



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О налогообложении участников региональных инвестиционных проектов в Пермском крае»

(внесен временно исполняющим обязанности
губернатора Пермского края)

04.06.2020

№ 86-ЗКЛ

В соответствии со статьями 4, 19 Закона Пермского края «О Законодательном Собрании Пермского края» рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания.

По тексту представленного проекта закона имеются следующие замечания и предложения.

В соответствии с пунктом 5 статьи 25.8, подпунктом 2 пункта 3 статьи 284.3, пунктом 6 статьи 25.11, пунктом 1 статьи 25.12 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) законом субъекта Российской Федерации в отношении региональных инвестиционных проектов российских организаций, указанных в подпункте 1 пункта 1 статьи 25.9 НК РФ, могут устанавливаться иные требования в дополнение к требованиям, установленным статьей 25.8 НК РФ, а также устанавливать пониженный до 10 процентов размер налоговой ставки налога, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации для налогоплательщиков - участников региональных инвестиционных проектов, определенных пунктом 1 статьи 25.9 НК РФ, и устанавливать порядок принятия уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения о включении организации в реестр региональных инвестиционных проектов или об отказе во включении организации в указанный реестр в случае несоблюдения требований, установленных к региональным инвестиционным проектам, а также порядок и условия принятия решения о внесении изменений в указанный реестр, не связанных с прекращением статуса участника регионального инвестиционного проекта.

Содержание представленного проекта закона в целом свидетельствует о том, что именно этой целью обусловлена подготовка и внесение данного проекта. Однако в проекте закона отсутствует норма, определяющая предмет его регулирования и правовые основания этого регулирования, а название проекта закона не в полной мере отражает его содержание, что не соответствует правилам законотворческой техники.

В связи с этим предлагаем:

название законопроекта изложить в следующей редакции:

«О регулировании отдельных вопросов налогообложения участников региональных инвестиционных проектов в Пермском крае по налогу на прибыль организаций»;

дополнить проект закона статьей 1 следующего содержания:

«Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящим Законом в соответствии с пунктом 5 статьи 25.8, пунктом 6 статьи 25.11, пунктом 1 статьи 25.12, подпунктом 2 пункта 3 статьи 284.3 Налогового кодекса Российской Федерации, в дополнение к требованиям, установленным статьей 25.8 Налогового кодекса Российской Федерации, устанавливаются требования в отношении региональных инвестиционных проектов российских организаций, указанных в подпункте 1 пункта 1 статьи 25.9 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – организации, налогоплательщики - участники региональных инвестиционных проектов), порядок принятия уполномоченным органом государственной власти Пермского края решения о включении организации в реестр участников региональных инвестиционных проектов (далее – реестр) или об отказе во включении организации в реестр в случае несоблюдения требований, установленных к региональным инвестиционным проектам, порядок и условия принятия решения о внесении изменений в реестр, не связанных с прекращением статуса участника регионального инвестиционного проекта, а также размер пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Пермского края для налогоплательщиков - участников региональных инвестиционных проектов.»

Статьи 1, 2, 3, 4, 5 представленного проекта закона соответственно считать статьями 2, 3, 4, 5, 6.

В статье 1 проекта предлагаем:

название изложить в следующей редакции:

«Статья 2. Размер пониженной налоговой ставки»;

в части 1 слова «организаций, включенных в реестр организаций - участников региональных инвестиционных проектов (далее – реестр)» заменить словами «налогоплательщиков - участников региональных инвестиционных проектов»;

в части 2 после слов «Пониженная ставка» дополнить словами «, установленная частью 1 настоящей статьи», а также после слов «с положениями» дополнить словами «пункта 1»;

в части 3 слова «Сроки применения пониженной налоговой ставки» заменить словами «Периоды применения налогоплательщиками - участниками региональных инвестиционных проектов пониженной налоговой ставки, установленной частью 1 настоящей статьи».

Исходя из содержания пунктов 1 и 5 статьи 25.8 НК РФ требования и дополнительные требования, устанавливаемые законами субъектов Российской Федерации, устанавливаются в отношении региональных инвестиционных проектов. Следовательно, необходимость получения статуса приоритетного инвестиционного проекта – дополнительное требование, предлагаемое статьей 2 проекта закона, применяется в отношении регионального инвестиционного проекта, а не в отношении его участника,

как это следует из статьи 2 проекта закона. В связи с этим предлагаем статью 2 проекта закона изложить в следующей редакции:

«Статья 3. Дополнительное требование к региональным инвестиционным проектам

В дополнение к требованиям, установленным подпунктами 1.1, 2, 4, 5 пункта 1 статьей 25.8 Налогового кодекса Российской Федерации в отношении региональных инвестиционных проектов, региональный инвестиционный проект, реализуемый на территории Пермского края, должен получить статус приоритетного инвестиционного проекта в порядке, установленном Правительством Пермского края».

Также считаем необходимым дополнить указанную статью положениями, определяющими понятие статуса приоритетного инвестиционного проекта, так как представленный проект таких положений не содержит, как и не содержит отсылки к акту, содержащему определение данного понятия. В отсутствие указанных положений, на наш взгляд, вводимое дополнительное требование будет не применимо.

Руководствуясь пунктом 1 статьи 25.12 НК РФ, предлагаем часть 1 статьи 4 проекта закона дополнить словами «при условии соблюдения требований, предъявляемых к региональным инвестиционным проектам и (или) их участникам, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации и настоящим Законом».

На основании положений части 3 статьи 4 Федерального закона от 23.05.2016 № 144-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», пункта 7 статьи 284.3 НК РФ, а также учитывая правила законотворческой техники, предлагаем статью 5 проекта закона изложить в следующей редакции:

«Статья 6. Вступление в силу и срок действия настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования, распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года, и действует до 1 января 2029 года, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

2. Налогоплательщики - участники региональных инвестиционных проектов, удовлетворяющие требованиям, установленным абзацем вторым подпункта 4 пункта 1 статьи 25.8 Налогового кодекса Российской Федерации, утрачивают право на применение пониженной налоговой ставки, установленной частью 1 статьи 1 настоящего Закона с 1 января 2027 года.».

Редакционные замечания и предложения будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова