



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края
«О дополнительных мерах социальной поддержки семей с детьми в
условиях распространения новой коронавирусной инфекции
(COVID-19)»

24.07.2020

№ 81-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 07.07.2020 № 1384-20/07 на основе проекта закона Пермского края «О дополнительных мерах социальной поддержки семей с детьми в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» и материалов к нему, представленных с письмом депутатов Законодательного Собрания Пермского края Постникова О.С., Золотарева А.В., Григоренко А.В. от 06.07.2020 № б/н.

В соответствии с пояснительной запиской разработка законопроекта осуществлена в связи с обращением Президента Российской Федерации от 11 мая 2020 года, в котором отмечена необходимость предоставления дополнительных мер, а также прямой помощи гражданам, прежде всего семьям с детьми, в условиях выхода из ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и текущей экономической ситуацией в Российской Федерации.

В проекте закона *предлагается* в период действия режима повышенной готовности в Пермском крае, связанного с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции¹, *предусмотреть дополнительную меру социальной поддержки в форме единовременной денежной выплаты в размере 10 000 рублей* гражданам, проживающим на территории Пермского края, *на каждого ребенка*, имеющего гражданство Российской Федерации, *в возрасте от 16 до 18 лет*.

Предоставление единовременной выплаты предусмотрено при условии обращения за ее предоставлением до 1 декабря 2020 года.

Право на получение единовременной выплаты будет иметь один из родителей (усыновителей), опекун (попечитель).

¹ Режим повышенной готовности ввиду угрозы распространения новой коронавирусной инфекции введен Указом Губернатора Пермского края от 29.03.2020 № 23 «О мероприятиях, реализуемых в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в Пермском крае».

Порядок предоставления единовременной выплаты предлагается устанавливать нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

Организация предоставления единовременной выплаты будет осуществляться исполнительным органом государственной власти Пермского края, уполномоченным Правительством Пермского края.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту потребность в бюджетных ассигнованиях составит **791 440 тыс. рублей**.

Расчет потребности в финансовых средствах осуществлен авторами исходя из количества жителей Пермского края в возрасте от 16 до 18 лет – 79 144 человек и размера единовременной выплаты – 10 тыс. рублей.

Финансирование расходов, связанных с реализацией Закона, предлагается осуществлять за счет средств, предусмотренных Законом Пермского края о краевом бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, в порядке, установленном бюджетным законодательством.

Для осуществления единовременной выплаты авторы законопроекта предлагают перераспределить средства, запланированные в бюджете Пермского края в 2020 году на оплату взноса в уставной капитал ООО «Спорткомплекс «Олимпия-Пермь» в целях строительства многофункционального комплекса с аквапарком, фитнесцентром и гостиницей (в том числе на разработку проектно-сметной документации и проведение экспертизы проектно-сметной документации).

В бюджете Пермского края ассигнования для взноса в уставной капитал ООО «Спорткомплекс «Олимпия-Пермь» в целях строительства многофункционального комплекса с аквапарком, фитнесцентром и гостиницей на 2020 год запланированы в размере 2 846, 5 млн. рублей².

Вступление в силу Закона предусмотрено по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. Из-за сложной ситуации с распространением коронавирусной инфекции в переходный период после установления режима самоизоляции Указом Президента Российской Федерации от 07.04.2020 № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» (далее - Указ Президента Российской Федерации № 249) были установлены:

1) ежемесячные выплаты в апреле - июне 2020 года в размере 5 000 рублей в месяц на каждого ребёнка в возрасте до трёх лет;

2) единовременная выплата с 1 июня 2020 года в размере 10 000 рублей на каждого ребенка в возрасте от 3 до 16 лет.

Получатели выплат вправе обратиться за назначением ежемесячной выплаты и единовременной выплаты до 1 октября 2020 года.

В связи с тем, что многие семьи после снятия ограничений, введенных ввиду распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), не смогли вернуться к докризисному уровню доходов, **в дополнение к вышеперечисленным**

² Закон Пермского края от 28.11.2019 № 476-ПК «О бюджете Пермского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

социальным выплатам Указом Президента Российской Федерации от 23.06.2020 № 412 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей» (далее - Указ Президента Российской Федерации № 412) **установлена** еще одна **единовременная выплата на детей в возрасте до 16 лет в размере 10 000 рублей на каждого** такого ребенка.

Гражданам, получившим социальные выплаты в соответствии с Указом Президента РФ № 249, повторная единовременная выплата осуществляется Пенсионным фондом Российской Федерации на основании имеющихся в его распоряжении документов и сведений без подачи такими гражданами заявлений (документов).

Граждане, не получившие социальные выплаты в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 249, вправе обратиться в Пенсионный фонд Российской Федерации за назначением выплаты до 1 октября 2020 года.

Таким образом, дополнительная мера социальной поддержки семей с детьми из краевого бюджета, предложенная в законопроекте, направлена на финансовую поддержку детей в возрасте от 16 до 18 лет, на которых не распространяются выплаты из федерального бюджета, предусмотренные Указами Президента Российской Федерации № 249 и № 412.

2. Анализ нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации показал, что в ряде регионов подросткам 16-17 лет в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) оказывается финансовая помощь за счет региональных бюджетов.

Так, Указом Главы Республики Крым³ предусмотрена единовременная денежная выплата в размере 10 000 рублей на каждого ребенка в возрасте от 16 до 18 лет одному из родителей (усыновителей), опекуну (попечителю), в Ленинградской области несовершеннолетним детям этой категории выплатят по 5 000 рублей⁴, а в Курской области - по 3 000 рублей⁵.

Правовой основой предоставления регионами дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты семьям, имеющим детей в возрасте от 16 до 18 лет, является Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ).

Согласно статьи 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление

³ Указ Главы Республики Крым от 14.04.2020 № 106-У «Об установлении в Республике Крым дополнительных мер социальной поддержки, предоставляемых в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)».

⁴ Постановление Правительства Ленинградской области от 09.04.2020 № 182 «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в Ленинградской области».

⁵ Распоряжение Губернатора Курской области от 19.06.2020 № 242-рг «О внесении изменений в распоряжение Губернатора Курской области от 10.03.2020 № 60-рг «О введении режима повышенной готовности».

целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

По информации Министерства социального развития Пермского края в Пермском крае в период ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), был принят ряд дополнительных мер поддержки семей с детьми с общим объемом финансирования в 1,6 млрд. рублей, в том числе были установлены:

материальная помощь малоимущим семьям, имеющим первого ребенка, третьего ребенка или последующих детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, не получающих ежемесячную выплату в связи с рождением первого ребенка, третьего ребенка и последующих детей, в размере 10 703 рубля;

единовременная материальная помощь работникам, имеющим детей, работающим в организациях, наиболее пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции, в размере 15 000 рублей;

обеспечение продуктовыми наборами обучающихся, имеющих право на бесплатное питание, а также детей в возрасте от 3 до 7 лет из малоимущих семей.

В связи с сокращением поступления бюджетных средств временно исполняющим обязанности губернатора Пермского края Махониным Д.Н. в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации⁶ для обсуждения в рамках совещания с членами Совета при Президенте Российской Федерации по реализации политики в сфере защиты семьи и детей были направлены предложения о рассмотрении возможности предоставления единовременной выплаты на несовершеннолетних детей в возрасте от 16 до 18 лет из федерального бюджета.

Отметим, что с предложениями к Президенту Российской Федерации о выплате по 10 000 рублей этой категории детей обращались также родители подростков 16-17 лет (http://vk.com/wall-79995162_212987), уполномоченный по правам ребенка в Российской Федерации Анна Кузнецова, президент благотворительной организации «Волонтеры в помощь детям-сиротам» Елена Ольшанская.

В качестве **проблемных моментов** рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. В законопроекте предусмотрено условие предоставления единовременной выплаты - *обращение за ее предоставлением до 1 декабря 2020 года и дата вступления в силу Закона* – через десять дней после дня его опубликования.

По нашему мнению в законопроекте необходимо также ***предусмотреть конкретную дату, с которой будут производиться выплаты.***

⁶ Письмо Губернатора Пермского края от 28.05.2020 № СЭД-01-62-179 «О мерах поддержки семей с детьми в Пермском крае».

2. Единовременные выплаты в размере 10 000 рублей, установленные Указами Президента Российской Федерации № 249 и № 412, предоставляются *при условии достижения ребенком возраста 16 лет до 1 июля 2020 года.*

Дополнительная мера социальной поддержки в виде единовременной выплаты в размере 10 000 рублей предусмотрена в законопроекте семьям, имеющим детей в возрасте от 16 до 18 лет, при этом *дата достижения ребенком возраста 16 лет не учитывается.*

В связи с этим, в случае принятия законопроекта, дети, достигшие возраста 16 лет до 1 июля, смогут претендовать на единовременную выплату в размере 10 000 рублей, как из федерального бюджета, так и из регионального бюджета.

Полагаем, что для исключения дублирования выплат из федерального и регионального бюджетов ***необходимо уточнить период достижения 16-летнего возраста у детей,*** в отношении которых будет осуществляться предложенная в законопроекте дополнительная мера социальной поддержки семей с детьми.

Единовременную денежную выплату из краевого бюджета, по нашему мнению, целесообразно устанавливать при достижении детьми 16 летнего возраста после 1 июля 2020 года.

3. В финансово-экономическом обосновании к законопроекту при расчете финансовых средств учтено *79 144 человека* в возрасте от 16 до 18 лет.

Вместе с тем, согласно устной информации Министерства социального развития Пермского края, на 1 января 2020 года численность жителей в Пермском крае в возрасте 16-17 лет была зарегистрирована в количестве *55 311 человек.*

С учетом этого обстоятельства, ***потребность в бюджетных ассигнованиях на реализацию законопроекта составит 55 311 тыс. рублей.***

Исходя из вышеизложенного, считаем, что принятие законопроекта **актуально** и при условии исключения проблемных моментов повлечет **благоприятные социально-экономические последствия,** связанные с финансовой поддержкой семей с детьми в возрасте от 16 до 18 лет в период действия в Пермском крае режима повышенной готовности ввиду угрозы распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В то же время, в связи с сокращением поступлений в бюджет Пермского края, полагаем, что вопрос предоставления региональной единовременной выплаты семьям на детей в возрасте от 16 до 18 лет ***целесообразно рассматривать с учетом результатов его обсуждения в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.***

Заместитель начальника управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

Е.А.Селянинова