



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)**

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006,
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01

E-mail: Permoblksp@ksppk.ru

<http://ksppk.ru>

ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090

ИНН/КПП 5902292350/590201001

28.05.2020 № 1-14/378
на № 07/757-20 от 25.05.2020

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

Сухих В.А.

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «Об инвестиционном налоговом вычете в Пермском крае».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

Г.П. Тушнолобов





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«Об инвестиционном налоговом вычете в Пермском крае»

(внесён врио губернатора Пермского края Д.Н. Махониным)

28.05.2020

№ 105

В КСП Пермского края для подготовки заключения письмом Законодательного Собрания Пермского края от 25.05.2020 № 07/757-20 направлен проект закона Пермского края «Об инвестиционном налоговом вычете в Пермском крае» (далее - Законопроект). Законопроектом устанавливается право на применение инвестиционного налогового вычета (далее - налоговый вычет) при исчислении налога на прибыль организаций, который получают организации, получившие статус большого, среднего или малого приоритетного инвестиционного проекта Пермского края (далее - ПИП).

1. В соответствии с Налоговым Кодексом Российской Федерации (далее - НК РФ), законами субъектов РФ в порядке, предусмотренном ст. 286.1 НК РФ, может быть установлено право налогоплательщика уменьшить суммы налога (авансового платежа), подлежащие зачислению в доходную часть бюджетов этих субъектов Российской Федерации и исчисленные им в качестве налогоплательщика в соответствии со статьями 286 и 288 НК РФ по налоговой ставке, установленной п. 1 ст. 284 НК РФ, по месту нахождения организации, а также по месту нахождения каждого из её обособленных подразделений, на установленный ст. 286.1 НК РФ инвестиционный налоговый вычет в порядке и на условиях, которые установлены указанной статьёй.

Справочно: в настоящее время на территории Российской Федерации инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль введён в 15 субъектах Российской Федерации.

1.1. Согласно ст. 2 Законопроекта, право на применение инвестиционного налогового вычета предоставляется организациям, получившим статус большого ПИП для получения права применения налогового вычета, статус среднего ПИП для получения права применения налогового вычета или статус малого ПИП для получения права применения налогового вычета (далее - налогоплательщики).

Справочно: согласно постановлению Правительства Пермского края от 06.12.2013 № 1721-п «Об отборе инвестиционных проектов, реализуемых или планируемых к реализации на территории Пермского края», приоритетный инвестиционный проект Пермского края - инвестиционный проект, реализуемый в приоритетных направлениях экономического развития Пермского края, которому в соответствии с данным постановлением присвоен статус приоритетного инвестиционного проекта.

Постановлениями Правительства Пермского края утверждены Порядок сопровождения инвестиционных проектов, Порядок административного сопровождения инвестиционных проектов (Постановление Правительства Пермского края от 29.11.2013 № 1671-п), а также ведение реестра инвестиционных проектов Пермского края (Постановление Правительства Пермского края от 12.11.2018 № 691-п).

Согласно реестру ПИП, размещённому на официальном сайте Министерства экономического развития Пермского края, из 23 ПИП, входящих в Реестр, - 2 ПИП реализованы, 21 ПИП в настоящее время на территории Пермского края находятся в различных стадиях реализации.

1.2. В Законопроекте указано, что порядок и условия присвоения и

подтверждения статуса большого, среднего и малого ПИП для получения права применения налогового вычета, *устанавливаются Правительством Пермского края.*

Кроме этого, данной статьёй устанавливаются условия, при которых налогоплательщик получает право на применение инвестиционного налогового вычета, причём, отражено, что порядок определения соотношения объёма выручки и инвестиций *устанавливает Правительство Пермского края.*

Следует отметить, что согласно п. 6 ст. 286.1. НК РФ, категории налогоплательщиков, которым предоставляется (не предоставляется) право на применение инвестиционного налогового вычета, *устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.*

1.3. В п. 1 статьи 5 Законопроекта указывается, что в случае наличия у налогоплательщика права на применение инвестиционного налогового вычета и права на применение пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджет Пермского края, предусмотренного иными законами Пермского края, налогоплательщик использует одно из указанных прав *по своему выбору.*

Проектом закона Пермского края «О налогообложении участников региональных инвестиционных проектов в Пермском крае», которым устанавливается право применения пониженной ставки по налогу на прибыль организаций в размере 10% для участников региональных инвестиционных проектов (далее – РИП), определено, что в целях применения пониженной ставки по налогу на прибыль в размере 10 процентов, участник РИП *должен* получить статус ПИП. В то же время, согласно п. 11 ст. 286.1 НК РФ, организации–участники региональных инвестиционных проектов *не вправе применять инвестиционный налоговый вычет.*

1.4. На основании вышеизложенного, считаем необходимым согласовать с налоговыми органами возможность администрирования налоговых преференций, устанавливаемых Законопроектом.

2. Согласно финансово-экономическому обоснованию к Законопроекту (далее – ФЭО), *принятие проекта Закона Пермского края «Об инвестиционном налоговом вычете в Пермском крае» не повлечёт увеличения расходов бюджета Пермского края.*

Поскольку реализация Закона не потребует дополнительных финансовых и иных затрат, то в соответствии со статьёй 6 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края», а также в соответствии с п. 2.13 Стандарта КСП Пермского края (СГА-8) «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Пермского края», основания для проведения финансово-экономической экспертизы данного Законопроекта отсутствуют.

2.1. В ФЭО также указано, что *в результате применения инвестиционного налогового вычета не возникнут выпадающие доходы бюджета, поскольку применение инвестиционного налогового вычета предполагает реализацию новых инвестиционных проектов.* Вместе с тем, принятие Законопроекта приведёт к возникновению налоговой базы, в отношении которой будет действовать налоговый вычет, а значит, к образованию недополученных доходов бюджета, что также указано в ФЭО.

Разработчиками Законопроекта представлена оценка размеров по недополученным доходам бюджета Пермского края в случае применения налогового вычета для каждого типа ПИП с учётом применения различных минимальных налоговых ставок для расчёта величины налогового вычета, согласно которой сумма недополученных доходов бюджета за 7 лет составит:

- по малому ПИП - 250 млн. рублей;
- по среднему ПИП – 392 млн. рублей;
- по большому ПИП – 595 млн. рублей.

Отмечаем, что представленный расчёт не может рассматриваться как финансовое экономическое обоснование по ожидаемым объёмам недополученных доходов, поскольку в настоящее время отсутствуют критерии отбора по типам ПИП, а также отсутствует информация, подтверждающая достоверность данных, учтённых в представленных расчётах.

3. КСП Пермского края поддерживает проект закона Пермского края «Об инвестиционном налоговом вычете в Пермском крае».

Председатель
КСП Пермского края

Г.П. Тушнолобов

Сычев,
8 (342) 217-67-09