № 713-п «Об утверждении Порядка распределения и предоставления иных дотаций на стимулирование муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Пермского края к росту доходов».

² Не являются получателями дотации на стимулирование муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов к росту доходов: Александровский муниципальный округ, Добрянский, Соликамский городские округа, Кунгурский муниципальный район, Кудымкарский муниципальный округ.

С учетом изложенного, **актуальность** и **последствия** принятия рассматриваемого законопроекта оцениваются нами как **неоднозначные**, поскольку проектом закона предлагается только приостановление нормы о предоставлении дотации на стимулирование к росту доходов, при этом не вносятся изменения в приложение 5 к Закону № 11-КЗ в части увеличения сроков предоставления компенсационной дотации в случае отмены единого налога на вмененный доход.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная