



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«Об инвестиционном налоговом вычете в Пермском крае»

(внесен временно исполняющим обязанности
губернатора Пермского края)

08.06.2020

№ 89-ЗКЛ

В соответствии со статьями 4, 19 Закона Пермского края «О Законодательном Собрании Пермского края» рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания.

По тексту представленного проекта закона имеются следующие замечания и предложения.

В соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) инвестиционный налоговый вычет применяется не только по налогу на прибыль организаций, но и по другим видам налогов (налог на доходы физических лиц – статья 219.1 НК РФ). Представленным проектом закона предлагается урегулировать правоотношения по применению инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций. В связи с этим, а также учитывая правила законотворческой техники, считаем необходимым название законопроекта уточнить, изложив его в следующей редакции:

«Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций в Пермском крае».

Также предлагаем уточнить положения о предмете регулирования проекта закона, а именно в абзаце первом слова «с Налоговым кодексом» заменить словами «статьей 286.1 Налогового кодекса», после слов «налога на прибыль организаций» дополнить словами «для отдельных категорий налогоплательщиков».

Статья 1 проекта закона, как в ней и указано, содержит определения основных понятий для целей закона. Однако в проекте закона применяются такие понятия, как большой приоритетный инвестиционный проект для получения права применения налогового вычета, средний приоритетный инвестиционный проект для получения права применения налогового вычета, малый приоритетный инвестиционный проект для получения права применения налогового вычета (часть 1 статьи 2 проекта закона), инвестиции,

инвестиционный проект, величина среднегодовой выручки за 3 календарных года (часть 2 статьи 2 проекта закона), определение которых в проекте закона отсутствует, что, на наш взгляд, не позволяет однозначно толковать предлагаемые законопроектом нормы. В связи с этим предлагаем дополнить статью 1 проекта закона положениями, определяющими вышеуказанные понятия.

Статья 2 проекта закона определяет категории налогоплательщиков, которым предоставляется право на применение инвестиционного налогового вычета, что соответствует полномочиям субъекта Российской Федерации, определенным пунктом 6 статьи 286.1 НК РФ. В тоже время в части 1 и части 2 статьи 2 проекта закона содержатся дополнительные условия (требования) к налогоплательщику, соответствие которым определяет наличие права на применение инвестиционного налогового вычета. Однако из содержания положений этих частей статьи 2 проекта закона не ясно, эти условия (требования) взаимоисключают друг друга или в своей совокупности дают полную характеристику налогоплательщиков, приобретающих право на применение инвестиционного налогового вычета. Также, на наш взгляд, некорректно изложено условие получения вышеуказанного права, заключающееся в том, что организации необходимо получить статус проекта (статус большого приоритетного инвестиционного проекта для получения права применения налогового вычета, статус среднего приоритетного инвестиционного проекта для получения права применения налогового вычета или статус малого приоритетного инвестиционного проекта для получения права применения налогового вычета).

Вышеизложенное свидетельствует о несоответствии предлагаемых норм основным началам законодательства о налогах и сборах, в частности тому, что при установлении налогов должны быть определены все элементы налогообложения (пункт 6 статьи 3 НК РФ). Помимо этого, как отмечалось выше, в указанной статье применяются понятия инвестиций, инвестиционного проекта, величины среднегодовой выручки за 3 календарных года (часть 2 статьи 2 проекта закона), определение которых в проекте закона не дано. Согласно последнему абзацу части 2 статьи 1 проекта закона к полномочиям Правительства Пермского края отнесено определение соотношения объема выручки и инвестиций. Данное полномочие в контексте статьи 2 проекта закона относится к установлению категории налогоплательщика, что в соответствии с пунктом 6 статьи 286.1 НК РФ должно устанавливаться законом субъекта Российской Федерации. На основании изложенного считаем, что части 1 и 2 статьи 2 проекта закона необходимо доработать с целью приведения в соответствие с действующим законодательством.

Вышеизложенные предложения и замечания относятся также к части 1 и 3 статьи 4 проекта закона, которые, по нашему мнению, требуют доработки в части определения статуса налогоплательщика, подающего заявку.

Руководствуясь частью 7 статьи 9 Федерального закона от 27.11.2017 № 335-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федерации», а также учитывая правила законотворческой техники, предлагаем в статье 6 проекта закона:

название изложить в следующей редакции:

«Статья 6. Вступление в силу и срок действия настоящего Закона»;

слова «и утрачивает силу с 1 января 2028 года» заменить словами «и действует по 31 декабря 2027 года включительно».

Редакционные замечания и предложения будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова