



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), на территории Пермского края"

04.06.2020

№ 61-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 27.05.2020 № 1175-20/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края депутатом Законодательного Собрания Пермского края Шестаковой Т.А.

Законопроект направлен на реализацию следующих положений Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ).

Согласно пункту 4.1 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ (в ред. от 24.04.2020) розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях<sup>1</sup>, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью **не менее 20 квадратных метров**.

Под площадью зала обслуживания посетителей понимается площадь специально оборудованных помещений объекта общественного питания, предназначенных для потребления готовой кулинарной продукции, кондитерских изделий и (или) покупных товаров, определяемая на основании

---

<sup>1</sup> Границы прилегающих территорий определяются с учетом результатов общественных обсуждений органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации (пункт 8 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ).

инвентаризационных и правоустанавливающих документов.

При этом **субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации** дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях **(в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания)**, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

На этом основании в проекте закона Пермского края предлагается установить дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, **увеличив размер площади зала обслуживания посетителей в указанных объектах общественного питания до 30 квадратных метров.**

Оценивая **актуальность** рассматриваемого законопроекта, необходимо отметить следующее.

1. Пункт 4.1 был введен в статью 16 Федерального закона № 171-ФЗ в соответствии с Федеральным законом от 24.04.2020 № 145-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции». Данные изменения Федерального закона № 171-ФЗ были инициированы в связи с многочисленными обращениями и жалобами граждан, проживающих в многоквартирных домах, обеспокоенных частым нарушением общественного порядка на прилегающих к многоквартирным домам территориях, во дворах и детских площадках, вследствие размещения кафе, баров, торгующих алкоголем, так называемых «наливаек», в зонах жилой застройки.

*Следует отметить, что ранее в большинстве регионов были установлены дополнительные ограничения на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в частности в небольших объектах общественного питания, расположенных на первых этажах многоквартирных домов, а также во встроено-присоединенных помещениях к многоквартирным домам, с целью предупреждения противоправных действий граждан, связанных с распитием спиртных напитков, нарушением тишины и покоя жителей таких домов и т.п.*

*В соответствии с Федеральным законом от 29.07.2017 № 278-ФЗ<sup>2</sup>*

---

<sup>2</sup> Федеральный закон от 29.07.2017 № 278-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

*статья 16 была изложена в новой редакции, которой предусматривается ряд запретов и ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, при этом **полномочие органов государственной власти субъектов РФ по установлению дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания было исключено.***

С тех пор законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации неоднократно обращались в Государственную Думу с законодательными инициативами о предоставлении регионам полномочия по установлению дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции **при оказании услуг общественного питания.**

Отметим, что Законодательным Собранием Пермского края было принято постановление от 25.01.2018 № 663 о поддержке проекта федерального закона № 304116-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», внесенного в Государственную Думу Государственным Советом Республики Татарстан с целью восстановить изъятое полномочие субъектов Российской Федерации по регулированию розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

2. В настоящее время в субъектах Российской Федерации формируется практика по реализации новой нормы статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ. Анализ региональной законодательной базы СПС КонсультантПлюс показывает, что на данный момент законами субъектов Российской Федерации установлены следующие дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания).

В Оренбургской, Самарской, Смоленской областях площадь зала обслуживания посетителей в таких объектах общественного питания увеличена **до 50 квадратных метров**, в Республике Мордовия – **до 35 квадратных метров.**

В Костромской области розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее **50 квадратных метров (для городских округов)** и не менее **25 квадратных метров (для городских и сельских поселений).**

Таким образом, **актуальность и положительные социальные последствия** принятия законопроекта связаны с обеспечением общественного порядка, защиты интересов граждан, проживающих в многоквартирных домах, в частности их права на тишину и покой в месте проживания. По нашему мнению,

введение предлагаемых законопроектом дополнительных ограничений позволит снизить число нарушений общественного порядка, обусловленных размещением в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях объектов общественного питания, реализующих населению алкогольную продукцию.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная