ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О присвоении наименования географическому объекту на территории Добрянского городского округа"

02.07.2020 **№ 79-АЗ**

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 03.06.2020 № 1231-20/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Думой Добрянского городского округа (письмо от 28.05.2020 № 265-01-01-17-843), и сопроводительных материалов к указанному законопроекту.

Проект закона Пермского края предусматривает одобрение предложения Думы Добрянского городского округа Пермского края об образовании на территории Добрянского городского округа сельского населенного пункта и присвоении ему как географическому объекту вида «***деревня***» и наименования «***Лунная***».

В случае одобрения данного предложения законопроектом предусматривается внесение изменений в следующие законы Пермской области и Пермского края.

1. В приложение «Реестр административно-территориальных единиц Пермского края» (далее – Реестр) к Закону Пермской области от 28.02.1996 № 416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края» (далее – Закон № 416-67) в части дополнения перечня сельских населенных пунктов административной территории города Добрянки новым сельским населенным пунктом - д.Лунная.

Соответственно в подразделе 6 «Добрянка» раздела 1 «Города краевого значения» Реестра число административно-территориальных единиц, находящихся в составе города Добрянки предлагается увеличить со 112 до 113, и, соответственно, во вводной части Реестра количество сельских населенных пунктов в Пермском крае предусматривается увеличить с 3577 до 3578, а общее количество административно-территориальных единиц в Пермском крае - с 3670 до 3671.

2. В приложение 2 «Перечень населенных пунктов, входящих в состав территории Добрянского городского округа» Закона Пермского края от 25.03.2019№ 369-ПК «Об образовании нового муниципального образования

Добрянский городской округ» в части дополнения сельских населенных пунктов в составе Добрянского городского округа – д.Лунная.

Вступление закона в силу предусматривается через десять дней после дня его официального опубликования, за исключением статей 2 и 3, которые вступают в силу ***со дня введения в действие постановления Правительства Российской Федерации*** о присвоении наименования географическому объекту.

Оценивая **актуальность и последствия** принятия законопроекта, необходимо отметить следующее.

1. В соответствии с частями 2 и 6 статьи 9 Федерального закона от 18.12.1997 № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» (далее - Федеральный закон № 152-ФЗ) предложения о присвоении наименований административно-территориальным единицам (за исключением железнодорожных станций, морских портов и речных портов, аэропортов, географических объектов в пределах внутренних вод, географических объектов территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, географических объектов, открытых или выделенных российскими исследователями в пределах открытого моря и Антарктики) направляются в ***законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации***, на территориях которых расположены такие географические объекты.

Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации рассматривают указанные предложения, информируют население соответствующих территорий о необходимых затратах и выявляют его мнение об указанных предложениях в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации.

Одобренные предложения, обосновывающие их документы и расчеты необходимых затрат направляются законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации на экспертизу в ***уполномоченный федеральный орган исполнительной власти*** (далее – уполномоченный орган) в целях установления соответствия предложений требованиям Федерального закона № 152-ФЗ.

Министерством экономического развития Российской Федерации, уполномоченным органом на осуществление экспертизы предложений о присвоении наименований географическим объектам и о переименовании географических объектов, а также выдачи заключений на указанные предложения определена Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр)[1].

Присвоение наименований географическим объектам (за исключением республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной

[1] Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 27.03.2014 № 171 «Об утверждении порядка осуществления экспертизы предложений о присвоении наименований географическим объектам и о переименовании географических объектов, а также выдачи заключений на указанные предложения».

области, автономных округов, столиц и административных центров субъектов Российской Федерации, городов Российской Федерации) и переименование указанных географических объектов осуществляются ***Правительством Российской Федерации*** по представлению уполномоченного органа.

2. Согласно положениям статьи 12 Закона № 416-67 учет административно-территориальных единиц в Пермском крае осуществляется в форме Реестра административно-территориальных единиц. Внесение изменений в Реестр осуществляется ***законом Пермского края*** одновременно с изменениями в административно-территориальном устройстве края.

Учету подлежат вновь образованные административно-территориальные единицы с присвоенным им наименованием либо переименованные административно-территориальные единицы.

3. В соответствии с установленными частью 1 статьи 13 Закона № 416-67 требованиями к представленным документам для рассмотрения Законодательным Собранием вопросов учета административно-территориальных единиц в результате образования населенных пунктов авторами законопроекта предоставлены следующие сопроводительные документы:

решение Думы Полазненского городского поселения Добрянского муниципального района Пермского края от 25.07.2019 № 70 «О проведении собрания граждан вновь образуемого населенного пункта «деревня Лунная» на территории Добрянского городского округа» и информация об опубликовании указанного решения на официальном сайте Полазненского городского поселения «Вести Полазны», № 27 (623) от 2 августа 2019 года;

протокол собрания граждан от 19.08.2019 по вопросу образования сельского населенного пункта на территории Добрянского городского округа, о присвоении наименования вновь образуемому сельскому населенному пункту «деревня Лунная» и сведения об опубликовании протокола схода граждан на официальном сайте правовой информации Добрянского городского округа и в газете «Камские зори» № 15 (11447) от 15 апреля 2020 года;

решение Думы Полазненского городского поселения Добрянского муниципального района Пермского края от 21.03.2019 № 46 «О внесении изменений в Генеральный план Полазненского городского поселения, утвержденный решением Думы Полазненского городского поселения от 27.09.2012 № 468» (далее – генеральный план Полазненского городского поселения) и сведении об опубликовании данного решения на официальном сайте Полазненского городского поселения «Вести Полазны», № 11 (607) от 29 марта 2019 года и на официальном сайте Совета муниципальных образований Пермского края;

фрагмент топографической карты генерального плана Полазненского городского поселения с указанием границ проектируемого населенного пункта д.Лунная;

решение Думы Добрянского городского округа от 29.04.2020 № 187 «О законодательной инициативе» и сведения об опубликовании указанного решения на официальном сайте правовой информации Добрянского городского

округа и в газете «Камские зори» № 19 (11451) от 13 мая 2020 года;

пояснительная записка к законопроекту с обоснованием необходимости создания нового населенного пункта д.Лунная.

4. Как указано в пояснительной записке, на данной территории с 80-х годов прошлого века фактически существует поселок, созданный для работников Пермского завода гипса и гипсовых изделий. Решением исполнительного комитета Добрянского районного Совета народных депутатов от 21.07.1986 № 368 поселку при заводе присвоено наименование «Лунный». Однако образование населенного пункта не было юридически завершено.

Постановлением Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 16.08.2013 по делу № А50-2842/2013 на Полазненское городское поселение в лице МКУ «Администрация Полазненского поселения» возложена обязанность по принятию из федеральной в муниципальную собственность объектов жилищного фонда - пять двухквартирных домов, не вошедших в приватизируемое имущество ОАО «Гипсополимер», расположенных в поселке Лунный Полазненского городского поселения Добрянского муниципального района Пермского края. На сегодняшний день указанные объекты жилищного фонда включены в состав имущества, находящегося в муниципальной собственности Добрянского городского округа.

На данной территории по состоянию на 22.02.2020 постоянно проживают 10 семей, зарегистрировано 22 жителя. Дома обеспечиваются электро- и теплоснабжением за счет мощностей ООО «Прикамская гипсовая компания», обеспечение водой осуществляется индивидуальными скважинами.

Территория образуемого населенного пункта находится в 5 км от р.п.Полазна, в непосредственной близости от автодороги регионального значения «Пермь-Березники». Расстояние до ближайшей железнодорожной станции (поселок при станции Пальники) -9 км.

Географические координаты центра образуемого населенного пункта д. Лунная - широта: 58° 15′ с.ш., долгота: 56° 24′ в.д.

Анализ законопроекта показал наличие следующих **проблемных моментов** редакционного характера, а также несоответствия отдельных сопроводительных документов к законопроекту требованиям Закона № 416-67.

1. Согласно статье 1 Закона № 416-67 и подраздела 6 «Добрянка» раздела «Города краевого значения» Реестра сельские населенные пункты находятся в административном подчинении города Добрянки как административно-территориальной единицы, а не Добрянского городского округа как муниципального образования.

В связи с этим считаем целесообразным в статье 1 законопроекта установить, что образование деревни Лунная предусматривается в составе ***административной территории города Добрянки***.

2. На основании того, что до настоящего времени Правительством Российской Федерации решение об образовании на территории Чернушинского района Пермского края сельского населенного пункта деревни Легаевки не

принято[2], в соответствии со статьей 12 Закона № 416-67 деревня Легаевка как административно-территориальная единица Пермского края, ***не учтена***.

В связи с этим считаем целесообразным уточнить количество сельских населенных пунктов, которое составляет в Пермском крае в настоящее время ***3576***, и, соответственно, общее количество административно-территориальных единиц в Пермском крае - ***3669***.

3. Необходимо отметить, что частью 4 статьи 4 Закона Пермского края от 25.03.2019№ 369-ПК «Об образовании нового муниципального образования Добрянский городской округ» установлено, что в переходный период образования городского округа со дня первого заседания Думы городского округа *прекращаются полномочия* представительных органов поселений, входящих в состав Добрянского муниципального района, и представительного органа Добрянского муниципального района.

В связи с тем, что с даты первого заседания (с 23.09.2019) Думы Добрянского городского округа полномочия Думы Полазненского городского поселения и Земского Собрания Добрянского муниципального района прекращены, а также тем, что в пакете документов отсутствует решение Думы городского поселения и Земского Собрания муниципального района об образовании нового сельского населенного пункта деревни с присвоением ему как географическому объекту наименования «Лунная», в соответствии частью 1 статьи 13 Закона № 416-67 необходимо дополнительно ***предоставить соответствующее решение Думы Добрянского городского округа*** как правопреемника Думы Полазненского городского поселения и Земского Собрания Добрянского муниципального района.

При этом в решении необходимо указать на соответствие принимаемого решения утвержденным документам территориального планирования, т.е генеральному плану Полазненского городского поселения.

4. Отметим также, что в соответствии со статьей 13 Закона № 416-67 перечень необходимых документов, предоставляемых в Законодательное Собрание для рассмотрения вопросов учета административно-территориальных единиц в результате образования населенных пунктов, включает пояснительную записку с указанием, в том числе предложения о присвоении наименования населенному пункту с документами, обосновывающими указанное предложение, *и расчетом необходимых затрат.*

Согласно приложению к решению Думы Полазненского городского поселения от 25.07.2019 № 70 «О проведении собрания граждан вновь образуемого населенного пункта «деревни Лунная» единовременные затраты бюджета Добрянского городского округа в связи с образованием деревни Лунная составят: на описание границ населенного пункта и постановку на кадастровый учет 12 292 руб.; на

[2] В соответствии со статьей 3 Закона Пермского края от 30.03.2020 № 520 «О присвоении наименования географическому объекту на территории Чернушинского района Пермского края» статьи 2 Закона вступает в силу со дня введения в действие постановления Правительства Российской Федерации о присвоении наименования географическому объекту.

изготовление и установку 2 дорожных знаков 5.25 «Начало населенного пункта» и 5.26 «Конец населенного пункта» - 21 564 руб.; на устройство наружного освещения – 475 914 руб. Ежегодные расходы из бюджета городского округа на содержание дороги: на участке от автодороги «Пермь-Березники» до отворота на деревню составят 210 338 руб.; от отворота на деревню до деревни и в границах деревни – 86 732 руб.

В связи с тем, что расчет необходимых затрат на присвоение вновь образуемому населенному пункту деревне наименования «Лунная» приведен только в приложении к решению Думы Полазненского городского поселения от 25.07.2019 № 70 «О проведении собрания граждан вновь образуемого населенного пункта «деревня Лунная» считаем целесообразным предоставить к пояснительной записке дополнительно ***расчет необходимых затрат***.

На основании вышеизложенного считаем, что принятие проекта закона Пермского края **актуально** и в случае устранения отмеченных проблемных моментов повлечет **положительные правовые последствия**, связанные с реализацией в соответствии с краевым законодательством об административно-территориальном устройстве волеизъявления граждан об образовании в составе административной территории города краевого значения Добрянки Пермского края сельского населенного пункта и присвоении ему как географическому объекту наименования деревня «Лунная».

Заместитель начальника управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса Е.А.Селянинова

Огородникова
217 75 88