



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "О порядке рассмотрения, принятия и обнародования
законов Пермского края"

26.07.2012

№ 141

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 26.06.2012 № 2299-12/07 на основе материалов, направленных с письмом комитета по государственной политике и развитию территорий от 26.06.2012 № 1.4/37-12.

Представленным проектом закона предлагается внести изменения в ст. 9 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края» (далее – Закон Пермского края № 7-ПК), предусматривающие возможность рассмотрения законопроекта в режиме видеоконференции в том случае, если законопроект внесен на рассмотрение Законодательного Собрания представительным органом муниципального образования, главой муниципального района, главой городского округа Пермского края.

Оценивая *актуальность* проекта закона необходимо отметить следующее.

1. В настоящее время в соответствии с ч. 4 ст. 9 Закона Пермского края № 7-ПК обсуждение законопроекта на пленарном заседании Законодательного Собрания начинается с доклада субъекта права законодательной инициативы, внесшего законопроект, или его представителя и содоклада представителя головного комитета и заканчивается их заключительным словом. В случае если субъект права законодательной инициативы, внесший законопроект, или его представитель отсутствуют на заседании Законодательного Собрания, рассмотрение законопроекта переносится на следующее заседание.

Из 161 закона, принятого Законодательным Собранием Пермского края в 2011 году, 21 законопроект (13%) был внесен органами местного самоуправления. Из всех законов Пермского края, внесенных органами местного самоуправления:

- один закон предусматривал изменения границ судебных участков (4,7%);
- 4 закона - об образовании новых муниципальных образований (19%);

- 6 законов - об административно-территориальных изменениях (28,5);
- 4 закона приняты в сфере регулирования порядка разграничения имущества (19%);
- 5 законов - о присвоении наименования географическим объектам, о переименовании географических объектов (23%);
- один закон имел комплексный характер и предусматривал внесение изменений в законы Пермского края по вышеназванным направлениям (4,7%).

Таким образом, проведенный анализ показал, что тематика законопроектов, вносимых на рассмотрение Законодательного Собрания органами местного самоуправления в порядке законодательной инициативы, в основном носит регулярный и периодический. В то же время, порядок рассмотрения законопроектов, предусмотренный действующей редакцией ст. 9 Закона Пермского края № 7-ФЗ, предполагает *обязательное* участие субъекта права законодательной инициативы при рассмотрении законопроекта на пленарном заседании Законодательного Собрания, в противном случае рассмотрение законопроекта, как указывалось выше, переносится на следующее заседание.

В силу достаточной протяженности территории Пермского края, присутствие на заседаниях Законодательного Собрания представителей органов местного самоуправления в качестве субъектов права законодательной инициативы влечет за собой значительные финансовые затраты (транспортные, командировочные расходы), а также отвлечение руководителей органов местного самоуправления от их основной деятельности на длительное время. Кроме того, особые климатические условия, в которых находится Пермский край, зачастую не позволяют субъектами права законодательной инициативы своевременно прибыть ко времени рассмотрения законопроекта, что оказывает влияние на нормальный ход заседания Законодательного Собрания и внесения изменений в его повестку.

2. Представленным законопроектом предусмотрен альтернативный установленному порядок рассмотрения законопроектов на пленарном заседании Законодательного Собрания. При этом, субъекту права законодательной инициативы (представительному органу местного самоуправления) предоставляется право выбора способа представления законопроекта: лично, либо с помощью телекоммуникационных технологий (в формате видеоконференции).

Видеоконференция - телекоммуникационная технология, обеспечивающая интерактивное взаимодействие двух или более удаленных абонентов для обмена информацией и ее обработки в режиме реального времени¹.

Видеоконференция - область информационной технологии, обеспечивающая одновременно двухстороннюю передачу, обработку, преобразование и представление интерактивной информации на

¹ Использование видеоконференции в арбитражном процессе. И.И.Черных

расстояние в режиме реального времени с помощью аппаратно-программных средств вычислительной техники².

Практика видеоконференций получила широкое распространение в зарубежном судопроизводстве. В частности, Европейский парламент, внедривший в право Евросоюза процедуру под названием "Европейская процедура рассмотрения мелких исков" (The European Small Claims Procedure (ESCP)), приветствует проведение слушаний посредством видеоконференции и получение свидетельских показаний таким же способом.

Данные тенденции находят отражение и в российском арбитражном и уголовном процессе.

В соответствии со ст. 153.1 Арбитражного процессуального кодекса РФ лица, участвующие в деле, и иные участники арбитражного процесса могут участвовать в судебном заседании путем использования систем видеоконференц-связи при условии заявления ими ходатайства об этом и при наличии в соответствующих арбитражных судах технической возможности осуществления видеоконференц-связи.

В соответствии со ст. 278.1 Уголовно-процессуального кодекса суд, рассматривающий уголовное дело, при необходимости может вынести решение о проведении допроса свидетеля путем использования систем видеоконференц-связи. Суд, рассматривающий уголовное дело, поручает суду по месту нахождения свидетеля организовать проведение допроса свидетеля путем использования систем видеоконференц-связи.

Кроме того, в Правительстве РФ широко применяется практика проведения совещаний посредством видеоконференц-связи, которая позволяет своевременно и оперативно решать текущие вопросы, возникающие в деятельности исполнительных органов государственной власти РФ и субъектов РФ.

Анализ законодательства субъектов РФ показал³, что режим видеоконференции в основном применяются в органах исполнительной власти в сферах образования, здравоохранения и др. при проведении различных совещаний, круглых столов и иных мероприятий, требующих участия большого количества участников, территориально удаленных друг от друга.

Так, в Калужской области публичные обсуждения проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период проводятся в режиме видеоконференции⁴.

Личный прием граждан в Минсоцразвития Новосибирской области может быть также организован в режиме видеоконференции⁵.

² материалы с сайта <http://ru.wikipedia.org>.

³ По данным информационно-правовой базы «Косультант-Плюс.Региональный выпуск».

⁴ Приказ Министерства финансов Калужской обл. от 01.04.2009 № 52 «О Порядке проведения публичных обсуждений по проекту областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период».

⁵ Приказ Минсоцразвития Новосибирской области от 16.01.2012 № 6 (ред. от 02.05.2012) «Об утверждении Инструкции по организации работы с обращениями граждан и проведению личного приема граждан в министерстве социального развития Новосибирской области».

В соответствии с Постановлением Тюменской областной Думы от 17.12.2009 № 1879 «О Положении о Совете Тюменской областной Думы, Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа (Совете Законодателей)» заседания Совета Законодателей проводятся в режиме видеоконференции с целью осуществления взаимодействия участников заседания в режиме реального времени с использованием возможностей сети Интернет и иных технических средств, обмена мнениями и принятия решений по рассматриваемым вопросам.

Тем не менее, применение режима видеоконференции при рассмотрении законопроектов в законодательном (представительном) органе государственной власти нормативными правовыми актами субъектов РФ в настоящее время не предусматривается.

Таким образом, принятие законопроекта, предусматривающего альтернативный вариант рассмотрения законопроектов, авторами которых являются представительный орган муниципального образования, глава муниципального района, глава городского округа Пермского края, **актуально**, поскольку применение новых технологий в организации заседаний Законодательного Собрания Пермского края, будет способствовать оптимизации законотворческого процесса, кроме того, снизит временные и финансовые затраты его участников.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная