



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О порядке определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий»

(внесен временно исполняющим обязанности
губернатора Пермского края)

18.06.2020

№ 97-ЗКЛ

Рассмотрение представленного законопроекта в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее - ГрК РФ) находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

Законопроектом предлагается установить порядок определения границ прилегающих территорий органами местного самоуправления на территории муниципальных образований Пермского края.

По законопроекту имеются следующие замечания и предложения.

В соответствии с пунктом 12 статьи 1 ГрК РФ территориями общего пользования являются территории, которыми беспрепятственно пользуется неограниченный круг лиц (в том числе площади, улицы, проезды, набережные, береговые полосы водных объектов общего пользования, скверы, бульвары).

Прилегающая территория - территория общего пользования, которая прилегает к зданию, строению, сооружению, земельному участку в случае, если такой земельный участок образован, и границы которой определены правилами благоустройства территории муниципального образования в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации (пункт 37 статьи 1 ГрК РФ).

В соответствии с частью 1, пунктом четырнадцатым части 2 статьи 45.1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правила благоустройства территории муниципального образования, которыми могут регулироваться вопросы определения границ прилегающих территорий, утверждаются представительным органом соответствующего муниципального образования в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации.

Таким образом, в краевом законе должен быть установлен порядок определения границ прилегающей территории в случае, если такой земельный **участок образован, и границы прилегающей территории определены правилами благоустройства территории** муниципального образования.

По нашему мнению, в представленном проекте закона такой порядок недостаточно четко определен.

В части 1 статьи 2 законопроекта предлагается определение границ прилегающих территорий в части установления максимальных и (или) минимальных пределов границ отнести к компетенции представительных органов муниципальных образований, а требование об отображении границ прилегающих территорий, способы их визуализации согласно части 1 статьи 3 законопроекта могут быть предусмотрены в правилах благоустройства территории муниципального образования. В целях исключения неясности, неопределенности принимаемого закона в этой части считаем, что законопроект следует доработать. Кроме того, считаем, что предлагаемая норма в этой части содержит коррупциогенный фактор, т.к. устанавливает для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил (см. п. 2, 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96).

Также считаем, что порядок должен быть единым для всех муниципальных образований в части установления в правилах благоустройства территорий муниципальных образований максимальных и минимальных площадей прилегающих территорий к зданию, строению, сооружению, земельному участку в зависимости не только от их функционального значения и иных характеристик объекта, но и их расположения в существующей застройке, вида разрешенного использования земельного участка, что, по нашему мнению, должно быть определено в краевом законе, учитывая, что регламентируются отношения в сфере градостроительной деятельности.

Частью 1 статьи 3 законопроекта предлагается установить, что Правилами благоустройства территории муниципальных образований могут быть предусмотрены требование об отображении границ прилегающих территорий (далее – визуализация) и способы их визуализации, в том числе путем разработки карт и (или) иных документов, отображающих границы прилегающих территорий (далее – Схемы прилегающих территорий), и (или) путем отображения границ прилегающих территорий в информационных системах, открытых для общего доступа. Неясно, о каких иных документах идет речь при составлении Схемы прилегающих территорий, которые могут быть предусмотрены в правилах благоустройства территорий муниципальных образований, а также неясно из содержания этой части, обязательна ли сама Схема прилегающих территорий, содержание которой раскрывается в частях 2-6 статьи 3 законопроекта. По вышеизложенным основаниям считаем, что предлагаемая норма содержит коррупциогенный фактор. Аналогичное замечание относится к части 4 статьи 3 проекта, которой предусмотрено, что правилами благоустройства территории муниципальных образований могут быть определены иные (дополнительные) сведения, включаемые в Схемы прилегающих территорий. На основании

вышеизложенного считаем, что законопроект в этой части также нуждается в доработке.

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова