



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О гражданской обороне
Пермского края»

21.07.2020

№ 80-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 03.07.2020 № 1353-20/07 на основе законопроекта, документов и материалов, представленных с письмом временно исполняющего обязанности губернатора Пермского края Махонина Д.Н. от 30.06.2020 № СЭД-01-69-2020.

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

В соответствии с положениями «Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года»¹ одним из основных направлений государственной политики является развитие нормативной правовой базы в области гражданской обороны, в том числе завершение создания системы нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов, осуществляющих управление гражданской обороной, и сил гражданской обороны с учетом современных социально-экономических условий.

Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ (ред. от 23.06.2020) «О гражданской обороне» (далее – Федеральный закон № 28-ФЗ) определены задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона № 28-ФЗ к полномочиям **органов государственной власти субъектов Российской Федерации** отнесено:

организация проведения мероприятий по гражданской обороне, разработка и реализация планов гражданской обороны и защиты населения;

¹ Указ Президента РФ от 20.12.2016 № 696 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года».

в пределах своих полномочий создание и поддержание в состоянии готовности сил и средств гражданской обороны;

организация подготовки населения в области гражданской обороны;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию технических систем управления гражданской обороны, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитных сооружений и других объектов гражданской обороны;

планирование мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;

планирование мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

обеспечение своевременного оповещения населения, в том числе экстренного оповещения населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

определение перечня организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне.

Органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований:

проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;

проводят подготовку населения в области гражданской обороны;

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;

проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств;

обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны, необходимые для решения вопросов местного значения;

определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по гражданской обороне.

Руководство гражданской обороной на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют соответственно высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) и должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований).

Статьей 3 Федерального закона № 28-ФЗ установлено, что правовое регулирование в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, **законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации**. Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы гражданской обороны.

Норма об осуществлении правового регулирования в области гражданской обороны законами субъектов Российской Федерации введена Федеральным законом от 01.05.2019 № 84-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне».

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации в области гражданской обороны показал, что в настоящее время **законодательные акты**, регулирующие отношения в указанной сфере, **приняты в 56 регионах**.

В основном в рамках региональных законов регулируется распределение полномочий в рассматриваемой сфере деятельности между представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти.

Проект закона «О гражданской обороне Пермского края», разработанный в соответствии с Федеральным законом № 28-ФЗ, предусматривает регулирование отношений в области организации и осуществления мероприятий по гражданской обороне на территории Пермского края, в частности **распределение полномочий** в области гражданской обороны между Законодательным Собранием Пермского края, губернатором Пермского края, исполнительным органом государственной власти Пермского края, осуществляющим функции по формированию региональной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере гражданской обороны², исполнительными органами государственной власти Пермского края.

² В соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 15.03.2017 № 97-п (ред. от 28.05.2020) «Об утверждении Положения о Министерстве территориальной безопасности Пермского края» указанные функции осуществляет Министерство территориальной безопасности Пермского края.

Так, к полномочиям Законодательного Собрания Пермского края предлагается отнести принятие законов в области гражданской обороны, осуществление контроля за их исполнением, осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Отдельной статьей в проекте закона определяются **полномочия органов местного самоуправления** в области гражданской обороны, осуществляемые ими самостоятельно в пределах границ муниципальных образований.

Руководство гражданской обороной на территории Пермского края, в соответствии с законопроектом, осуществляет губернатор Пермского края, который несет персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона № 28-ФЗ в законопроекте предлагается установить, что обеспечение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий Пермского края является **расходным обязательством Пермского края**.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту в бюджете Пермского края на 2020 год на выполнение мероприятий по гражданской обороне предусмотрены ассигнования в сумме 101,2 млн. рублей, в том числе на реконструкцию, содержание и совершенствование региональной автоматизированной системы централизованного оповещения граждан – 90,2 млн. рублей.

С учетом изложенного, **актуальность и положительные последствия** принятия законопроекта связаны с законодательным распределением полномочий в области гражданской обороны между органами государственной власти Пермского края в соответствии с требованиями федерального законодательства.

Заместитель начальника управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

Е.А.Селянинова