



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере налогообложения в целях расширения мер поддержки отраслей экономики Пермского края, наиболее пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции»

28.05.2020

№ 60-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 20.05.2020 № 1128-20/07 на основе проекта закона, внесенного в качестве законодательной инициативы временно исполняющим обязанности губернатора Пермского края Махониным Д.Н., и материалов к нему, поступивших в Законодательное Собрание Пермского края с письмом от 20.05.2020 № СЭД-01-69-627.

В проекте закона, представленном на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края, предлагается внесение изменений в отдельные законы Пермского края *в части расширения перечня отраслей экономики Пермского края*, наиболее пострадавших на фоне резкого распространения новой коронавирусной инфекции (далее - поддерживаемые отрасли), для которых установлены меры государственной поддержки в сфере налогообложения.

В частности, законопроектом предлагается внесение изменений в Закон Пермского края от 13.11.2017 № 141-ПК «О налоге на имущество организаций на территории Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» (далее – Закон № 141-ПК) и в Закон Пермского края от 01.04.2015 № 466-ПК «Об установлении налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, и о внесении изменений в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» (далее – Закон № 466-ПК).

По сути законопроекта отметим следующее.

1. В соответствии со статьей 372 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) *налог на имущество организаций* устанавливается НК РФ и законами субъектов Российской Федерации (далее – субъект РФ). Устанавливая налог, законодательные органы субъектов РФ определяют налоговую ставку в пределах, установленных НК РФ, порядок и сроки уплаты

налога. *Законами субъектов РФ* могут также определяться особенности определения налоговой базы отдельных объектов недвижимого имущества, предусматриваться *налоговые льготы* и основания для их использования налогоплательщиками.

Действующей редакцией Закона № 141-ПК установлена льгота по налогу на имущество в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость, для налогоплательщиков-арендодателей (собственников зданий и помещений), заключивших после 1 марта 2020 года дополнительные соглашения к договорам аренды с субъектами малого и среднего предпринимательства (арендаторам) в поддерживаемых отраслях, предусматривающие снижение арендной платы в 2020 году, *в виде уменьшения налоговой базы* на величину, рассчитанную как отношение величины снижения арендной платы к ставке по налогу на имущество.

При этом одним из условий применения льготы определено, что налогоплательщик осуществляет основную деятельность в поддерживаемых отраслях, **конкретные виды** которых в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности¹ (далее – ОКВЭД) **установлены в законе** (в сфере розничной торговли (кроме торговли продуктами питания и лекарствами), общественного питания, в области здравоохранения, в сфере дошкольного и дополнительного образования, в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений, туризма, гостиничного бизнеса, в области демонстрации кинофильмов, в сфере организации конференций и выставок, деятельность издательская и печатания газет, деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта, производство кинофильмов, видеофильмов и телевизионных программ, и др.)².

Законопроектом предлагается дополнить перечень поддерживаемых отраслей, в отношении которых действует льгота по налогу на имущество организаций, следующими отдельными видами деятельности:

- производство, передача и распределение электроэнергии;
- производство, передача и распределение пара и горячей воды, кондиционирование воздуха;
- забор, очистка и распределение воды;
- сбор и обработка сточных вод;
- сбор отходов.

Отметим, что постановлением Российской Федерации от 03.04.2020 № 434 утвержден *перечень отраслей российской экономики, в наибольшей*

¹ «ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности» (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст) (ред. от 24.12.2019).

² Закон Пермского края от 30.03.2020 № 527-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере налогообложения в целях предоставления поддержки отраслям экономики Пермского края, наиболее пострадавшим от распространения новой коронавирусной инфекции» и Закон Пермского края от 22.04.2020 № 530-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере налогообложения в целях расширения мер поддержки отраслей экономики Пермского края, наиболее пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции».

степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции.

В указанный перечень внесены виды деятельности в сфере авиаперевозок, аэропортовой деятельности, культуры, организации досуга и развлечений, физкультурно-оздоровительной деятельности и спорта, туристических агентств, гостиничного бизнеса, общественного питания, дополнительного образования, деятельность по организации конференций и выставок, в сфере бытовых услуг населению (ремонт, стирка, химчистка, услуги парикмахерских и салонов красоты), стоматологическая практика, розничная торговля непродовольственными товарами, деятельность по осуществлению торговли через автоматы. *Деятельность ресурсоснабжающих организаций и организаций в сфере жилищно-коммунального хозяйства в указанный перечень не входит.*

2. Действующей редакцией Закона № 466-ПК установлены пониженные ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН), в 2020 году при объекте налогообложения «доходы»– 1%; при объекте налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов»– 5% для налогоплательщиков – организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих основные отдельные **виды экономической деятельности** в соответствии с ОКВЭД в поддерживаемых отраслях, **которые установлены законом.**

Перечень поддерживаемых отраслей, установленных Законом № 466-ПК, аналогичен перечню поддерживаемых отраслей по Закону № 141-ПК. Законопроектом предлагается дополнить перечень поддерживаемых отраслей также видами деятельности: производство, передача и распределение электроэнергии; производство, передача и распределение пара и горячей воды, кондиционирование воздуха; забор, очистка и распределение воды; сбор и обработка сточных вод; сбор отходов.

Отметим, что анализ законодательства в сфере налогообложения субъектов РФ показал, что, в основном, в субъектах меры поддержки установлены для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в поддерживаемых отраслях, перечень которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434. В отдельных субъектах РФ (Кабардино-Балкарская Республика, Удмуртская Республика, Краснодарский край, Костромская область и др.) дополнительно к перечню поддерживаемых отраслей, установленных на федеральном уровне, приравниваются отрасли, относящиеся к обрабатывающим производствам.

В Рязанской области³ в перечень поддерживаемых отраслей включены виды экономической деятельности *в сфере жилищно-коммунального хозяйства и ресурсоснабжающих организаций.*

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту в случае принятия предлагаемых изменений возникнут **выпадающие доходы**

³ Закон Рязанской области от 10.04.2020 № 15-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Рязанской области».

бюджета Пермского края от снижения ставки налога по УСН *до 50 млн. рублей.*

Прогноз выпадающих доходов произведен на основании фактических поступлений УСН в разрезе видов экономической деятельности за 2019 год⁴ с учетом снижения экономической активности субъектов предпринимательства в связи с введением ограничительных мер на территории Пермского края с целью предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции.

На основании вышеизложенного считаем, принятие законопроекта **актуальным** и имеющим **положительные последствия**, связанные с дополнительным расширением перечня отраслей, наиболее подверженных влиянию сложившейся экономической ситуации из-за распространения на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции, что позволит налогоплательщикам – субъектам среднего и малого бизнеса, осуществляющим деятельность в данных отраслях, воспользоваться мерами государственной поддержки в виде льготы по налогу на имущество организаций и пониженных ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Нурмехаметова
217 76 32

⁴ Форма № 1-НОМ Управления Федеральной налоговой службы России по Пермскому краю «Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов и страховых взносов в бюджетную систему Российской Федерации по основным видам экономической деятельности» за 2019 год.

