



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон
Пермского края «О стратегическом планировании в Пермском крае»

16.06.2020

№ 73-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 27.05.2020 № 1174-20/07 на основе проекта закона, поступившего с письмом депутата Законодательного Собрания Пермского края Миролюбовой Т.В. от 27.05.2020 № 30.5-20.

В проекте закона предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК «О стратегическом планировании в Пермском крае» (далее – Закон № 598-ПК) в части введения положений о прогнозе баланса трудовых ресурсов Пермского края, в том числе потребности в привлечении иностранных работников по отдельным видам экономической деятельности, как составной части прогнозов социально-экономического развития Пермского края на долгосрочный и среднесрочный периоды.

Закон № 598-ПК в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 172-ФЗ) регулирует отношения, возникающие между участниками стратегического планирования в процессе целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития Пермского края, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, а также мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования.

Предложенные в законопроекте изменения в Закон № 598-ПК обусловлены следующими изменениями федерального законодательства.

Федеральным законом от 18.07.2019 № 183-ФЗ «О внесении изменений в статьи 33 и 35 Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и статью 7.1-1 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 183-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон № 172-ФЗ, а именно:

состав прогнозов социально-экономического развития субъекта Российской Федерации (далее – РФ) на *долгосрочный период* и на *среднесрочный период* **дополнен новым разделом** – «прогноз баланса трудовых ресурсов субъекта РФ, в том числе потребность в привлечении иностранных работников по отдельным видам экономической деятельности»;

установлена **обязательность размещения** прогнозов социально-экономического развития субъекта РФ на официальном сайте высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе:

- прогноза социально-экономического развития субъекта РФ на *долгосрочный период* - в десятидневный срок со дня его утверждения высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ¹;

- прогноза социально-экономического развития субъекта РФ на *среднесрочный период* - в десятидневный срок со дня его одобрения высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ².

Кроме того, Федеральным законом № 183-ФЗ внесены изменения в Закон РФ от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон РФ № 1032-1), устанавливающие **обязательность разработки** органами государственной власти субъектов РФ прогноза баланса трудовых ресурсов субъекта РФ в порядке, определяемом высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ.

В ранее действовавшей редакции Закона РФ № 1032-1 у субъектов РФ было право осуществлять разработку прогноза баланса трудовых ресурсов субъекта РФ.

На основании вышеизложенного, считаем принятие законопроекта **актуальным**, имеющим **положительные социально-экономические последствия**, связанные с возможностью целенаправленного привлечения в экономику региона дополнительных трудовых ресурсов, регулированием рынка труда с учетом прогноза баланса трудовых ресурсов Пермского края, в том числе оценки потребности в привлечении иностранных работников по отдельным видам экономической деятельности, а также эффективной реализацией полномочий Пермского края в части регулирования трудовой деятельности иностранных граждан на территории края.

В соответствии с Федеральным законом № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» предусмотрена патентная система привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан, прибывших в РФ в безвизовом порядке. При этом с 01 января 2015 года высшее должностное лицо субъекта РФ наделено правом формирования предложений о приостановке выдачи патентов на территории субъекта РФ³.

¹ Часть 6 статьи 33 Федерального закона № 172-ФЗ.

² Часть 5 статьи 35 Федерального закона № 172-ФЗ.

³ Часть 3 статьи 13.3 Федерального закона № 115-ФЗ.

Указанное предложение формируется на основании прогноза социально-экономического развития субъекта РФ на соответствующий период, который в настоящее время включает определение потребности в привлечении иностранных работников по отдельным видам экономической деятельности, с учетом решения трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений субъекта РФ.

Вместе с тем, необходимо отметить, что **в законопроекте не учтены** изменения Федерального закона № 172-ФЗ, предусматривающие установление порядка и сроков размещения прогнозов социально-экономического развития субъектов РФ, как на долгосрочный, так и на среднесрочный период, в сети Интернет.

Согласно действующей редакции части 8 статьи 3 Закона № 598-ПК показатели прогнозов социально-экономического развития Пермского края и пояснительная записка с обоснованием параметров прогноза подлежат размещению на официальном сайте уполномоченного органа, ответственного за разработку прогноза, в сети Интернет.

В случае дополнения Закона № 598-ПК соответствующими положениями о размещении прогнозов социально-экономического развития Пермского края на официальном сайте Правительства Пермского края, по нашему мнению, будет обеспечена предусмотренная Федеральным законом № 172-ФЗ прозрачность (открытость) деятельности органов государственной власти Пермского края в сфере стратегического планирования.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная