



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О градостроительной деятельности в Пермском крае»

(внесен временно исполняющим обязанности
губернатора Пермского края)

05.06.2020

№ 88-ЗКЛ

Рассмотрение проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

По законопроекту имеются следующие замечания и предложения.

1. В части 3 статьи 1 законопроекта статью 15 Закона Пермского края от 14.09 2011 № 805-ПК «О градостроительной деятельности в Пермском крае» (далее - Закон Пермского края № 805-ПК) предлагается изложить в новой редакции, дополнив ее нормами, устанавливающими право проведения заседаний комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки муниципальных образований Пермского края в очной, заочной формах и в форме дистанционного участия с использованием систем видео-конференц-связи. Также в данной статье предлагается предусмотреть, что главы администраций муниципальных образований Пермского края самостоятельно утверждают порядок деятельности комиссии, порядок проведения заседаний комиссии с учетом его формы.

В соответствии с частью 17 статьи 31 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) требования к составу и порядку деятельности комиссии устанавливаются в соответствии с ГрК РФ законами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В целях приведения положений о комиссии в соответствие с ГрК РФ предлагаем абзац третий части 3 статьи 1 законопроекта после слов «формируемым для подготовки» дополнить словом «проекта».

Согласно действующей редакции части 2 статьи 15 Закона Пермского края № 805-ПК в состав комиссии входят глава (заместитель главы) администрации муниципального образования Пермского края, руководители (заместители руководителей) органов и подразделений администрации муниципального образования Пермского края, наделенные полномочиями в области градостроительной деятельности, в области земельных отношений, в области имущественных отношений, в области экономического развития,

в области охраны окружающей среды, депутаты представительного органа местного самоуправления, представители общественных объединений и некоммерческих организаций. В состав комиссии могут также включаться представители государственных органов контроля и надзора, исполнительных органов государственной власти Пермского края, Законодательного Собрания Пермского края. Таким образом, требования к составу комиссии установлены в краевом законе.

В абзаце шестом части 3 статьи 1 законопроекта предлагается установить, что в состав комиссии могут входить представители органов исполнительной власти Пермского края, Законодательного Собрания Пермского края, представительного органа местного самоуправления муниципального образования Пермского края, а также представители муниципальных учреждений и организаций. Из содержания законопроекта неясно, представители каких организаций, помимо муниципальных, входят в состав комиссии. Установление нормы по формуле «могут входить» является коррупциогенным фактором в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ (ред. от 04.06.2018) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 (далее - Методика), поскольку устанавливает для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

Считаем, что состав участников комиссии влияет на принятие решений по вопросам повестки комиссии и неопределенность ее состава фактически означает, что законом субъекта не установлены требования к составу комиссии (см. часть 17 статьи 31 ГрК РФ). В связи с вышеизложенным считаем, что законопроект требует доработки в этой части.

Законопроектом предлагается предусмотреть, что заседания комиссии могут проводиться в очной форме путем личного участия, в заочной форме, а также в форме дистанционного участия с использованием систем видеоконференц-связи (см. абзац 15 части 3 статьи 1 законопроекта).

В настоящее время ГрК РФ, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не содержат норм, устанавливающих возможность осуществления органами местного самоуправления реализации своих полномочий в проведении заседаний комиссии в вышеперечисленных формах. По нашему мнению, Законодательное Собрание превысит свои полномочия в сфере правового регулирования градостроительных отношений.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Методики к коррупциогенным факторам относятся принятие нормативного правового акта за пределами компетенции.

В соответствии со статьями 3, 3.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законы и иные нормативные правовые акты Пермского края не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

На основании вышеизложенного считаем, что абзац пятнадцатый статьи 1 законопроекта следует исключить.

В абзаце восемнадцатом части 3 статьи 1 законопроекта следует исключить второе предложение, поскольку оно находится во внутреннем противоречии с первым предложением. В абзаце девятнадцатом части 3 статьи 1 слова «а также порядок проведения заседаний комиссии с учетом его формы утверждаются главой» заменить словами «утверждается актом главы».

В целом считаем, что часть 3 статьи 3 законопроекта нуждается в большой доработке.

2. Частью 4 статьи 1 законопроекта предлагается изложить в новой редакции часть 5 статьи 19 Закона Пермского края № 805-ПК, предусматривающей, что уполномоченный орган в течение двадцати рабочих дней со дня поступления подготовленной на основании решения, указанного в части 1 настоящей статьи, документации по планировке территории осуществляет ее проверку на соответствие требованиям, установленным ГрК РФ, и обеспечивает ее утверждение Правительством Пермского края или направляет на доработку.

Вместе с тем в предложенной редакции не учтены положения части 12.1.статьи 45 ГрК РФ, согласно которой уполномоченные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случаях, предусмотренных частями 3, 3.1 и 4.2. указанной статьи, осуществляют проверку документации по планировке территории на соответствие требованиям, указанным в части 10 вышеуказанной статьи, в течение двадцати рабочих дней со дня поступления такой документации и по результатам проверки принимают решение об утверждении такой документации или о направлении ее на доработку. Таким образом, положения законопроекта в части определения органа, который принимает решение об утверждении документации по планировке территории, нуждаются в доработке.

3. Частью 6 статьи 1 предлагается статью 20.5 Закона Пермского края № 805-ПК изложить в новой редакции в связи с необходимостью установления норм, предусматривающих возможность создания на территории Пермского края государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности с функциями автоматизированной информационно-аналитической поддержки осуществления полномочий в области градостроительной деятельности (далее - ГИСОГД).

В соответствии с частью 1 статьи 56 ГрК РФ государственные информационные системы обеспечения градостроительной деятельности - создаваемые и эксплуатируемые в соответствии с требованиями ГрК РФ

информационные системы, содержащие сведения, документы, материалы о развитии территорий, об их застройке, о существующих и планируемых к размещению объектах капитального строительства и иные необходимые для осуществления градостроительной деятельности сведения.

Согласно частям 7.1, 8 статьи 56 ГрК РФ законом субъекта Российской Федерации может быть установлена возможность создания и ведения ГИСОГД, позволяющей в том числе осуществлять подготовку, согласование, утверждение следующих документов: 1) правила землепользования и застройки; 2) проект планировки территории; 3) проект межевания территории; 4) градостроительный план земельного участка; 5) разрешение на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства; 6) разрешение на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства; 7) разрешение на строительство объекта капитального строительства; 8) заключение органа государственного строительного надзора (в случае, если предусмотрено осуществление государственного строительного надзора) о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов; 9) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию; 10) иные документы, подготовка, согласование, утверждение и (или) выдача которых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, их подведомственными государственными учреждениями, органами местного самоуправления предусмотрены ГрК РФ.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области градостроительной деятельности отнесено создание и эксплуатация государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, в том числе ведение таких информационных систем в части, касающейся осуществления градостроительной деятельности на территориях двух и более муниципальных районов, городских округов (см. пункт 8 статьи 7 ГрК РФ).

Доступ к сведениям, документам, материалам, содержащимся в ГИСОГД, осуществляется с использованием официальных сайтов в сети «Интернет», определенных уполномоченными на создание и эксплуатацию таких систем органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или подведомственными им государственными бюджетными учреждениями (часть 8 статьи 56 ГрК РФ).

В соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 5 Закона Пермского края № 805-ПК Правительство Пермского края в области градостроительной деятельности в рамках законодательного разделения регулирования полномочий утверждает порядок создания и эксплуатации ГИСОГД.

На основании частей 1, 1.1 статьи 57 ГрК РФ создание и эксплуатация ГИСОГД обеспечиваются уполномоченными органами исполнительной власти

субъектов Российской Федерации или подведомственными им государственными бюджетными учреждениями. Указанные органы или учреждения являются операторами таких государственных информационных систем. Ведение ГИСОГД осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (подведомственными им государственными бюджетными учреждениями), органами местного самоуправления городских округов, органами местного самоуправления муниципальных районов в пределах компетенции указанных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления.

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов (пункт 6 части 2, пункт 6 части 3 статьи 8 ГрК РФ) в области градостроительной деятельности относится ведение государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности в части, касающейся осуществления градостроительной деятельности на территориях муниципальных районов, городских округов, и предоставление сведений, документов и материалов, содержащихся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности.

Представленный законопроект не содержит положений, определяющих полномочия уполномоченных органов государственной исполнительной власти края, которые будут вести ГИСОГД. В целях приведения краевого закона в соответствие с ГрК РФ считаем, что в этой части законопроект также следует доработать.

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова