



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон Пермского края «Об Уполномоченном
по правам человека в Пермском крае»**

(внесен Уполномоченным по правам человека
в Пермском крае)

02.07.2020

№ 101-ЗКЛ

Представленным проектом закона предлагается привести в соответствие с Федеральным законом от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 48-ФЗ) Закон Пермского края от 05.08.2007 № 77-ПК «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае» (далее - Закон Пермского края).

Рассмотрение представленного проекта находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края согласно статье 16.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

По тексту проекта закона имеются следующие замечания и предложения.

1. Поскольку пунктом 2 части 1 статьи 1 законопроекта изменения вносятся в абзац второй статьи 1 Закона Пермского края, предлагаем в части 1 статьи 1 законопроекта:

в абзаце первом пункта 1 слова «часть 1» заменить словами «абзац первый части 1»;

в пункте 2 слова «в части 2» заменить словами «в абзаце втором части 1»;

в абзаце первом пункта 3 слова «часть 2» заменить словами «часть 1».

Кроме того, предлагаем часть 1 статьи 1 проекта привести в соответствие с частью 3 статьи 1 Федерального закона № 48-ФЗ, дополнив пункт 2 части 1 статьи 1 законопроекта текстом следующего содержания:

«, слова «государственных и муниципальных» заменить словами «государственных органов»;».

С целью приведения в соответствие с пунктом 1 статьи 1 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» часть 1 статьи 1 законопроекта следует дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) в абзаце первом части 2 слова «, предусмотренную Реестром государственных должностей и государственных должностей государственной гражданской службы Пермского края» исключить.».

2. В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 48-ФЗ абзац второй части 2 статьи 1 законопроекта после слов «международными договорами» следует дополнить словами «Российской Федерации».

3. С целью приведения в соответствие с частью 6 статьи 17 Федерального закона № 48-ФЗ предлагаем в абзаце втором части 4 статьи 1 законопроекта слова «органов государственной власти и местного самоуправления, расположенных в Пермском крае,» исключить.

4. Статью 6 Закона Пермского края законопроектом предлагается дополнить отдельными положениями о порядке назначения и рассмотрения кандидатуры на должность Уполномоченного по правам человека в Пермском крае (далее - Уполномоченный), сроке его полномочий. В связи с этим для соответствия названия статьи и ее содержания предлагаем часть 5 статьи 1 законопроекта дополнить пунктом 1 следующего содержания:

«1) в наименовании слова «и освобождения от должности Уполномоченного» заменить словами «Уполномоченного и срок его полномочий»;», с соответствующим изменением нумерации последующих пунктов части 5 статьи 1 законопроекта.

5. Статьей 7 Федерального закона № 48-ФЗ устанавливаются требования, ограничения и запреты, связанные с замещением должности уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации. Законопроектом статья 9 Закона Пермского края приводится в соответствие с указанной нормой федерального закона, в результате чего прежнее наименование статьи 9 не соответствует ее содержанию (см. часть 7 статьи 1 законопроекта).

Отмечаем также, что пунктом «ж» статьи 10 Закона Пермского края предусмотрено досрочное прекращение полномочий Уполномоченного в случае его выезда за пределы субъекта Российской Федерации на постоянное место жительства. В соответствии с частью 6 статьи 7 Федерального закона № 48-ФЗ считаем необходимым дополнить статью 9 Закона Пермского края требованием об обязанности постоянного проживания Уполномоченного в течение срока его полномочий на территории Пермского края.

На основании изложенного предлагаем часть 7 статьи 1 проекта дополнить новыми пунктами следующего содержания:

«1) наименование изложить в следующей редакции:

«Требования, ограничения и запреты, связанные с замещением должности Уполномоченного»;», при этом пункт 1 части 7 статьи 1 проекта считать пунктом 2 части 7 статьи 1 законопроекта;

«3) часть 1 дополнить абзацем следующего содержания:

«Уполномоченный в течение срока исполнения своих полномочий обязан постоянно проживать на территории Пермского края.»;», при этом пункты 2, 3 части 7 статьи 1 законопроекта считать пунктами 4, 5 части 7 статьи 1 законопроекта соответственно.

Кроме того, для единообразного изложения норм Закона Пермского края (см. часть 3 статьи 9 и пункт «л» статьи 10 Закона Пермского края), и приведения их в соответствие с частью 7 статьи 7 Федерального закона № 48-ФЗ предлагаем пункт 2 части 7 статьи 1 законопроекта дополнить словами «, после слов «настоящим Законом» дополнить словами «другими законами Пермского края»;».

6. В соответствии с частью 4 статьи 16 Федерального закона № 48-ФЗ предлагаем в части 10 статьи 1 законопроекта:

в пункте 3 слова «абзац первый части 2» заменить словами «в абзаце первом части 2 слова «соблюдения прав и свобод» заменить словами «нарушения прав и свобод»;»;

дополнить новым пунктом 4 следующего содержания:

«4) в абзаце втором части 2 слова «по решению Уполномоченного в средствах массовой информации» заменить словами «в печатном средстве массовой информации, учрежденном Уполномоченным»;», при этом пункт 4 части 10 статьи 1 проекта считать пунктом 5 части 10 статьи 1 законопроекта.

Вместе с тем отмечаем, что согласно части 4 статьи 16 Федерального закона № 48-ФЗ ежегодный доклад уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации в соответствии с законом субъекта Российской Федерации может быть опубликован в печатном средстве массовой информации, учрежденном уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации, и (или) в печатном средстве массовой информации, учрежденном органом государственной власти субъекта Российской Федерации для обнародования (официального опубликования) нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, иной официальной информации.

Абзацем третьим части 1 статьи 13 Закона Пермского края источником обязательного официального опубликования ежегодного доклада Уполномоченного определено «Собрание законодательства Пермского края», которое в силу части 2 статьи 14 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края», является официальным электронным источником опубликования законов Пермского края.

На основании изложенного предлагаем привести в соответствие с указанной нормой Федерального закона № 48-ФЗ абзац третий части 1 статьи 13 Закона Пермского края, дополнив соответствующими положениями пункт 2 части 10 статьи 1 законопроекта.

7. Пунктом 4 части 2 статьи 10 Федерального закона № 48-ФЗ не предусмотрено право Уполномоченного запрашивать и получать от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалобы и выполнения Уполномоченным своих обязанностей. В соответствии с частью 3 статьи 10 Федерального закона № 48-ФЗ порядок взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти с уполномоченным по правам человека

в субъекте Российской Федерации, в том числе порядок оказания содействия уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации в предоставлении необходимой ему для рассмотрения жалобы информации территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, определяется нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти. Однако абзацем вторым пункта 1 части 11 статьи 1 законопроекта предлагается данное право установить, что противоречит указанным нормам федерального закона. Также следует отметить, что абзацем пятым части первой статьи 14 Закона Пермского края установлено право Уполномоченного на проведение проверок соблюдения прав граждан государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, а также право проводить проверки соблюдения прав граждан территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в соответствии с федеральным законодательством, что не соответствует установленному частью 3 статьи 10 Федерального закона № 48-ФЗ порядку и предоставленному частью 2 статьи 11 указанного федерального закона праву законом субъекта Российской Федерации предусматривать иные меры, принимаемые уполномоченным субъекта Российской Федерации по результатам рассмотрения жалоб.

Учитывая изложенное, в части 11 статьи 1 законопроекта предлагаем:

в абзаце втором пункта 1 слова «от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории Пермского края» исключить;

дополнить новым пунктом 2 следующего содержания:

«2) в абзаце пятом части 1 после слов «форм собственности» дополнить словами «по результатам рассмотрения жалоб», слова «в соответствии федеральным законодательством» заменить словами «по результатам рассмотрения жалоб в соответствии с порядком взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти с Уполномоченным и в рамках заключенных соглашений о взаимодействии»;

пункт 2 считать пунктом 3;

пункт 3 считать пунктом 4 и в нем после слов «человека и гражданина» дополнить словами «в первом случае», после слов «массовой информации» дополнить словами «, учредителями которых являются органы государственной власти Пермского края и органы местного самоуправления, а также», приводя в соответствие с пунктом 1 статьи 15 Федерального закона № 48-ФЗ;

пункты 4, 5 считать пунктами 5, 6 части 11 статьи 1 проекта соответственно.

Считаем необходимым отметить, что в пункте 1 части 11 статьи 1 проекта закона предлагается ввести сокращенное наименование в отношении органов государственной власти и иных государственных органов Пермского края, органов местного самоуправления иных муниципальных органов с дальнейшим применением по тексту Закона Пермского края. Однако в Законе Пермского края используются как понятия «органы государственной власти», «органы местного самоуправления», так и «государственные органы», «муниципальные

органы», как и в Федеральном законе № 48-ФЗ. В то же время предлагаемыми законопроектом изменениями учтены не все нормы Закона Пермского края, в которые в связи с этим необходимо внести соответствующие изменения по использованию сокращенного наименования «государственные органы», «муниципальные органы». В связи с этим законопроект требует соответствующей доработки.

8. Проектом закона статья 14.1 Закона Пермского края приводится в соответствие с частью 5 статьи 17 Федерального закона № 48-ФЗ, при этом не учитываются положения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона № 48-ФЗ, которыми установлено право Уполномоченного на обращение в суд с административным иском заявлением.

В связи с этим предлагаем уточнить часть 2 статьи 14.1 Закона Пермского края, дополнив часть 12 статьи 1 проекта новым пунктом 2 следующего содержания:

«2) в части 2 после слов «Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации» дополнить словами «, Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»;», при этом пункты 2, 3 считать пунктами 3, 4 части 12 статьи 1 проекта соответственно.

9. С целью единообразного изложения норм законопроекта и в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 10 Федерального закона № 48-ФЗ, предлагаем часть 13 статьи 1 проекта закона дополнить новым пунктом 1 следующего содержания:

«1) в наименовании слова «предприятий, учреждений,» исключить;», при этом пункты 1, 2 считать пунктами 2, 3 части 16 статьи 1 проекта соответственно.

10. Предлагаем часть 14 статьи 1 проекта привести в соответствие с частью 3 статьи 17 Федерального закона № 48-ФЗ, дополнив ее новым пунктом 3 следующего содержания:

«3) в абзаце первом части 2 слова «осуществляется в порядке, установленном» заменить словами «Уполномоченному осуществляется в соответствии с»; при этом пункт 3 считать пунктом 4 части 14 статьи 1 законопроекта.

Кроме того, считаем необходимым отметить, что абзацем вторым пункта 3 части 14 статьи 1 проекта предлагается включить в статью 17 Закона Пермского края с новым наименованием «Гарантии деятельности Уполномоченного» положение о том, что общественная наблюдательная комиссия Пермского края ежегодно не позднее 30 дней после окончания календарного года направляет Уполномоченному материалы по итогам общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания. Данное положение по своей сути не является гарантией деятельности Уполномоченного и не содержится в статье 17 Федерального закона № 48-ФЗ под аналогичным названием.

Для устранения несоответствия федеральному законодательству, несоответствия наименования статьи 17 ее содержанию, предлагаем данное

положение включить в другую статью Закона Пермского края, исключив абзац второй пункта 3 части 14 статьи 1 из проекта закона, а в абзаце первом пункта 3 части 14 статьи 1 проекта закона слова «частями 3 и 4» заменив словом «частью 3».

11. Частью 15 статьи 1 проекта закона предлагается привести статью 19 Закона Пермского края в соответствие со статьей 9 Федерального закона № 48-ФЗ, которой установлены круг лиц, которые могут подать жалобу, исчерпывающие требования к содержанию жалоб и иных обращений, сроки принятия и основания для отказа в принятии жалоб Уполномоченным.

Для приведения в соответствие с частями 1 и 2 статьи 9 Федерального закона № 48-ФЗ предлагаем в пункте 2 части 15 статьи 1 проекта:

в абзаце втором слова «, чьи права и интересы были нарушены государственными органами, органами местного самоуправления или должностными лицами» исключить;

в абзаце третьем после слов «При рассмотрении обращений» дополнить словами «граждан Российской Федерации, иностранных граждан или лиц без гражданства».

В пункте 3 части 15 статьи 1 проекта закона содержится требование к содержанию жалобы, которое не предусмотрено частью 6 статьи 9 Федерального закона № 48-ФЗ, в связи с этим предлагаем в абзаце втором пункта 3 части 15 статьи 1 проекта:

слова «адрес и наименование органа или должностного лица, действия (бездействие) или решения которого обжалуются,» исключить;

слова «государственных органов, муниципальных органов» заменить словами «территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории субъекта Российской Федерации, государственных органов, муниципальных органов».

Частью 16 статьи 1 законопроекта предлагается изложить наименование статьи 20 Закона Пермского края в новой редакции, посвятив ее рассмотрению Уполномоченным обращений. В связи с этим предлагаемые к принятию нормы, касающиеся рассмотрения жалоб и изложенные в абзацах шестом, седьмом пункта 2 и в пункте 3 части 16 статьи 1 законопроекта, структурно следует включить в часть 15 статьи 1 проекта закона.

На основании изложенного, учитывая содержание предлагаемой к принятию редакции статьи 19 Закона Пермского края, предлагаем в части 15 статьи 1 проекта закона:

абзац второй пункта 1 изложить в следующей редакции:

«Статья 19. Принятие к рассмотрению жалоб и иных обращений Уполномоченным»;

дополнить после пункта 7 пунктом 8 следующего содержания:

«8) дополнить частью 7 следующего содержания:

«7. Уполномоченный вправе самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, их должностными лицами и государственными служащими собирать, проверять, анализировать необходимую информацию об обстоятельствах, изложенных в жалобе,

или обратится к компетентным государственным, муниципальным органам или должностным лицам с просьбой оказать содействие в проведении проверки обстоятельств, подлежащих выяснению.». Соответственно абзацы шестой, седьмой пунктов 2, 3 части 16 статьи 1 законопроекта исключить.

12. Пунктом 1 части 1 статьи 11 Федерального Закона № 48-ФЗ устанавливается право уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации направить государственному органу, муниципальному органу, организации, должностному лицу, в решениях или действиях (бездействиях) которых он усматривает нарушение прав и свобод человека и гражданина, в письменной форме свои рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению указанных прав и свобод.

Предлагаемые законопроектом изменения в части 17 не полностью соответствуют указанной норме федерального закона, для устранения этого несоответствия предлагаем пункт 1 части 17 статьи 1 проекта изложить в следующей редакции:

«1) в абзаце первом части 2 слова «органу государственной власти, органу местного самоуправления» заменить словами «государственному органу, муниципальному органу, организации», слова «свое заключение» заменить словами «заключение с рекомендациями относительно возможных и необходимых мер по восстановлению указанных прав и свобод».

13. Для приведения в соответствие с частью 1 статьи 19 Федерального закона № 48-ФЗ следует в абзаце третьем части 19 статьи 1 законопроекта после слов «создаваться консультативный (экспертный) совет» дополнить словами «на общественных началах».

Редакционные замечания по тексту проекта закона будут выданы в рабочем порядке.

Заместитель начальника управления

Е.Ю.Токарева