

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

о проекте закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае»

Настоящий законопроект разработан в соответствии с частью 1 статьи 19 Устава Пермского края и Законом Пермского края от 06.03.2007 № 7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края».

В соответствии с частью 1 статьи 19 Устава Пермского края и Законом Пермского края от 05.08.2007 № 77-ПК «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае» Уполномоченный обладает правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании по вопросам, связанным с реализацией и защитой конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Предлагаемым проектом закона Пермского края вносятся изменения в Закон Пермского края от 5 августа 2007 года № 77-ПК «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае» (далее – Закон Пермского края) в соответствии с Федеральным законом от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» (далее - Федеральный закон).

Федеральным законом определяются особенности правового положения, основные полномочия уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации (далее – Уполномоченный), порядок рассмотрения жалоб Уполномоченным и осуществления иных полномочий.

Так, Федеральным законом определяются принципы деятельности Уполномоченного по правам человека, уточняется и конкретизируется перечень лиц, которым законом субъекта Российской Федерации может быть предоставлено право вносить в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации предложения о кандидатуре на должность Уполномоченного по правам человека, устанавливаются требования, ограничения и запреты, связанные с замещением должности Уполномоченного по правам человека.

Также Федеральный закон определяет понятие жалобы, адресованной Уполномоченному по правам человека, устанавливает порядок рассмотрения жалоб и иных обращений в адрес Уполномоченного и его права при рассмотрении жалоб, а также права Уполномоченного на принятие мер по защите и восстановлению прав и свобод человека и гражданина.

Федеральный закон предусматривает порядок взаимодействия Уполномоченного по правам человека с правозащитными организациями, участие Уполномоченного в деятельности по совершенствованию нормативных правовых актов в части защиты прав и свобод человека и

гражданина, в развитии межрегионального и международного сотрудничества в области прав человека, в правовом просвещении.

Также Федеральным законом закреплены гарантии деятельности Уполномоченного по правам человека и обеспечение его деятельности.

Среди норм, которые не предусмотрены действующим Законом Пермского края по сравнению с Федеральным законом, следует отметить:

1. Установление принципов деятельности Уполномоченного;
2. Конкретизация понятия «правозащитная организация»;
3. Согласование с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации нескольких кандидатур на должность Уполномоченного;
4. Обязанность Уполномоченного сообщать председателю Законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта;
5. Применение порядка, установленного Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» при рассмотрении обращений Уполномоченным, с учетом особенностей при принятии к рассмотрению и рассмотрении жалоб; определение понятия «жалоба, адресованная Уполномоченному», требования к жалобе;
6. Отказ в принятии жалобы к рассмотрению, если ранее заявитель не обжаловал оспариваемые действия (бездействие) или решения в судебном либо административном порядке, жалоба не соответствует предъявляемым к ней требованиям, к жалобе не приложены документы, подтверждающие ее обоснованность, или она подана по истечении года со дня нарушения прав и свобод или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении;
7. Срок принятия жалобы к рассмотрению или отказа в рассмотрении – 15 дней со дня регистрации жалобы с уведомлением об этом заявителя; срок информирования заявителя о результатах рассмотрения жалобы – 10 дней со дня завершения проверки обстоятельств, изложенных в жалобе (в Законе Пермского края не установлены сроки информирования заявителя, но установлен срок извещения государственного органа, органа местного самоуправления, должностное лицо, действия (бездействие) или решения которого обжалуются, в 5-дневный срок со дня поступления жалобы);
8. Право Уполномоченного обратиться в суд с ходатайством об ознакомлении с материалами по гражданскому или административному делу, решение которого вступило в законную силу;

9. Возможность заключения Уполномоченным соглашений с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти;
10. Право Уполномоченного обратиться к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации;
11. Право Уполномоченного участвовать лично или через своего представителя в процессе по делу о защите прав и свобод человека и гражданина;
12. Право Уполномоченного обратиться в прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу приговора суда;
13. Обязанность Общественной наблюдательной комиссии Пермского края направлять Уполномоченному материалы по итогам осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания;
14. Право Уполномоченного направлять органам государственной власти субъекта, органам местного самоуправления предложения по совершенствованию нормативных правовых актов;
15. Права Уполномоченного в целях правового просвещения;
16. Направление Ежегодного доклада Уполномоченного не позднее 3 месяцев после окончания календарного года (в Законе Пермского края до 1 марта), в том числе Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, его представление на заседании Законодательного Собрания лично Уполномоченным;
17. Размещение Ежегодного и специальных докладов Уполномоченного на сайте Уполномоченного;
18. Срок ответа на запросы Уполномоченного не позднее 15 дней со дня получения, если иной срок не указан в запросе (в Законе Пермского края 15-дневный срок установлен только для ответов на обращения Уполномоченного по вопросам защиты прав и свобод человека, по иным вопросам срок 30 дней).

Таким образом, предлагаемые законопроектом изменения позволят привести Закон Пермского края «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае» в соответствие с Федеральным законом и повысить эффективность деятельности Уполномоченного и государственной защиты прав человека в Пермском крае.

Принятие законопроекта не потребует изменений, дополнений или отмены других законов Пермского края.