



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Государственно-правовое управление

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О гражданской обороне Пермского края»

(внесен временно исполняющим обязанности губернатора Пермского края)

28.07.2020

№ 110-ЗКЛ

Рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

По проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

Название законопроекта предлагаем изложить в следующей редакции: «О гражданской обороне на территории Пермского края».

В статье 2 слово «используются» предлагаем заменить словом «применяются».

Поскольку законодательство в области гражданской обороны в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее – Федеральный закон № 28-ФЗ) образуют нормативные правовые акты не только федерального, но и регионального уровня, пункт 3 части 1 и пункт 6 части 2 статьи 4 проекта закона предлагаем дополнить словами «и Пермского края».

Учитывая содержание части 3 статьи 11 Федерального закона № 28-ФЗ, в пункте 1 части 2 статьи 4 проекта закона следует исключить как лишние слова «организацией и ведением», а слово «обороны» заменить словом «обороной».

В пункте 3 части 2 статьи 4 законопроекта слово «издание» предлагаем заменить словом «принятие».

В пункте 5 части 2 статьи 4 проекта закона следует уточнить, о каких комиссиях и иных коллегиальных органах идет речь (межведомственные рабочие группы, координирующие или совещательные органы, уполномоченный орган исполнительной власти Пермского края или иное).

С целью приведения пункта 4 части 3 статьи 4 проекта закона в соответствие с абзацем шестым части 1 статьи 8 Федерального закона № 28-ФЗ слово «организаций» следует заменить словом «учреждений».

Пункты 1-3 части 4 статьи 4 проекта закона предлагаем исключить, поскольку осуществление аналогичных функций в какой-либо отдельной сфере заведомо находится в компетенции каждого органа исполнительной власти и их

специальное указание в законе считаем излишним. Абстрактный характер указанных формулировок позволяет толковать их чрезмерно расширительно, подводя под их содержание многообразие полномочий как поименованных, так и не поименованных в части 4 статьи 4 законопроекта, что, полагаем, создает ситуацию двойственности и правовой неопределенности.

В пункте 4 части 4 статьи 4 проекта закона слова «и совершенствование» следует исключить как лишние.

Часть 1 статьи 8 Федерального закона № 28-ФЗ содержит закрытый перечень полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области гражданской обороны, в связи с чем в законе не могут быть предусмотрены положения, расширяющие данный перечень, кроме тех случаев, когда соответствующие полномочия установлены другими статьями Федерального закона № 28-ФЗ или определены иными нормативными правовыми актами. Считаем, что пункты 6 и 7 части 4 статьи 4 проекта закона не соответствуют данным требованиям. Кроме того, данные нормы, противоречат и иным положениям Федерального закона № 28-ФЗ. Так, абзац одиннадцатый статьи 1 Федерального закона № 28-ФЗ, раскрывающий правовой статус организации, осуществляющей деятельность в области гражданской обороны в интересах органа государственной власти субъекта Российской Федерации, устанавливает, что данная организация либо является подведомственной одному из указанных органов, либо осуществляет такую деятельность на договорной основе по мобилизационным планам экономики. Считаем, что содержание пункта 6 части 4 статьи 4 законопроекта, предусматривающего полномочие уполномоченного органа по привлечению организаций на договорной основе, не соответствует вышеприведенной норме Федерального закона № 28-ФЗ. В соответствии с пунктом 7 части 4 статьи 4 проекта закона осуществление обеспечения, сбора, обработки и обмена информацией в области гражданской обороны отнесены к компетенции уполномоченного органа, тогда как согласно абзацам первому и третьему статьи 4.1 Федерального закона № 28-ФЗ организация информационного взаимодействия между субъектами, осуществляющими реализацию мероприятий в области гражданской обороны на региональном уровне, находится в компетенции центров управления в кризисных ситуациях территориальных органов, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области гражданской обороны, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны. Учитывая изложенное, пункты 6 и 7 части 4 статьи 4 из проекта закона предлагаем исключить.

Следует отметить, что частью 3 статьи 4 проекта закона устанавливаются полномочия исполнительных органов государственной власти Пермского края. В то же время частью 4 этой же статьи отдельно выделены полномочия одного из исполнительных органов государственной власти Пермского края – осуществляющего функции по формированию региональной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере гражданской обороны.

При этом отсутствует взаимосвязь между частями 3 и 4 статьи 4 проекта закона, так как из предложенной редакции неясно, распространяются ли на орган исполнительной власти, указанный в части 4, полномочия, перечисленные в части 3 статьи 4 проекта закона, и (или) осуществляются данным органом полномочия, перечисленные в части 4 указанной статьи. Кроме того, несмотря на то, что в соответствии с Положением о Министерстве территориальной безопасности Пермского края, указанное Министерство является исполнительным органом государственной власти Пермского края, осуществляющим функции по формированию региональной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере гражданской обороны, не учитывается тот факт, что проектом закона функция по осуществлению нормативно-правового регулирования в соответствии с пунктом 1 части 1 и пунктом 3 части 2 статьи 4 проекта закона закреплена за Законодательным Собранием и губернатором Пермского края. С учетом изложенного, считаем, что абзац первый части 4 статьи 4 и в целом части 3 и 4 статьи 4 проекта закона требуют доработки.

Полномочия органов местного самоуправления установлены частью 2 статьи 8 Федерального закона № 28-ФЗ и регулирования законом субъекта Российской Федерации не требуют, в связи с чем считаем, что статью 5 из проекта закона следует исключить. Данное замечание относится и к статье 6 проекта закона, а именно к предложению включить в закон нормы, урегулированные частями 3, 4 статьи 11 Федерального закона № 28-ФЗ в отношении руководства гражданской обороной на территории муниципального образования и ответственности должностных лиц местного самоуправления за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения. В связи с этим предлагаем части 1 и 2 статьи 6 проекта закона изложить в следующей редакции:

«1. Руководство гражданской обороной на территории Пермского края осуществляет губернатор Пермского края.

2. Губернатор Пермского края несет персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.».

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Заместитель начальника управления

Е.Ю.Токарева