



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон  
Пермского края «О градостроительной деятельности в Пермском крае»

04.06.2020

№ 64-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 22.05.2020 № 1149-20/07 на основании проекта закона и материалов к нему, направленных с письмом временно исполняющего обязанности губернатора Пермского края Махонина Д.Н. от 22.05.2020 № СЭД-01-69-634.

Оценивая актуальность принятия представленного проекта закона, отметим следующее.

В законопроекте предусматривается внесение следующих изменений в Закон Пермского края от 14.09.2011 № 805-ПК «О градостроительной деятельности в Пермском крае» (далее – Закон Пермского края № 805-ПК).

1. По всему тексту Закона Пермского края № 805-ПК слова «городской округ» предлагается заменить словами «муниципальный, городской округ».

*Федеральным законом от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 87-ФЗ) перечень муниципальных образований был дополнен новым муниципальным образованием - **муниципальный округ**. В соответствии с данными изменениями муниципальный округ – это несколько объединенных общей территорией населенных пунктов (за исключением случая, предусмотренного Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.*

*Отметим, что в соответствии с ч. 3 ст. 2 Федерального закона*

*№ 87-ФЗ со дня вступления в силу данного Федерального закона до окончания переходного периода (до 01.01.2025) муниципальные округа участвуют в бюджетных, налоговых, гражданских и иных правоотношениях, органы местного самоуправления муниципальных округов решают вопросы местного значения, осуществляют установленные полномочия и права, соблюдают требования и исполняют предписания федеральных законов и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации **наравне с городскими округами и органами местного самоуправления городских округов**, если иное не предусмотрено указанными федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также переходными положениями или нормами о вступлении в силу законов субъектов Российской Федерации, в соответствии с которыми муниципальные образования наделяются статусом муниципального округа. В настоящее время в Пермском крае созданы 17 муниципальных округов.*

2. В законопроекте предлагается наименование ст. 8 «Порядок подготовки и утверждения схемы территориального планирования Пермского края» изложить в новой редакции - «Порядок подготовки и утверждения схемы территориального планирования Пермского края, внесения изменений в схему территориального планирования Пермского края».

*В соответствии с ч. 10 ст. 15 ГрК РФ состав, порядок подготовки **проектов схем** территориального планирования субъекта Российской Федерации, порядок **внесения изменений** в такие схемы устанавливаются в соответствии с ГрК РФ законами субъектов Российской Федерации.*

3. Предлагается изложить в новой редакции ст. 15 «Требования к составу и порядку деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки муниципальных образований Пермского края», в частности, предлагаются следующие изменения:

- название комиссии по подготовке правил землепользования и застройки **привести в соответствие** с наименованием ст. 15 и **изменить** на «комиссия по подготовке проекта правил землепользования и застройки муниципальных образований Пермского края» (далее – Комиссия):

- перечень полномочий Комиссии **дополнить полномочием** по проведению в установленном порядке общественных обсуждений или публичных слушаний по вопросу *предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка и объекта капитального строительства.*

*В соответствии со ст.39 ГрК РФ физическое или юридическое лицо, заинтересованное в предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства (далее - разрешение на условно разрешенный вид использования), направляет заявление*

*о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования в **Комиссию**. Проект решения о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования подлежит рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях, проводимых в порядке, установленном ст. 5.1 ГрК РФ.*

*Согласно ст. 5.1 ГрК РФ в целях соблюдения права человека на благоприятные условия жизнедеятельности, прав и законных интересов правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам правил благоустройства территорий, проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов, проектам решений **о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства**, проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства в соответствии с уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования и с учетом положений ГрК РФ проводятся общественные обсуждения или публичные слушания, за исключением случаев, предусмотренных ГрК РФ и другими федеральными законами. Таким образом, к полномочиям Комиссии относится проведение в установленном порядке общественных обсуждений или публичных слушаний по вопросу предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования земельного участка и объекта капитального строительства;*

*- норму о составе Комиссии, в соответствии с которой в состав Комиссии **входят** глава (заместитель главы) администрации муниципального образования Пермского края, руководители (заместители руководителей) органов и подразделений администрации муниципального образования Пермского края, наделенные полномочиями в области градостроительной деятельности, в области земельных отношений, в области имущественных отношений, в области экономического развития, в области охраны окружающей среды, депутаты представительного органа местного самоуправления, представители общественных объединений и некоммерческих организаций **заменить нормой**, в соответствии с которой в состав комиссии **могут входить** представители органов исполнительной власти Пермского края, Законодательного Собрания Пермского края, представительного органа местного самоуправления муниципального образования Пермского края, а также представители муниципальных учреждений и организаций. Т.е. вместо установления состава Комиссии Законом Пермского края № 805-ПК предлагается включить в Закон Пермского края № 805-ПК норму о возможном составе Комиссии.*

В соответствии с ч. 6 ст. 31 ГрК РФ одновременно с принятием решения о подготовке проекта правил землепользования и застройки главой местной администрации утверждаются состав и порядок деятельности **комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки**, которая может выступать организатором общественных обсуждений или публичных слушаний при их проведении. При этом согласно ч.17 ГрК РФ **требования к составу и порядку деятельности Комиссии** устанавливаются в соответствии с ГрК РФ законами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления;

- **предусмотреть возможность** проведения заседаний Комиссии в заочной форме, а также в форме дистанционного участия с использованием систем видео-конференц-связи наряду с проведением заседаний Комиссии в очной форме;

- **срок** направления членам Комиссии повестки заседания Комиссии **увеличить** с 5 до 7 рабочих дней до даты проведения заседания Комиссии;

- **дополнить** Закон Пермского края № 805-ПК, нормой, в соответствии с которой вопросы, предложения, не включенные в повестку заседания Комиссии и поступившие *от федеральных органов власти, законодательного (представительного) и исполнительных органов государственной власти Пермского края, органов местного самоуправления муниципального образования Пермского края* не позднее, чем за один рабочий день до даты проведения заседания, *могут быть рассмотрены Комиссией*;

- **изменить норму** о числе голосов членов Комиссии, необходимом для принятия решения Комиссией – простым большинством голосов от числа присутствующих (участвующих) на заседании членов комиссии.

*Действующая редакция ст.15 Закона Пермского края № 805-ПК предусматривает, что решения комиссии принимаются не менее чем двумя третями голосов от числа присутствующих членов комиссии;*

- **дополнить** Закон Пермского края № 805-ПК нормой об утверждении главой администрации муниципального образования Пермского края *порядка проведения заседаний Комиссии*. В связи с этим, предлагается **исключить** из ст. 15 Закона Пермского края № 805-ПК ряд норм, предусматривающих порядок ведения заседания Комиссии, в частности:

- **положение** о необходимости наличия *кворума* для начала заседания Комиссии;

- **норму** об утверждении повестки заседания Комиссии главой администрации муниципального образования.

4. В ст. 19 Закона Пермского края № 805-ПК предлагается изменить срок, в течение которого уполномоченный орган осуществляет *проверку* документации по планировке территории на соответствие требованиям, установленным ГрК РФ, - с 30 до 20 рабочих дней.

*В соответствии с ч. 12.1 ст. 45 ГрК РФ уполномоченные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в установленных ГрК РФ случаях осуществляют проверку*

*документации по планировке территории на соответствие установленным требованиям в течение **двадцати рабочих дней** со дня поступления такой документации и по результатам проверки принимают решение об утверждении такой документации или о направлении ее на доработку.*

*Отметим, что изменение указанного срока с 30 до 20 рабочих дней было предусмотрено Федеральным законом от 02.08.2019 № 283-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».*

Также предлагается предусмотреть, что после проведения указанной проверки уполномоченный орган **обеспечивает утверждение** документации по планировке территории Правительством Пермского края или направляет её на доработку.

*Действующая редакция Закона Пермского края № 805-ПК предусматривает, что по результатам проверки уполномоченный орган **принимает решение о направлении** документации по планировке территории в Правительство Пермского края для утверждения либо об отклонении и о направлении её на доработку.*

Из Закона Пермского края № 805-ПК предлагается также исключить срок (14 дней), в течение которого документация по планировке территории, представленная уполномоченным органом, подлежит утверждению Правительством Пермского края.

5. Предлагается исключить норму о том, что разрешение на строительство выдается на весь срок, предусмотренный проектом организации строительства объекта капитального строительства, за исключением случаев, установленных ГрК РФ, разрешение на индивидуальное жилищное строительство выдается сроком на десять лет.

*В соответствии с ч. 19 ст. 51 ГрК РФ разрешение на строительство выдается на весь срок, предусмотренный проектом организации строительства объекта капитального строительства, за исключением случаев, если такое разрешение выдается в соответствии с частью 12 настоящей статьи. Разрешение на индивидуальное жилищное строительство выдается на десять лет. Авторами законопроекта предлагается исключить нормы Закона Пермского края № 805-ПК, дублирующие соответствующие положения ГрК РФ.*

Также отметим, что в связи с вступлением в силу Федерального закона от 03.08.2018 № 340-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» при строительстве индивидуальных жилых домов введен уведомительный порядок, в связи с чем, отсутствует необходимость получения разрешения на строительство, реконструкцию объектов индивидуального жилищного строительства.

6. Часть 4 ст. 20 Закона Пермского края № 805-ПК предлагается дополнить нормой, в соответствии с которой выдача разрешения на строительство не требуется в случаях, установленных нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

*Федеральным законом от 03.08.2018 № 341-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения размещения линейных объектов» перечень иных случаев, когда не требуется получение разрешения на строительство, дополнен случаем, когда такие исключения предусмотрены в нормативных правовых актах Правительства Российской Федерации. Авторами законопроекта предлагается аналогичное изменение внести в ч.4 ст. 20 Закона Пермского края № 805-ПК.*

7. Предлагается исключить из установленного Законом Пермского края № 805-ПК перечня случаев, когда выдача разрешения на строительство не требуется, строительство, реконструкцию в границах городских округов, муниципальных районов сетей инженерно-технического обеспечения связи, предназначенных для присоединения объекта (здания, строения, сооружения, реконструируемого объекта, объекта незавершенного строительства), до точки подключения к системам связи.

*Постановлением Правительства РФ от 17.08.2019 № 1064 «Об определении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство» установлено, что получение разрешения на строительство не требуется в случае строительства, реконструкции линий связи и сооружений связи, не являющихся особо опасными, технически сложными объектами связи. В связи с этим, отсутствует необходимость установления данного случая в Законе Пермского края № 805-ПК.*

8. Статью 20.5 «Государственная информационная система обеспечения градостроительной деятельности» предлагается дополнить нормой, в соответствии с которой ведение государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности с функциями автоматизированной информационно-аналитической поддержки осуществления полномочий в области градостроительной деятельности Пермского края осуществляется уполномоченным исполнительным органом государственной власти Пермского края, в функции которого входят выработка региональной политики и нормативное правовое регулирование в сфере градостроительства и архитектуры.

*Согласно ст. 56 ГрК РФ государственные информационные системы обеспечения градостроительной деятельности - создаваемые и эксплуатируемые в соответствии с требованиями ГрК РФ информационные системы, содержащие сведения, документы, материалы о развитии территорий, об их застройке, о существующих и планируемых к размещению объектах капитального строительства и иные необходимые для осуществления градостроительной*

деятельности сведения. Целью ведения государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности является обеспечение органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц достоверными сведениями, необходимыми для осуществления градостроительной деятельности.

В соответствии со ст. 7 ГрК РФ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области градостроительной деятельности относится создание и эксплуатация государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, в том числе ведение таких информационных систем в части, касающейся осуществления градостроительной деятельности на территориях двух и более муниципальных районов, городских округов.

По проекту закона отметим следующие **проблемные моменты**.

1. Согласно ч. 4 представленного проекта закона после проверки документации по планировке территории на соответствие установленным ГрК РФ требованиям, уполномоченный орган обеспечивает ее утверждение Правительством Пермского края или направляет на доработку.

В то же время, в соответствии с ч. 12.1 ст. 45 ГрК РФ **уполномоченные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации** в случаях, предусмотренных частями 3, 3.1 и 4.2 ст. 45 ГрК РФ, осуществляют проверку документации по планировке территории на соответствие требованиям, указанным в ч. 10 ст. 45 ГрК РФ, в течение двадцати рабочих дней со дня поступления такой документации и по результатам проверки **принимают решение об утверждении такой документации или о направлении её на доработку**. Таким образом, в соответствии с ГрК РФ утверждение документации по планировке территории отнесено к полномочиям уполномоченного органа. В связи с этим, считаем целесообразным привести в соответствие ч. 4 проекта закона с ч.12.1 ст. 45 ГрК РФ.

2. В соответствии с ч. 4 законопроекта ведение государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности с функциями автоматизированной информационно-аналитической поддержки осуществления полномочий в области градостроительной деятельности Пермского края осуществляется уполномоченным исполнительным органом государственной власти Пермского края, в функции которого входят выработка региональной политики и нормативное правовое регулирование в сфере градостроительства и архитектуры.

В то же время, в соответствии со ст. 7 ГрК РФ к полномочиям **органов государственной власти субъектов Российской Федерации** в области градостроительной деятельности относится создание и эксплуатация государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, в том числе **ведение** таких информационных систем **в части**, касающейся осуществления градостроительной деятельности на территориях

двух и более муниципальных районов, городских округов.

К полномочиям **органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов** в области градостроительной деятельности отнесено **ведение** государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности **в части**, касающейся осуществления градостроительной деятельности на территориях муниципальных районов и городских округов, соответственно, и предоставление сведений, документов и материалов, содержащихся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности (ч. 2 и 3 ст. 8 ГрК РФ).

В связи с изложенным, считаем целесообразным положения представленного проекта закона о ведении государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности с функциями автоматизированной информационно-аналитической поддержки осуществления полномочий в области градостроительной деятельности Пермского края уточнить в соответствии с соответствующими положениями ГрК РФ.

3. Частью 3 проекта закона предлагается норму ст. 15 Закона Пермского края № 805-ПК о составе Комиссии изложить в новой редакции, заменив норму, устанавливающую состав Комиссии, на норму о возможности включения в состав Комиссии представителей органов исполнительной власти Пермского края, Законодательного Собрания Пермского края, представительного органа местного самоуправления муниципального образования Пермского края, а также представителей муниципальных учреждений и организаций. Отметим, что согласно ч. 17 ст. 31 ГрК РФ **требования к составу** и порядку деятельности Комиссии устанавливаются в соответствии с ГрК РФ **законами субъектов Российской Федерации**, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. В связи с этим, считаем целесообразным оставить норму о составе Комиссии в действующей редакции как устанавливающую требование к составу Комиссии.

4. В соответствии с ч. 2.3 ст. 15 Закона Пермского края № 805-ПК Комиссия не вправе принимать решение по вопросам, не включенным в повестку заседания комиссии. Проектом закона предлагается исключение из данного правила. Таким исключением будут являться вопросы, предложения от федеральных органов власти, законодательного (представительного) и исполнительных органов государственной власти Пермского края, органов местного самоуправления муниципального образования Пермского края. Данные вопросы будут рассматриваться Комиссией в случае их направления не позднее, чем за один рабочий день до даты проведения заседания Комиссии. Считаем, что данная норма может поставить в неравные условия иных лиц, заинтересованных в рассмотрении вопросов, включенных в повестку заседания Комиссии.

Таким образом, при условии устранения указанных проблемных моментов, принятие проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О градостроительной деятельности в Пермском крае» считаем **актуальным**. Актуальность и **положительные последствия**



представленного проекта закона связаны с приведением в соответствие с действующим градостроительным законодательством отдельных положений Закона Пермского края № 805-ПК, а также с необходимостью учета практики применения норм указанного Закона, в частности, норм, регулирующих деятельность комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки муниципальных образований Пермского края.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная