



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «Об установлении дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах на территории Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае»

(внесен Кудымкарской городской Думой)

10.06.2020

№ 94-ЗКЛ

Рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

По проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

В соответствии с правилами юридической техники предлагаем в статье 1 проекта закона после слов «Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»» дополнить словами «(далее – Федеральный закон от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ)». Соответственно по всему тексту абзаца первой статьи 2 проекта закона предлагаем исключить слова «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

Территории, помещения и объекты, в которых запрещается курение табака, установлены частью 1 статьи 12 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (далее – Федеральный закон № 15-ФЗ). В соответствии с частью 6 Федерального закона № 15-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения курения табака в отдельных общественных местах и в помещениях.

Из этого следует, что содержание описания территорий, определяемых статьей 2 проекта закона, должно позволять четко и однозначно отграничивать их от территорий, помещений и объектов, указанных в части 1 статьи 12 Федерального закона № 15-ФЗ, и не содержать ни единого момента тождества с ними. В противном случае возможно привлечение к административной ответственности за совершенное деяние одновременно на основании статьи 6.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) и статьи 7.10, которой настоящим законопроектом предлагается дополнить Закон Пермского края от 06.04.2015

№ 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае». Ситуация двойной административной ответственности противоречит принципам разграничения компетенции в сфере законодательства об административных правонарушениях между Российской Федерацией и ее субъектами, установленным статьями 1.3 и 1.3.1 КоАП.

По нашему мнению, положения пунктов 3, 5 и 6 статьи 2 проекта закона не соответствуют данным требованиям.

В пункте 12 части 1 статьи 12 Федерального закона № 15-ФЗ установлен запрет курения, в том числе и на пассажирских платформах, используемых исключительно для посадки в поезда, высадки из поездов пассажиров при их перевозках в пригородном сообщении. С нашей точки зрения, данные платформы можно рассматривать как остановки общественного транспорта (транспорта общего пользования) пригородного сообщения, запрет курения на которых предлагается установить пунктом 3 статьи 2 проекта закона.

В пункте 5 статьи 2 проекта закона содержится положение о запрете курения табака в местах проведения массовых мероприятий, проводимых в общественных местах (на улицах, площадях, в парках, скверах, у водоемов и на других территориях, специально не предназначенных для этого), определенных таковыми муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления Пермского края. Считаем, что территории, перечисленные в данном пункте, в существенной степени совпадают с территориями, указанными в пунктах 1 (территории, предназначенные для оказания услуг в области физической культуры и спорта) и 11 (территории занятые пляжами) части 1 статьи 12 Федерального закона № 15-ФЗ.

Также полагаем, что территории, определенные в пунктах 1 и 11 части 1 статьи 12 Федерального закона № 15-ФЗ, а также в пункте 2 данной нормы (территории, предназначенные для оказания санаторно-курортных услуг), могут подпадать под зоны рекреационного назначения, запрет на курение в которых предлагается установить пунктом 6 статьи 2 проекта закона.

Кроме того, представляется, что описания территорий, содержащиеся в пунктах 5 и 6 статьи 2 проекта закона, в значительной степени пересекаются между собой и их достаточно сложно разграничить, исходя из буквального толкования содержания законопроекта, что свидетельствует о правовой неопределенности указанных положений.

На основании вышеизложенного считаем, что пункты 3, 5 и 6 статьи 2 проекта закона следует либо исключить, либо доработать в соответствии с изложенными выше замечаниями.

В статье 4 проекта закона слова «после его» следует заменить словами «после дня его».

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова

